

ACTES DE KOUDOUGOU

**CONSULTATION TECHNIQUE REGIONALE SUR LES EXPERIENCES
DE LA GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : EVOLUTION
ET PERSPECTIVES – KOUDOUGOU (BURKINA FASO) DU 6 AU 10
DECEMBRE 1999**

La préparation de ces actes a été assurée par MM Albert Compaoré, Mohamadou Issaka Magha et Moustapha Yacouba. Nous les en remercions vivement. Nous remercions aussi Mme Helga Huet qui en a assuré la mise en forme définitive.

Tâche n° 35
Contrat n° PCE-I-00-96-00002-00

Actes de Koudougou

Consultation Technique Régionale sur les Expériences de la Gestion des Ressources Naturelles: Evolution et Perspectives – Koudougou (Burkina Faso) du 6 au 10 décembre 1999

Pour
Le Bureau Afrique de l'USAID
Division du Développement Durable

Contrat de Quantité Indéterminée en Politique Environnementale et Renforcement Institutionnel (EPIO)
Partenaires: International Resources Group, Winrock International et Harvard Institute for International Development

Sous-traitants: PADCO; Management Systems International et Development Alternatives, Inc.

Institutions associées: Center for Naval Analysis Corporation; Conservation International; KNB Engineering and Applied Sciences, Inc.; Keller-Bliesner Engineering; Resource Management International, Inc.; Tellus Institute; Urban Institute; et Institut pour les Ressources Mondiales.

TABLE DES MATIERES

| | |
|------------------------------------|----|
| LISTE DES ABBREVIATIONS | iv |
| PREAMBULE ET CONTEXTE GENERAL..... | 1 |
| INTRODUCTION GENERALE..... | 4 |

PREMIERE PARTIE : RAPPORT DE SYNTHESE DE L'ATELIER5

| | |
|---|----|
| 1. INTRODUCTION | 6 |
| 2. DEROULEMENT DES TRAVAUX..... | 7 |
| 3. RESULTATS DE L'ATELIER | 8 |
| 4. DE LA SUITE A DONNER A L'ATELIER | 13 |
| ANNEXES | 15 |
| PROGRAMME DE TRAVAIL..... | 16 |
| LISTE DES COMMUNICATIONS PRESENTEES | 19 |
| COMPTE-RENDU DES VISITES DE TERRAIN..... | 20 |
| LISTE DES PARTICIPANTS..... | 21 |

DEUXIEME PARTIE : SYNTHESE THEMATIQUE..... 25

| | |
|--|----|
| A. AMENAGEMENT DES FORETS NATURELLES DE LA FAUNE ET DES PECHES | 26 |
| B. EVOLUTION DES APPROCHES DE GESTION DES PATURAGES ET RESULTATS DES ACTIONS PILOTES EN ZONE PASTORALE SAHELIENNE..... | 31 |
| C. GESTION DE L'EAU | 34 |
| D. CONSERVATION DES EAUX ET DU SOL | 36 |
| E. UTILISATION DE L'IMAGERIE SATELLITALE DANS LA GRN | 39 |
| F. LES ORGANISATIONS PAYSANNES ET LA GESTION DES TERROIRS .. | 41 |
| G. CADRE LEGISLATIF ET INSTITUIONNEL | 43 |

TROISIEME PARTIE : RESUME DES COMMUNICATIONS..... 47

| | |
|--|----|
| POLITIQUE ET MESURES DE REFORMES EN MATIERE DE GRN : EVOLUTION ET IMPACT (Niger), par Mohamadou Issaka Magha | 48 |
| LES POLITIQUES DE SAUVEGARDE DE LA BASE DES RESSOURCES NATURELLES AU SENEGAL, par Amadou Hadj | 54 |
| EVOLUTION DES POLITIQUES ET LEGISLATIONS FORESTIERES AU MALI, par Yafong Berthé | 58 |

| | |
|---|----|
| « ACCOUNTABILITY » ET POUVOIRS DANS LES DECENTRALISATIONS ENVIRONNEMENTALES : LIER LA DEMOCRATIE LOCALE AUX RESULTATS ENVIRONNEMENTAUX EN AFRIQUE SUBSAHARIENNE, par Jesse C. Ribot et Peter G. Veit..... | 61 |
| APPROCHES DE LUTTE CONTRE LA DESERTIFICATION/GESTION DES | |

| | |
|--|-----|
| RESSOURCES NATURELLES DANS LE CONTEXTE OUEST AFRICAIN, par Elisabeth Toé | 65 |
| CHANGEMENT DANS LES RELATIONS ENTRE L'ETAT ET LES PAYSANS : LE CAS DES FORESTIERS AU NIGER, par El Hadj Saley Moussa..... | 70 |
| EVOLUTION DES APPROCHES DE GESTION DES PATURAGES ET RESULTATS DES ACTIONS PILOTES EN ZONE PASTORALE (Niger), par Bagoudou Maïdaji | 77 |
| GESTION HOLISTIQUE DES RESSOURCES NATURELLES : CAS DES SITES PASTORAUX PILOTES DU TCHAD, par Mohamed Ahmed Nadif..... | 85 |
| VERS UNE PRODUCTION AGRICOLE PLUS DURABLE: PROGRES DANS L'INTEGRATION DES TECHNIQUES GRN DANS LES SYSTEMES DE PRODUCTION AGRO-SYLVO-PASTORUXL AU NIGER, par Zakari Madougou | 90 |
| LA GESTION DES RESSOURCES EN EAU AU BURKINA FASO, par Yaya Idrissa et Paul Zabré Hado..... | 103 |
| CONSERVATION DES EAUX ET DES SOLS DANS LA REGION NORD-OUEST DU BURKINA FASO, par Hamado Sawadogo..... | 105 |
| AMENAGEMENT DES FORETS NATURELLES AU BURKINA FASO, par Albert Compaoré et Cyril Kaboré | 107 |
| EVOLUTION ET PERSPECTIVES EN MATIERE DE GESTION DES FORETS NATURELLES AU NIGER : QUELS PROGRES ET QUEL AVENIR ?, par Soumaïla Dan Baria..... | 110 |
| REVUE ET GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : SECTEUR PECHE (Tchad), par Oualbadet Magomna | 117 |
| GESTION DE LA FAUNE AU TCHAD, par Abakar Zougoulou..... | 123 |
| LA GESTION DE LA FAUNE AU BURKINA FASO, par Nana Somanégré | 130 |
| EXPERIENCE DU PROGRAMME PILOTE DU RANCH DE GIBIER DE NAZINGA (Burkina Faso), par Clark Lungren..... | 133 |
| LES ORGANISATIONS PAYSANNES AU SAHEL : EVOLUTION ET PERSPECTIVES, par Moustapha Yacouba | 136 |
| LES ORGANISATIONS PAYSANNES AU NIGER : EVOLUTION ET PERSPECTIVES, par Hannatou Dodo | 142 |
| ENGAGEMENT DES COMMUNAUTES ET GENERATION DES REVENUS POUR LA GESTION DURABLE DES FORETS EN AFRIQUE DE L'OUEST : L'APPROCHE ET L'EXPERIENCE DE LA CLUSA, par Papa Sène | 150 |
| LES SYSTEMES D'INFORMATION POUR L'ENVIRONNEMENT ET GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : CAS DU PROJET GEPRENAF, par André Bassolé | 154 |
| ACTIVITES DE SUIVI AU CENTRE AGRHYMET PAR LA TELEDETECTION, par Issifou Alfari | 158 |
| UTILISATION DES OUTILS DE TELEDETECTION DANS LA GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : ETUDE DIACHRONIQUE SUR DEUX TERROIRS DU PLATEAU CENTRAL DU BURKINA FASO, par Yaya Koussoubé | 162 |
| COMMUNICATION DE L'OFFICE DE LA HAUTE VALLEE DU NIGER SUR LA GRN (Mali), par Mamadou Lamine Sylla..... | 164 |

LISTE DES ABBREVIATIONS

| | |
|----------|--|
| ACDI | Agence canadienne pour le développement international |
| ACMAD | African Center for Meteorology Applied to Development |
| ADA | Association des aquaculteurs |
| ADEFA | Association de développement de la faune africaine |
| AFVP | Association française des volontaires du progrès |
| AGEREF | Association pour la gestion des ressources naturelles et de la faune |
| AHA | Aménagements hydro-agricoles |
| AGR | Activités génératrices de revenus |
| AGRHYMET | Centre d'Agriculture, Hydrologie et Météorologie |
| AOF | Afrique occidentale française |
| APCAM | Assemblée permanente des chambres d'agriculture du Mali |
| AVCAST | Association des volontaires pour le contrôle et l'amélioration du site touristique Hyman (Tchad) |
| AVHRR | Advanced very high resolution radiometer |
| BF | Burkina Faso |
| BKF | Burkina Faso |
| CARE | Cooperative for American Relief Everywhere |
| CCCE | Caisse centrale de coopération économique (France) |
| CCD | Convention des Nations unies contre la désertification |
| CEDEAO | Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest |
| CEPE | Comité d'entretien des points d'eau |
| CES | Conservation des eaux et des sols |
| CGPE | Comités de gestion des points d'eau |
| CGRN | Cellule de gestion des ressources naturelles (Niger) |
| CILSS | Comité permanent inter-Etats de lutte contre la sécheresse dans le Sahel |
| CIRAD | Centre international pour la recherche agricole et le développement |
| CITES | Convention on International Trade of Endangered Species |
| CLUSA | Cooperative League of the United States of America |
| CNCA | Caisse nationale de crédit agricole (Niger) |
| CNCR | Comité national de concertation et de coopération (Sénégal) |
| CNPA | Conseil national des professionnels agricoles |
| CPR | Centre de promotion rurale |
| CPT | Centre de perfectionnement technique |
| CRA | Centre régional AGRHYMET |
| CRA | Chambre régionale d'agriculture |
| CRESA | Centre régional d'enseignement supérieur en agriculture |
| CRPA | Centre régional de promotion agro-pastorale |
| CRUS | Comité régional des unions du Sahel |
| CTA | Cellules techniques d'appui |
| CTFT | Centre technique forestier tropical |
| CVC | Comité villageois de chasse |
| DAAF | Direction des affaires administratives et financières |
| DE | Direction de l'environnement |
| DFPP | Direction de la faune, pêche et pisciculture |
| DHC | Diagnostic hydrique des cultures |
| DL | Développement local |
| DRS | Défense et restauration des sols |

| | |
|----------|--|
| ESA | European Satellite Agency |
| FAC | Fonds d'aide et de coopération (France) |
| FAO | Food and Agriculture Organization of the United Nations |
| FED | Fonds européen de développement |
| FEER | Fonds de l'eau et de l'équipement rural (Burkina Faso) |
| FENOP | Fédération nationale des organisations paysannes |
| FIDA | Fonds international pour le développement de l'Afrique |
| GEF | Global Environmental Facility |
| GEPRENAF | Projet gestion participative des ressources naturelles et de la faune (Burkina Faso) |
| GF | Groupements féminins |
| GHR | Gestion holistique des ressources |
| GIRE | Gestion intégrée des ressources en eau |
| GR | Groupement rural |
| GRN | Gestion des ressources naturelles |
| GT | Gestion des terroirs |
| GTV | Gestion des terroirs villageois |
| GTZ | Gesellschaft für technische Zusammenarbeit |
| IDA | International Development Agency |
| ILOD | Instance locale d'orientation et de décision |
| IPDR | Institut pratique de développement rural (Niger) |
| IRG | International Resources Group, Ltd. |
| LAE | Lutte antiérosive |
| LCD | Lutte contre la désertification |
| MAG/EL | Ministère de l'agriculture et de l'élevage (Niger) |
| MARP | Méthode accélérée de recherche participative |
| MH/E | Ministère de l'hydraulique et de l'environnement (Niger) |
| MS | Matière sèche |
| MSG | Météosat seconde génération |
| NDVI | Normalized difference vegetation index |
| NOAA | National Oceanic Atmospheric Administration (USA) |
| OHVN | Opération haute vallée du Niger (Mali) |
| OLGT | Organismes locaux de gestion des terroirs |
| ONG | Organisation non gouvernementale |
| OP | Organisation paysanne |
| ORD | Organisme régional de développement |
| PAE | Plan d'action pour l'environnement |
| PAN | Programmes d'action nationaux |
| PANE | Plan d'action national pour l'environnement |
| PAPA | Projet d'appui à la production agricole (Niger) |
| PAS | Programme d'ajustements structurels |
| PASR | Programmes d'action sous-régionaux |
| PCAF | Plan concerté d'aménagement forestier |
| PCGRN | Projet de conservation et gestion des ressources naturelles (Tchad) |
| PDISAB | Projet de développement intégré du Sanguié et du Bulkiemdé |
| PENCE | Projet de développement de l'élevage dans le Niger centre-est |
| PGPE | Projet de gestion des parcours et élevage (Niger) |
| PGRN | Programme de gestion des ressources naturelles (Mali) |
| PIH | Programme des puits et investissements humains (Burkina Faso) |
| PNAE | Plan national d'action pour l'environnement |
| PNE | Projet national élevage (Tchad) |

| | |
|---------|--|
| PNEDD | Plan national de l'environnement pour un développement durable (Niger) |
| PNGT | Programme national de gestion des terroirs (Burkina Faso) |
| PNUD | Programme des Nations unies pour le développement |
| PPP | Programme pastoral pilote |
| PRE | Programme de relance économique |
| PST | Projet sud Tamesna |
| PUSF | Projet planification et utilisation des sols et forêts |
| RN | Ressources naturelles |
| RVA | Regroupement de villages animés |
| SDSA II | Subvention au développement du secteur agricole, deuxième phase |
| S-E | Suivi-évaluation |
| SED | Stratégie d'énergie domestique |
| SIE | Système d'information pour l'environnement |
| SIG | Système d'information géographique |
| SIP | Société indigène de prévoyance |
| SISEI | Système d'information et de suivi sur l'environnement sur Internet |
| SMDR | Société mutuelle de développement rural |
| SRCC | Société rurale de crédit et de coopération |
| SYCOV | Syndicat des cotonniers et vivriers |
| UEMOA | Union économique et monétaire ouest africaine |
| UGAD | Union des associations de développement du bassin du fleuve Sénégal |
| UICN | Union internationale pour la conservation de la nature |
| UNC | Union nationale des coopératives (Niger) |
| UNCC | Union nigérienne de crédit et de coopération |
| UNSO | United Nations Sahel Organization |
| URCAK | Union régionale des coopératives agricoles de Kayes |
| USAID | United States Agency for International Development |
| UTPADE | Union des Tons paysans pour le développement |
| WOCCU | World Organization of Cooperatives and Credit Unions |
| WRI | World Resources Institute |
| ZOPP | Zielorientierte Projektplanung |
| ZVC | Zone villageoise de chasse |

PREAMBULE ET CONTEXTE GENERAL

En Afrique, particulièrement en Afrique de l'Ouest, la sécheresse et la désertification constituent des contraintes majeures au développement économique et social. Conscients de cette situation, les dirigeants et les peuples africains ont pris l'initiative de négocier avec la Communauté internationale une Convention sur la lutte contre la Désertification et les effets de la sécheresse. Ainsi, conformément aux décisions de la Conférence de Rio (1992), la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification dans les pays gravement touchés par la sécheresse et/ou la désertification, en particulier en Afrique (CCD), a été adoptée le 17 juin 1994 à Paris et ouverte à la signature en octobre de la même année. Elle est entrée en vigueur le 26 décembre 1996. À la date du 02 mars 1998, tous les pays de l'Afrique de l'Ouest et le Tchad l'avaient ratifiée.

La CCD souligne l'importance de l'utilisation de technologies qui soient respectueuses de l'environnement, économiquement viables et socialement acceptables. Plus précisément, les activités de lutte contre la désertification et de gestion des ressources naturelles (LCD/GRN) devraient se baser sur les grands enjeux du contexte actuel de développement durable qui sont de plusieurs ordres : stratégique/politique, à travers les approches intégrées/participatives dans les pays touchés ; environnemental ou écologique (scientifique et technique) ; économique où il faut investir en termes de rentabilité, valoriser et exploiter les ressources sans les dégrader avec des techniques efficaces ; et enfin social, humain et culturel.

La CCD dispose en son article 11 que « les pays touchés Parties » se consultent et coopèrent pour élaborer, selon qu'il convient, conformément aux annexes pertinentes concernant la mise en oeuvre au niveau régional, des programmes d'action sous-régionaux ou régionaux en vue d'harmoniser, de compléter et de rendre plus efficaces les programmes d'action nationaux (PAN) ». Par ailleurs, l'article 10 de l'annexe Afrique de la Convention précise le cadre organisationnel des programmes d'action sous-régionaux (PASR). Ainsi, en Afrique cinq programmes sont prévus, un pour chacune des sous-régions suivantes : l'Afrique centrale, l'Afrique de l'Est, l'Afrique du Nord, l'Afrique australe et l'Afrique de l'Ouest.

En application de ces dispositions, les seize (16) pays de l'Afrique de l'Ouest et le Tchad qui est un pays de l'Afrique centrale ont pris la décision en septembre 1994 de coopérer à l'élaboration et à la mise en oeuvre d'un programme d'action sous-régional de lutte contre la désertification et de gestion des ressources partagées, intitulé "PASR - Afrique de l'Ouest".

Ces dix sept (17) pays sont tous membres de la Communauté Economique Des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et /ou du Comité permanent Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel (CILSS). C'est à ce titre et en référence aux dispositions de l'article 10 de l'annexe Afrique qu'ils ont délégué à ces deux organisations sous-régionales, les responsabilités de centres de liaison pour la préparation et la mise en oeuvre de leur PASR.

Reposant sur une bonne connaissance des réalités économiques, politiques, culturelles et sociales, ainsi que sur l'analyse des expériences passées en matière de LCD et l'identification des intérêts communs des pays de la sous-région, le PASR

procède selon une approche participative. L'ensemble des acteurs de la sous-région ont été impliqués dans toutes les phases du processus, de la conception à l'élaboration du PASR, en passant par l'identification des acteurs. Au cours du processus, en effet, les rencontres ont permis d'instaurer une atmosphère de concertation permanente et d'aboutir à un consensus sur la définition des critères d'éligibilité des projets (Dakar, juillet 1995), la stratégie d'élaboration du PASR (Lomé, février 1996), les huit domaines prioritaires et la mise en place des mécanismes de coordination et de financement (Forum de Niamey, juillet 1997), la constitution des huit groupes thématiques et la désignation des chefs de file (Accra, décembre 1997),

l'approfondissement de la compréhension et du contenu des huit domaines prioritaires (Ouagadougou, janvier et mars 1998). Le PASR est donc le fruit d'une réflexion longue et collective sur les réalités de la sous-région marquées par une dégradation accélérée des écosystèmes, une croissance démographique rapide, une situation économique morose et un endettement accru, une aggravation de la pauvreté, des insuffisances dans la lutte contre la désertification. L'envers de ce contexte particulièrement difficile, c'est (i) la richesse des ressources naturelles et humaines de la sous-région et la jeunesse de sa population qui constituent un atout remarquable, (ii) la possibilité pour l'ensemble des acteurs de tirer les leçons des expériences locales et internationales et de s'engager dans de nouvelles orientations porteuses de solutions viables et durables.

C'est dans ce cadre, suivant une vision réaliste des difficultés du moment mais également optimiste quant à l'avenir, que le PASR propose le contenu des huit domaines prioritaires retenus et situe désormais toute intervention relative à la lutte contre la désertification et la gestion des ressources naturelles partagées par deux états et plus de la sous-région. Tout acteur qui voudrait développer des projets et programmes de LCD d'envergure sous-régionale ou des projets et programmes de gestion des ressources partagées dans l'espace géographique couvert par le PASR devrait, en effet, se référer aux domaines prioritaires retenus.

Le document est donc un cadre de référence stratégique et un guide pour l'identification des actions devant répondre à des critères de pertinence sous-régionale. Le programme qu'il sous-tend a pour ambition d'accroître la compatibilité et la synergie des actions de l'ensemble des partenaires pour atteindre un seuil d'irréversibilité dans la maîtrise des problèmes. Les actions proposées ne seront pas à exécuter tout de suite, dans leur totalité et sur la totalité du territoire concerné, mais de façon progressive, en fonction des priorités et des capacités des pays et des acteurs.

Itératif dans ses fondements, ce cadre de référence sera constamment enrichi par les expériences et les données issues des mutations et des programmes en cours dans la sous-région, par les résultats des études et des recherches, selon un processus participatif continu devant permettre d'assurer la protection de l'environnement et de la gestion durable des ressources naturelles.

Aussi, pour contribuer au processus de réflexion en cours dans le cadre du PASR, le CILSS en collaboration avec l'USAID et l'UNSO, a pris l'initiative d'organiser à Koudougou (Burkina Faso), du 6 au 10 décembre 1999, un atelier régional sur les expériences de la gestion des ressources naturelles dans les pays du Sahel.

Il s'agissait surtout d'exploiter les résultats des réflexions antérieures et de faire le point sur l'évolution de la situation durant les dix dernières années au Sahel, notamment depuis la rencontre de Ségou sur la gestion des terroirs en 1989.

L'atelier avait pour objectifs :

- ♦ de réfléchir sur l'historique des interventions, des changements intervenus au cours des années, et l'évolution des approches utilisées pour la conservation des ressources naturelles et l'amélioration de leur gestion.
- ♦ de recenser les expériences réussies ainsi que les importants échecs enregistrés dans la région en matière de GRN, et identifier les facteurs déterminants à l'origine de la réussite de ces expériences; ces facteurs pouvant être d'ordre politique, législatif, institutionnel, socio-économique, technologique, etc..
- ♦ d'appréciation de l'impact de ces initiatives à la fois sur les plans écologique et environnemental (impact biophysique, emprise géographique, contribution à la restauration et à la conservation des ressources naturelles) et sur les plans socio-économique et institutionnel (impact sur la satisfaction des besoins des populations cibles, sur les revenus, l'intensification ou la diversification des systèmes de production, la sécurité, la gestion des conflits, la gouvernance et la démocratisation, le renforcement des capacités, etc.).
- ♦ de tirer les leçons de ces expériences afin de dégager les tendances dans chaque sous-secteur ou domaine concerné, et les perspectives sur l'évolution probable de la situation sous différents scénarios; dégager ainsi les axes stratégiques d'intervention visant à promouvoir des initiatives à plus grande échelle et à infléchir positivement l'évolution de la gestion des ressources naturelles dans la région.
- ♦ de réfléchir sur les voies et moyens de promouvoir un meilleur suivi et une capitalisation continue des expériences GRN ainsi qu'une plus grande accessibilité aux informations disponibles sur les expériences GRN, à travers la promotion de réseaux, d'outils informatiques, de l'amélioration des systèmes d'information, ou d'autres mesures.
- ♦ de dégager des recommandations à l'endroit des décideurs, des partenaires et des intervenants en ce qui concerne les actions prioritaires à entreprendre et les orientations stratégiques à poursuivre en matière de GRN et de conservation de la biodiversité.

L'atelier a regroupé une cinquantaine de participants provenant du Burkina Faso, du Ghana, du Mali, du Niger, du Sénégal, du Tchad et des Etats Unis d'Amérique. Parmi ces participants on comptait des experts de la gestion des ressources naturelles provenant des services techniques, des ONG, du secteur privé, du CILSS, du PNUD, de l'UNSO, de l'USAID, ainsi que des consultants de la firme IRG.

INTRODUCTION GENERALE

Au Sahel, la Gestion des Ressources Naturelles (GRN) apparaît aujourd'hui, encore plus qu'hier, comme une base fondamentale pour le développement économique et social. Il est à rappeler, en effet que les populations sahéliennes sont à majorité des ruraux pour lesquels l'exploitation des ressources naturelles est essentielle à leur survie et à leur épanouissement.

Or, la crise écologique, aggravée par les sécheresses récurrentes de 1970 à 1984, se traduit aujourd'hui par une dégradation progressive de l'environnement, une crise énergétique de plus en plus aiguë, la baisse de la production agricole et la stagnation du produit intérieur brut. La désertification est vécue au Sahel comme un problème grave au plan économique, social et environnemental.

De la stratégie de Nouakchott à la rencontre de Ségou, les stratégies, plans et programmes nationaux de LCD ont connu une évolution, mais ils ont mis l'accent sur la participation des populations à travers une approche globale. C'est ainsi que de 1984 à nos jours, les divers plans et programmes au Sahel montrent le passage d'une politique initialement directive vers des stratégies de participation des populations à leur propre développement. Ainsi, les mesures de LCD/GRN se définissent de nos jours en termes de développement de programmes complexes car les mesures techniques ne suffisent plus à lutter contre la désertification.

Cette évolution significative et d'innovation dans les approches se caractérisent par un changement graduel allant de l'approche productiviste des deux premières décennies après l'indépendance (1960) vers une approche de plus en plus axée sur la recherche d'un partenariat véritable en milieu rural à travers la participation.

Aujourd'hui la LCD/GRN est basée sur l'option Gestion des Terroirs/Gestion des Ressources Naturelles qui est une approche globale, participative et multisectorielle. La dynamique qui sous tend cette approche évolue selon les changements liés aux différentes crises dans les pays du Sahel : crise écologique, crise socio-économique et ajustement structurel, démocratisation. Malgré les diversités dans les démarches et l'évolution des projets GT/GRN/DL et ses acquis ont joué un rôle important dans la conception de la Convention des Nations Unies de Lutte contre la Désertification dont les éléments essentiels de la mise en œuvre sont les Plans d'Actions Nationaux, Sous-Régionaux et Régionaux.

Les interrogations sur l'évolution et les perspectives de la GRN ont amené le CILSS, l'USAID et divers partenaires à organiser un atelier régional sur la gestion des ressources naturelles au Sahel du 06 au 10 Décembre 1999. Cet atelier qui a regroupé une quarantaine d'experts sahéliens et internationaux a permis de capitaliser les acquis et les expériences dans le domaine de la GRN, d'évaluer les progrès accomplis et de dégager des perspectives pour assurer une plus grande efficacité des investissements.

Les résultats de l'atelier sont présentés dans un document en trois volumes constituant les Actes de l'atelier sur la GRN de Koudougou :

- ♦ Première partie : Rapport de synthèse de l'atelier ;

- ♦ Deuxième partie : La synthèse Thématique ;
- ♦ Troisième partie : Résumé de différentes communications.

PREMIERE PARTIE : RAPPORT DE SYNTHESE DE L'ATELIER

1. INTRODUCTION

Du 6 au 10 décembre 1999 s'est tenu à Koudougou (Burkina Faso) un atelier régional sur les expériences de la gestion des ressources naturelles dans les pays du Sahel.

Depuis la rencontre de Ségou sur la gestion des terroirs en 1989 en passant par la conférence de Praia sur la problématique foncière et la décentralisation en 1994, le forum des sociétés sahéliennes organisé à Banjul en 1997 et d'autres séminaires, ateliers et travaux sur la GRN, aucun bilan portant sur l'ensemble de la sous-région n'a été réalisé.

C'est pourquoi, le CILSS en collaboration avec l'USAID et l'UNSO, a pris l'initiative d'organiser le présent atelier dans le but de mieux exploiter les résultats des réflexions antérieures et de faire le point sur l'évolution de la situation durant les dix dernières années au Sahel.

Il s'agit en réalité d'une consultation d'experts sur l'état des lieux en ce qui concerne les progrès accomplis dans le domaine de la gestion des ressources naturelles dans la sous-région. L'atelier devait servir à capitaliser les acquis et les expériences pour assurer une plus grande efficacité des investissements et d'apporter la preuve que la poursuite du soutien au programme de GRN dans la sous-région est non seulement souhaitable mais aussi nécessaire.

L'atelier avait pour objectifs :

- ♦ de réfléchir sur l'historique des interventions, des changements intervenus au cours des années, et l'évolution des approches utilisées pour la conservation des ressources naturelles et l'amélioration de leur gestion.
- ♦ de recenser les expériences réussies ainsi que les importants échecs enregistrés dans la région en matière de GRN, et identifier les facteurs déterminants à l'origine de la réussite de ces expériences; ces facteurs pouvant être d'ordre politique, législatif, institutionnel, socio-économique, technologique, etc.
- ♦ d'appréciation de l'impact de ces initiatives à la fois sur les plans écologique et environnemental (impact biophysique, emprise géographique, contribution à la restauration et à la conservation des ressources naturelles) et sur les plans socio-économique et institutionnel (impact sur la satisfaction des besoins des populations cibles, sur les revenus, l'intensification ou la diversification des systèmes de production, la sécurité, la gestion des conflits, la gouvernance et la démocratisation, le renforcement des capacités, etc.)
- ♦ de tirer les leçons de ces expériences afin de dégager les tendances dans chaque sous-secteur ou domaine concerné, et les perspectives sur l'évolution probable de la situation sous différents scénarios; dégager ainsi les axes stratégiques d'intervention visant à promouvoir des initiatives à plus grande échelle et à infléchir positivement l'évolution de la gestion des ressources naturelles dans la région.

- ♦ de réfléchir sur les voies et moyens de promouvoir un meilleur suivi et une capitalisation continue des expériences GRN ainsi qu'une plus grande accessibilité aux informations disponibles sur les expériences GRN, à travers la promotion de réseaux, d'outils informatiques, de l'amélioration des systèmes d'information, ou d'autres mesures.
- ♦ de dégager des recommandations à l'endroit des décideurs, des partenaires et des intervenants en ce qui concerne les actions prioritaires à entreprendre et les orientations stratégiques à poursuivre en matière de GRN et de conservation de la biodiversité.

Deux principaux résultats étaient attendus de l'atelier :

- ♦ l'inventaire des approches et diagnostic de leur efficacité ;
- ♦ les voies et moyens pour une gestion durable des ressources naturelles et un meilleur suivi des politiques de gestion des ressources naturelles sont définis.

L'atelier a regroupé une cinquantaine de participants provenant du Burkina Faso, du Ghana, du Mali, du Niger, du Sénégal, du Tchad et des Etats-Unis d'Amérique.

Parmi ces participants on comptait des experts de la gestion des ressources naturelles provenant des services techniques, des ONG, du secteur privé, du CILSS, du PNUD, de l'UNSO, de l'USAID ainsi que des consultants de la firme IRG.

2. DEROULEMENT DES TRAVAUX

L'atelier a duré au total 5 jours dont deux pour les exposés-débats un jour d'excursion et un jour de travaux de groupe. Le dernier jour a été réservé aux discussions et à l'adoption des travaux de groupes (voir ordre du jour en annexe).

Ils ont été dirigés par un bureau de séance composé comme suit :

| | | |
|----------------------------|---|---|
| Président | : | M. Mounkaïla Goumandakoye, Coordonnateur de l'Unité Régionale de l'UNSO; |
| Vice-Président | : | M. Bertrand Zida représentant le CILSS ; |
| Rapporteur Général | : | M. Albert Compaoré, consultant |
| Rapporteur Général Adjoint | : | Mme Dodo Hannatou du CGEDD/Niger; |
| Facilitateur | : | M. Pape Sène de la CLUSA |

Au total, 25 communications ont été livrées qui ont portées sur les thèmes suivants :

- ♦ l'aménagement des forêts naturelles,
- ♦ la gestion de la faune,

- ♦ la gestion des pêches,
- ♦ la gestion des pâturages,
- ♦ la gestion de l'eau et la conservation des eaux et des sols
- ♦ les organisations paysannes et les capacités locales,
- ♦ le cadre institutionnel,
- ♦ le régime foncier et la décentralisation,
- ♦ l'utilisation des outils de télédétection.

En outre, deux visites de terrain ont conduit les participants respectivement au Ranch de gibier de Nazinga pour le premier groupe et auprès d'exploitations agricoles encadrées par le Projet de Développement Intégré du Sanguié et du Bulkiemdé (PDISAB) pour le second groupe qui a également visité la mare des caïmans sacrés de Sabou. Le Ranch de gibier de Nazinga est situé dans le Sud du Burkina Faso à 170 km environ de la capitale. Ce Ranch a été officiellement créé en 1979 et a connu des mesures d'aménagement et de gestion qui ont contribué à améliorer la diversité faunique (voir constat en annexe).

3. RESULTATS DE L'ATELIER

Après des débats nourris en plénière et au cours des travaux de groupe qui ont suivi les exposés des experts, l'atelier a abouti au consensus suivant :

3.1 Du constat sur l'évolution de la situation

Si on réfère à la rencontre de Ségou de 1989 comme repère majeur pour l'évaluation des progrès accomplis en matière de GRN dans la sous-région au cours des dix dernières années, on pourrait, au vu des exposés et des discussions qui ont eu lieu, affirmer que :

- ♦ les huit orientations¹ du programme d'actions issu de la rencontre sont entrées dans la réalité ;
- ♦ il y a un début d'adoption générale des pratiques de GRN ;
- ♦ on dispose actuellement de connaissances suffisantes pour renforcer les tendances positives observées ;
- ♦ tout cela s'inscrit dans un contexte de changement très rapide à la fois sur les plans démographique, économique, social et technologique.

¹ a) investir dans la réhabilitation écologique ; b) appuyer la responsabilisation des communautés locales ; c) encourager la gestion décentralisée ; d) sécuriser les droits fonciers ; e) augmenter la mobilisation des fonds et l'investissement au niveau local à travers les caisses d'épargne et le crédit rural ; f) impliquer et intégrer les femmes ; g) mettre l'accent sur l'information et la formation ; h) revoir les politiques concernant la question démographique.

Les débats, les expériences et les discussions de cet atelier ont permis de relever les changements et acquis majeurs suivants :

A) AU PLAN POLITIQUE ET INSTITUTIONNEL

1. L'Etat change de rôle : évolution vers des fonctions d'orientation, d'appui, de contrôle et de régulation qui s'est traduite par :
 - ♦ l'enclenchement du processus de décentralisation presque dans tous les pays ;
 - ♦ le désengagement progressif de l'Etat à travers les privatisations, la mise sur pied de chambres d'agriculture etc. ;
 - ♦ les réformes institutionnelles ; la gestion décentralisée des RN (forêts naturelles notamment) ;
 - ♦ l'implication croissante de l'ensemble des acteurs dans la définition des politiques et stratégies de GRN (PNGT au BF, PNEDD au Niger, PNAE au Sénégal etc.) ;
 - ♦ la révision des dispositions législatives et réglementaires (codes fonciers codes forestiers, code rural, code de l'eau, lois sur les organisations paysannes dans certains pays, etc.) ;
2. Une adhésion générale des acteurs aux principes de démocratisation et de bonne gouvernance (décentralisation, responsabilisation, déconcentration, transfert) ;
3. Un plus grand souci d'orientation et de mise en cohérence des politiques, d'harmonisation des approches, de suivi et de capitalisation des expériences à travers la mise en place de mécanismes et de structures tels que le CONAGESE au Burkina Faso, le CNEDD au Niger, le CONSERE au Sénégal, le CSRC du CILSS et de la CEDEAO etc.
4. Une modification significative et dynamique des politiques et des législations afin de créer un environnement plus favorable à une gestion décentralisée des RN.

B) AU NIVEAU DES TECHNIQUES/CAPACITES/SAVOIRS

1. L'émergence et la dissémination d'une variété de techniques et technologies dans la plupart des sous-secteurs de la GRN dont plusieurs ont fait preuve de leur efficacité et de leur rentabilité : ouvrages de CES/DRS (cordons pierreux, zai etc.), généralisation des fosses fumières ;
2. L'élargissement et le développement des savoirs, des approches (de sectorielles à intégrées), des outils (systèmes d'information en général) et des capacités de la plupart des acteurs en matière de GRN : utilisation du niveau à eau, vidéographie, SIG, généralisation de la MARP, généralisation et approfondissement de l'approche Gestion des Terroirs.

3. La reconnaissance, l'approfondissement et la valorisation des savoir-faire locaux et leur intégration dans les pratiques de GRN. Par exemple la diffusion du zai et la reproduction d'un système de gestion traditionnelle intégrée des ressources fauniques au Tchad.

C) AU PLAN SOCIO-ECONOMIQUE

1. La reconnaissance que la préoccupation des populations est l'augmentation des revenus et l'amélioration de leurs conditions a conduit à la prise en compte de la dimension économique dans la formulation des politiques et des programmes de GRN et à l'intégration des activités génératrices de revenus et d'un volet crédit dans les projets ;
2. En bien des endroits au Sahel, la GRN a fait la preuve de sa capacité à contribuer au développement économique par la création d'entreprises, la diversification des revenus des populations et la lutte contre la pauvreté (gestion de la faune à Nazinon, aménagement des forêts naturelles dans le Nazinon au Burkina Faso) ;
3. Dans bien des cas la gestion communautaire des ressources naturelles a prouvé sa capacité à contribuer à la prévention et à la résolution des conflits grâce à la mise en place d'organismes locaux de gestion des terroirs (OLGT), de commissions foncières, d'observatoires de gestion des conflits, à la révision des textes législatifs et aux actions de formation, d'information et d'éducation ;
4. La GRN est intimement liée à l'intensification des systèmes de production et à la lutte contre la pauvreté.

D) AU PLAN DE L'ORGANISATION DES POPULATIONS

1. L'évolution d'une approche technocratique et dirigiste vers une approche participative plus responsabilisante (Diagnostic, planification, exécution et suivi-évaluation participatives) ;
2. L'émergence d'une multitude d'organisations paysannes qui s'approprient progressivement la GRN ;
3. La disponibilité et la capacité des OP à générer des ressources propres, notamment financières, pour les investir dans la GRN ; l'existence de systèmes financiers décentralisés mobilisant l'épargne paysanne ;
4. Le renforcement de l'autorité, du pouvoir et des capacités d'intervention des OP ainsi que l'existence d'initiatives en vue de leur reconnaissance juridique ; création d'organisations faïtières au niveau national et régional (plate-forme paysanne sahélienne) ;

E) AU PLAN ECOLOGIQUE

Malgré la persistance des facteurs de dégradation, les données de la télédétection et les observations de terrain indiquent :

Un ralentissement de la dégradation en certains endroits : maintien des parcs agroforestiers (parcs à *Acacia albida* au Sénégal et au Niger) ; réduction de la culture itinérante au Mali ;

Une restauration des sols, du couvert forestier, de la faune, des pâturages et des ressources halieutiques dans les endroits qui font l'objet d'actions de GRN : Projet Keïta et Vallée de la Maggia au Niger, Opération Haute Vallée du Mali (OHVM) ; Ranch de Nazinga au Burkina ; Lac Léré au Tchad (ressources halieutiques et fauniques) ;

F) AU PLAN DES CONTRAINTES ET DES INSUFFISANCES

Malgré ces résultats positifs qui viennent d'être constatés, il reste encore que :

1. La plupart des écosystèmes sahéliens continuent de se dégrader (baisse de la fertilité des sols, assèchement des cours d'eau, envahissement des pâturages et des cours d'eau par des plantes nuisibles) et la pauvreté continue de s'accroître au niveau des ménages sahéliens.
2. Les mécanismes de pérennisation des acquis en matière de GRN sont faibles.
3. Malgré les aménagements législatifs et institutionnels positifs qui ont été constatés, il n'en demeure pas moins qu'un important travail d'élaboration des textes d'application et leur vulgarisation /diffusion reste à faire auprès de tous les acteurs ; c'est ainsi que les dispositions foncières ne garantissent pas encore assez la sécurité des investissements en matière de GRN.
4. Certains modèles et procédures de GRN, quoique jugés pertinents (élaboration de plans d'aménagement, transfert des droits, etc.) ne favorisent pas une valorisation de l'ensemble du potentiel et sont encore trop complexes pour faciliter leur adoption à grande échelle ;
5. Il existe encore un attentisme de certains services d'appui et d'OP vis-à-vis des financements extérieurs ; c'est ainsi que le potentiel humain disponible n'est pas suffisamment exploité souvent par manque d'initiatives.
6. Insuffisance des données quantitatives biophysiques et socio-économiques de base et des outils appropriés de suivi des impacts de la GRN.
7. Une faible participation des populations à la prise de décision et l'absence de mécanismes permettant aux représentants de rendre compte à leurs mandants.
8. Dans bien des cas les populations ne sont pas encore intégrées dans la dynamique de la bonne gouvernance.

3.2 Des perspectives

FINALITE

L'atelier a abouti à forger un consensus sur la finalité de la GRN au cours des dix prochaines années. Ainsi :

Au bout des dix prochaines années, la contribution de la GRN à l'économie serait accrue et les populations devraient avoir le droit et les capacités de gérer efficacement l'ensemble de leurs ressources par le biais d'organisations représentatives et compétentes, d'améliorer leurs conditions de vie et d'augmenter leurs revenus grâce à la GRN.

Sur cette base, les objectifs spécifiques suivants ont été dégagés :

- ♦ décentraliser effectivement la GRN ;
- ♦ accroître la contribution de la GRN à l'économie, à l'amélioration des conditions de vie et à l'augmentation des revenus des populations ;
- ♦ augmenter le taux de contribution des ressources internes au financement de la GRN par les ressources financières internes ;
- ♦ mettre en œuvre des mécanismes de gestion concertée des ressources transfrontalières ;
- ♦ assurer un meilleur suivi-évaluation de l'impact des programmes de GRN aux divers plans biophysique, écologique, socio-culturel et économique.

Naturellement des conditions favorables doivent être créées à travers notamment les mesures suivantes :

a) Concernant la décentralisation effective de la GRN :

- ♦ Prendre des textes législatifs et réglementaires pour clarifier les statuts et les rôles des acteurs (en particulier les OP) et accélérer le transfert effectif des pouvoirs et des compétences à la base selon le principe de subsidiarité ; traduire ces textes, les diffuser et les faire respecter.
- ♦ Renforcer le droit et les capacités des populations à gérer l'ensemble de leurs ressources.
- ♦ Renforcer les capacités de négociation des populations avec les différents partenaires.
- ♦ Promouvoir une meilleure représentativité des OP dans les instances de décision.
- ♦ Simplifier les conditions et les procédures de transfert de la GRN aux collectivités et populations locales.
- ♦ Adopter un système d'appui contractuel.
- ♦ Promouvoir et renforcer la synergie autour de la GRN.

- ♦ Promouvoir une approche partant de la base dans l'élaboration des stratégies de développement et veiller à y intégrer la GRN.
- ♦ Renforcer les ressources humaines des institutions publiques et privées d'appui aux OP afin d'assurer un meilleur suivi de celles-ci.

b) Concernant l'augmentation du taux de financement de la GRN par les ressources financières internes :

- ♦ Renforcer les mécanismes de mobilisation des ressources internes pour le financement des actions de GRN.
- ♦ Assurer la répartition équitable des bénéfices entre les différents acteurs (Etat, collectivités, privés et populations locales).

c) Concernant la gestion concertée des ressources transfrontalières :

- ♦ Négocier des mécanismes de gestion concertée des ressources transfrontalières.

d) Concernant l'accroissement de la contribution de la GRN à l'économie nationale, à l'amélioration des conditions de vie et à l'augmentation des revenus des populations :

- ♦ Promouvoir les activités de GRN économiquement rentables.
- ♦ Promouvoir des aménagements à buts multiples.
- ♦ Promouvoir une gestion entrepreneuriale des activités de GRN.
- ♦ Promouvoir l'accès au crédit pour les activités de GRN.
- ♦ Renforcer l'approche genre dans la GRN.
- ♦ Améliorer l'accès au marché.
- ♦ Promouvoir la prise en compte des valeurs culturelles locales dans la GRN.

e) Concernant le meilleur suivi de l'impact des programmes de GRN :

- ♦ Gérer/exploiter les bases de données pour caractériser l'état et l'évolution des ressources naturelles ;
- ♦ Systématiser les études d'impact environnemental dans la formulation des projets ;
- ♦ Capitaliser les acquis par le regroupement des données existantes ;
- ♦ Partager les informations à travers des réseaux d'échanges

4. DE LA SUITE À DONNER À L'ATELIER

Les participants ont dégagé un consensus autour de la finalité de l'atelier qui est de contribuer à :

- ♦ promouvoir un meilleur suivi et une capitalisation continue de la GRN au niveau sous-régional ;
- ♦ dynamiser les stratégies d'intervention en matière de GRN dans la sous-région ;
- ♦ accélérer l'adoption et la diffusion des pratiques efficaces de GRN de la sous-région ;
- ♦ informer les décideurs sur la situation et les enjeux autour de la GRN ;

L'atelier a aussi noté l'existence d'autres initiatives en cours dont il faudra prendre compte.

Compte tenu de ces faits, les recommandations suivantes ont été formulées :

4.1 Valorisation des travaux de l'atelier

Les destinataires des produits de l'atelier seront :

- ♦ les décideurs ;
- ♦ les partenaires au développement ;
- ♦ les acteurs de terrain (techniciens des ONG, services techniques et organisations paysannes faitières)

Les formes de présentation des produits de l'atelier seront :

- ♦ un document de synthèse destiné aux décideurs et aux bailleurs de fonds et qui comportera une analyse présentant les constats, les acquis et les perspectives de GRN, et les résultats des travaux ; ce document doit être apprêté pour fin janvier 2 000 ; responsable : CILSS/USAID ;
- ♦ les actes de l'atelier qui seront publiés sous deux formes :
 - Un document comprenant les synthèses des communications et des contributions, ainsi que les résultats des travaux ; la synthèse des communications ne dépassera pas deux pages par communication. La synthèse et les amendements des communications devraient être terminés au plus tard à la fin de janvier 2 000. La publication des actes devrait intervenir au plus tard fin juin 2 000. Le CILSS en a la responsabilité, appuyé par l'UNSO et l'USAID.
 - Les communications et contributions seront rendues disponibles sur le WEB par le CILSS appuyé par l'UNSO et l'USAID.

4.2 Information lobbying

Les produits de l'atelier feront l'objet d'une large diffusion au niveau international, sous-régional et national, auprès des acteurs divers intervenant dans la GRN. Cette diffusion se fera à travers toutes les opportunités de rencontres (conférences, fora) à travers des communications et à travers le réseau Internet. Les fora organisés courant 2 000 par le CILSS à Bobo, le CILSS/CEDEAO (PASR) seront particulièrement utilisés comme canaux de diffusion.

Favoriser la diffusion au niveau national à travers des canaux appropriés. Cela est de la responsabilité des pays.

Au niveau international, utiliser le site WEB de FRAME qui est un nouveau réseau sous-régional.

Les responsables de la diffusion au niveau Régional et sur Internet sont le CILSS, L'USAID, l'UNSO : Les responsables de la diffusion au niveau national sont les ONC et les participants.

4.3 Préparation du forum

Tenant compte des initiatives en cours, il est proposée la tenue d'une rencontre GRN regroupant tous les acteurs au cours du 1er semestre 2 000 en vue de restituer les travaux et valider les orientations de Koudougou. Les résultats de cette rencontre seront utilisés lors des fora de Bobo 2 000 sur la décentralisation et le développement local et du PASR CILSS/CEDEAO (sur la gestion des RN transfrontalières).

4.4 Systèmes d'information et d'échange

Il s'agit :

- ♦ d'assurer la mise en œuvre du SDI/SISEI (création, renforcement des systèmes d'information sous-régional) ;
- ♦ de rechercher la complémentarité entre Tracker et SID/SISEI avec la possibilité d'accéder à l'un à travers l'autre (création de nœuds).

4.5 Suivi-évaluation des résolutions-recommandations de Koudougou

Le suivi-évaluation (S-E) s'inscrira dans le long terme et consistera en la prise en compte des résolutions et recommandations dans les différents fora, les politiques et les stratégies. Le S-E sera assuré à travers la création d'un groupe de suivi à deux niveaux :

- ♦ **niveau 1.** : un réseau sous-régional comprenant le CILSS, l'UNSO et d'autres partenaires. Le chef de file est le CILSS.
- ♦ **niveau 2.** : des réseaux nationaux constitués autour des ONC.

ANNEXES

PROGRAMME DE TRAVAIL

Lundi 06 décembre 1999

- 8h30 – 9h00 : Ouverture de l'atelier
- ♦ Allocution du représentant de l'USAID
 - ♦ Allocution du Représentant du CILSS
 - ♦ Discours d'ouverture des autorités de la province

- 9h00 – 9h30 : Mise en place du bureau de la réunion
- ♦ Adoption de l'ordre du jour
 - ♦ Présentation des participants

9h30 – 10h00 : Présentation des objectifs et résultats de l'atelier (CILSS et IRG/USAID)

REFLEXIONS SUR L'EVOLUTION ET LES PERSPECTIVES DE LA GRN

- 10h00 – 10h30 : Evolution et perspectives de la GRN : quelques réflexions(Asif Shaikh, Mounkaïla Goumandakoye)
- 10h30 – 11h00 : Pause-café

CHANGEMENTS : SOUS-SECTEURS DE LA GRN

- 11h00 – 12h30 : Présentations et discussion sur l'aménagement des forêts naturelles(Albert Compaoré, Soumaïla Dan Baria, Elhadj Moussa Saley, etc.)
- 12h30 – 14h30 : Pause déjeuner
- 14h30 – 16h30 : Présentation et discussion sur la gestion de la faune(Nana Somanégré, Abakar Zougoulou)
- 16h30 – 17h00 : Pause-café
- 17h00 – 18h30 : Présentations et discussion sur la gestion de la pêche et de l'eau (Mongamne Oualbadet, Yaya Idrissa)

Mardi 07 décembre 1999

- 08h00 – 08h30 : Synthèse de la première journée
- 08h30- 10h00 : Présentations et discussion sur la gestion des pâturages (Maidaji Bagoudou, Ahmed Mohamed Nadif, etc.)
- 10h00 – 10h30 : Pause-café
- 10h30 – 11h30 : Présentations et discussion sur la gestion de l'eau/conservation eaux et sols/gestion fertilité sols agricoles(Hamadou Sawadogo, Zakari Madougou, Mamadou Sylla, François Faye)
- 11h30 – 13h00 : Présentations et discussion sur l'évolution des organisations paysannes et les capacités locales(Moustapha Yacouba, Hannatou Dodo, Pape Sène)
- 13h00 – 14h30 : Pause déjeuner

CHANGEMENTS : CADRE SOCIO-POLITIQUE ET INSTITUTIONNEL

- 14h30- 16h00 : Présentations et discussion sur le cadre institutionnel, le régime foncier et la décentralisation(Mahamane Touré, Issaka Magha, Yafong Berthé, Elisabeth Toé, Jesse Ribot)
- 16h00 – 16h30 : Pause-café
- 16h30 – 18h00 : Présentations et discussion sur l'utilisation des outils de télédétection et des photos aériennes, et les systèmes d'information(Issifou Alfari, Yaya Koussoubé, Amadou Hadj)
- 18h00 – 18h30 : Démonstration base de données GRN(Mike McGahuey, Bob Winterbottom)
- 18h30 – 18h45 : Préparation de la sortie terrain

Mercredi 08 décembre 1999

APPROCHES UTILISEES, IMPACTS ET CONTRAINTES A LA MISE EN OEUVRE

Sortie terrain sur trois thèmes : Gestion de la faune : Nazinga Techniques CES/DRS : Projet intégré (PDISAB), Kokologho

Jeudi 09 décembre 1999

08h00 – 09h30 : Restitution des résultats de la sortie de terrain et discussion

LEÇONS APPRISSES ET PERSPECTIVES

09h30 – 10h30 : Synthèse des différentes communications : Diagnostic de la situation (tendances, évolution, impacts, contraintes, perspectives)

10h30 – 11h00 : Présentation de quelques axes pour les travaux de groupes sur les perspectives (3 à 5 groupes) sur différents thèmes et dont une question pour tous les groupes sur la suite à donner à l'atelier

11h00 – 13h00 : Travaux de groupes

13h00 – 14h30 : Pause déjeuner

14h30 – 18h00 : Travaux de groupes (suite et fin)

Vendredi 10 décembre 1999

SYNTHESE ET CLOTURE

08h00 – 11h00 : Présentation et discussion des travaux de groupe

11h00 – 14h00 : Pause et rédaction du rapport de synthèse

14h00 – 15h30 : Adoption du rapport de synthèse

16h00 : Clôture de l'atelier

17h00 : Départ des participants

LISTE DES COMMUNICATIONS PRESENTEES

| N° | Communications | Présentation |
|----|---|-----------------------|
| 1 | Evolution des approches de gestion des pâturages et résultats des actions pilotes en zone pastorale | Bagoudou Maidaji |
| 2 | Activités de suivi au Centre Régional AGRHYMET par la télédétection | Issifou Alfari |
| 3 | Programme pastoral pilote (PPP) (Tchad) | Ahmed Mohamed Nadif |
| 4 | Evolution et perspectives en matière de gestion des forêts naturelles au Niger. Quels progrès et quel avenir ? | Soumaila Dan Baria |
| 5 | Politique et mesures de réformes en matière de GRN : Evolution et impact | Mohamadou I. Magha |
| 6 | Revue et gestion des ressources naturelles en Afrique de l'Ouest : secteur pêche | Oualbadet Magomna |
| 7 | Approche et méthodes de gestion des ressources naturelles et gestion des terroirs en Afrique de l'Ouest | Elisabeth Toé |
| 8 | Changement dans les relations entre l'Etat et les paysans : le cas des forestiers au Niger | El Hadji Saley Moussa |
| 9 | La gestion des ressources en eau au Burkina Faso | Yaya Idrissa |
| 10 | Les organisations paysannes au Sahel : évolution et perspectives | Moustapha Yacouba |
| 11 | Gestion de la faune au Tchad | Abakar M. Zougoulou |
| 12 | Analyse des expériences de la région nord-ouest du Burkina Faso en matière de GRN : cas de la conservation des eaux et des sols | Hamado Sawadogo |
| 13 | Les systèmes d'information pour l'environnement (SIE) et la gestion des ressources naturelles : cas du projet GEPRENAF | André Bassolé |
| 14 | Les organisations paysannes au Niger | Hannatou Dodo |
| 15 | Vers une production agricole plus durable : progrès dans l'intégration des techniques GRN dans les systèmes de production agro-sylvo-pastoraux au Niger | Zakari Madougou |
| 16 | Aménagement des forêts naturelles au Burkina Faso : expériences et perspectives | Albert Compaoré |
| 17 | Evolution et perspectives de la gestion de la faune au Burkina Faso | Somanégré Nana |
| 18 | Communication de l'Office de la Haute Vallée du Niger sur la GRN | Mamadou Lamine Sylla |
| 19 | Utilisation des outils de télédétection dans la gestion des ressources naturelles : étude diachronique sur deux terroirs du plateau central du Burkina Faso | Yaya Koussoubé |
| 20 | Les politiques afin de sauvegarder la base des ressources naturelles | Amadou Hadji |
| 21 | Evolution des politiques et législations forestières au Mali | Yafong Berthé |
| 22 | Making decentralization accountable : A framework for analysis and empirical studies from South Asia and West Africa | Jesse C. Ribot |
| 23 | Responsabilité et pouvoirs dans les décentralisations environnementales : lier la démocratie locale aux résultats environnementaux en Afrique Subsaharienne | WRI |
| 24 | Accountability and power in environmental decentralizations : linking local democracy to environmental outcomes in sub-saharian Africa | WRI |

COMPTE-RENDU DES VISITES DE TERRAIN

Les participants à la visite ont pu observer :

- ♦ la présence effective de nombreuses espèces de faune ;
- ♦ la valorisation des différents potentiels de ressources naturelles du Ranch (chasse, pêche et tourisme de vision).

Le mode actuel de gestion implique 3 catégories d'acteurs : les populations riveraines, le concessionnaire privé et l'Etat.

Les populations participent aux travaux d'aménagement du Ranch, à l'exploitation piscicole des plans d'eau et à la gestion d'une zone villageoise de chasse. Elles bénéficient directement des retombées de la gestion du Ranch et de l'exploitation de la zone de chasse villageoise.

Quant au concessionnaire, il assure l'exploitation touristique du parc au moyen d'un contrat de gestion passé avec l'Etat.

Les services forestiers quant à eux, assurent l'aménagement et la gestion faunique du Ranch.

Les participants estiment que malgré les avantages réels tirés par les populations de la gestion du Ranch, il subsiste quelques insuffisances parmi lesquelles on retiendra :

- ♦ l'insuffisance de l'intégration des populations dans la gestion du Ranch ;
- ♦ l'insuffisance de la prise en compte des aspects socio-culturels dans l'aménagement du Ranch ;
- ♦ les difficultés réelles à prendre en compte la dimension sous-régionale dans la gestion du Ranch.

Concernant les exploitations agricoles encadrées par le PDISAB, il s'agit de deux fermes pilotes agricoles et d'une ferme pilote laitière.

Grâce à l'appui du PDISAB des techniques d'intensification agro-pastorale sont introduites au niveau de ces fermes aboutissant ainsi à une diversification et une nette amélioration des productions et des revenus des exploitants. L'intégration de la gestion des ressources naturelles (culture fourragère, fauche et conservation du foin) vient en appui à l'intensification des deux systèmes de production. Ces résultats sont obtenus grâce également à la mise en œuvre d'un nouveau type de partenariat dans lequel le projet joue un rôle d'intermédiation entre les exploitants et les autres structures d'appui.

Cependant, l'adoption à grande échelle de ces deux modèles semble sérieusement compromise par la faiblesse des revenus des paysans de la région.

LISTE DES PARTICIPANTS

Participants à l'Atelier GRN Koudougou (Burkina Faso) 6-10 December 1999

| Nom | Fonction/Institution | E-mail | Téléphone | Fax | Adresse postale | Pays |
|-------------------------------|---|--|--------------------------------------|--------------|-------------------------------|---------|
| 1 Bassolé, André | Président Comité consultatif Prog. SIE en Afrique Subsaharienne | abassole@fasonet.bf | 226-30-74-83 | 226-31-88-40 | 01 BP 6398 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 2 Compaoré, Albert | Consultant | compaore@fasonet.bf | 226-38-42-02 / 37-15-34 | | 05 BP 6128 Ouagadougou 05 | Burkina |
| 3 Djigma, Albert | Directeur, PNGT | al_djigma@hotmail.com pngt@fasonet.bf | 226-31-54-37/ 32-47-53 | 226-31-74-10 | 01 BP 1487 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 4 Goumandakoye, Mounkaila | Coordonnateur Unité Rég. UNSO | mounkaila.goumandakoye@ undp.org | 226-30-63-35 | 226-31-05-81 | 01 BP 366 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 5 Côté, Alexandre | Conseiller Tech. Unité Rég. UNSO | unso@cenatrin.bf | 226-30-63-35 | 226-31-05-81 | 01 BP 366 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 6 Lungren, Clark | Directeur Projets ADEFA | c.lungren@fasonet.bf | 226-38-49-58 | | 01 BP 5570 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 7 Wright Peter | Forestier, Projet FINNAGRO/Burkina | finnagr@fasonet.bf | 226-31-08-25 | | 01 BP 6428 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 8 Koussoubé, Yaya | Gérant Sté GEOCONSEIL | koussoubé@fasonet.bf | 226-36-19-14 | 226-36-03-35 | 01 BP 5762 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 9 Nana, Somanégré | Directeur Ranch Nazinga | ranch.nazinga@fasonet.bf | 226-30-84-43 / 41-36-18 | 226-30 84 48 | 06 BP 9447 Ouagadougou 06 | Burkina |
| 10 Sawadogo, Hamadou | Agronome, INERA Prog. GRN / SP nord-ouest | stdi@fasonet.bf inera.tougan@fasonet.bf | 226-53-40-06 | | BP 49 Tougan | Burkina |
| 11 Toé, Elisabeth | Consultant | t.elisabeth@fasonet.bf | 226-36-51-01 | | | Burkina |
| 12 Yaya, Idrissa | Consultant | yaya@liptinfor.bf | 226-36-16-92 | | 01 BP 4859 Ouagadougou 01 | Burkina |
| 13 Bana, Idé | Coordonnateur Gén. Prog. Majeur CILSS | cilss@fasonet.bf | 226-34-11-87 (H) 226-30-67-58 (O) | 226-30-67-57 | 03 BP 7049 Ouagadougou 03 | Burkina |
| 14 Zida, Bertrand | Responsable UASP/CILSS | paspccd@fasonet.bf | 226 30-62-51 | 226-30-71-18 | 03 BP 7049 Ouagadougou 03 | Burkina |
| 15 Tapsoba, François | Responsable USE/CILSS | ftapsoba@hotmail.com | 226-30-62-51 | 226-30-71-18 | 03 BP 7049 Ouagadougou 03 | Burkina |
| 16 Touré, Mahamane Dédéou | Responsable UDL/CILSS | padlos@fasonet.bf | 226-31-26-40 | 226-31-19-82 | 03 BP 7049 Ouagadougou 03 | Burkina |
| 17 Guigma, Mariam | Secrétariat UASP/USE CILSS | mamou@hotmail.com | 226-30-62-51 | 226-30-71-18 | 03 BP 7049 Ouagadougou 03 | Burkina |
| 18 Yacouba, Moustapha | Agro-services Plus | agro.services@fasonet.bf | 226-36-61-95 | | | Burkina |
| 19 Touré, Zeneb | ACFED/Sahel | acfed@fasonet.bf | 226-36-25-83 | | 06 BP 9336 Ouagadougou 06 | Burkina |
| 20 Nonguierma Kondé, Clarisse | Animatrice GF Songtaba | | 226-34-19-74 | 226-34-19-74 | BP 6966 Ouagadougou | Burkina |
| 21 Ouédraogo Ali | Chargé de Programme Réseau MARP | ommb@fasonet.bf | 226-36-03-71 | | 02 BP 56657 Ouagadougou 02 | Burkina |
| 22 Goungounga, Justin | Directeur Régional Env. Eaux & Forêts | | 226-44-07--72 | 226-44-03-76 | BP 62 Koudougou | Burkina |

| Nom | Fonction/Institution | E-mail | Téléphone | Fax | Adresse postale | Pays |
|----------------------------------|--|---|-------------------------------------|-------------------------|--|---------|
| 23 Zongo, Louis Hervé | Géographe | | 226-44-04-95 | | BP 386 Koudougou | Burkina |
| 22 Iotilde | Mwangaza Action | mwangaz@fasonet.bf | 226-36-07-70 / 36-33-85 | 226-36-33-85 | 06 BP 9277 Ouagadougou | Burkina |
| 25 Ahmed Mohamed Nadif | Directeur A. DOP, Coord. Nat. PPP / Min. Elevage | nadif@excite.fr | 235-52--87-54 | 235-52-29-60 | BP 750 N'Djaména | Tchad |
| 26 Abakar Mahamat, Zougoulou | Coord. Projet Biodiversité Manda / Min. Env. & Eau | obreme@sdntcd.undp.org | 235--52-44-70 / 52-23-05 | 235-52-44-70 | BP 905 N'Djaména | Tchad |
| 27 Oualbadet Magomna | Min. Env. & Eau | obreme@sdntcd.undp.org nadif@excite.fr | 235-52-22-47 / 52-22-96 | 235-52-44-70 / 52-38-39 | BP 447 N'Djaména | Tchad |
| 28 Défé, Angui | Secrétaire Général Plate-forme paysanne/Tchad | | 235-53-00-35 | 235-52-40-80 | BP 399 N'Djaména | Tchad |
| 29 Sène, Papa M. D. | Directeur Bureau Régional CLUSA/Ghana | psene@ghana.com | 233-2-701-1247 | | H2 Regimanuel Estates DTD Nungua Barrier, Accra | Ghana |
| 30 Dembélé, Mamadou Augustin | USAID | mdembele@usaid.gov | 223-22-36-02 | 223-22-39-33 | BP 34 Bamako | Mali |
| 31 Sylla, Mamadou Lamine | Chef Section GRN Office Haute Vallée/Niger | | 223-22-40-64 / 23-30-19 | 223-23-30-19 | BP 176 Bamako | Mali |
| 32 Berthé, Yafong | Conseiller Technique Min. Dev. Rural & Eau | dnaer@malinet.ml | 223-23-30-06 / 22-29-79 | 223-23-10-23 / 22-02-95 | BP 61 Bamako | Mali |
| 33 Kéïta, Souleymane Mansa Makan | Coordonnateur Plate-forme Paysanne du Sahel | Conacils@spider.toolnet.org | 223 27-21-85 | 223-21-87-37 | BP 49 A Kati, Bamako | Mali |
| 34 Alfari, Issifou | Responsable Unité GRN AGRHYMET | alfari@sahel.agrhymet.ne | 227-73-31-16 | 227-73-24-35 | BP 11011 Niamey | Niger |
| 35 Bagoudou, Maidaji | Directeur Production Animale Min. Agr. Elev. | elevage@intnet.ne | 227-73-21-47 / 73-70-08 / 73-52-49 | | BP 12091 Niamey | Niger |
| 36 Dodo, Hannatou Adamou | Agronome Cellule GRN | hadjia.hannatou@intnet.ne | 227-72-29--52 / 72-41-10 / 75-27-17 | 227-72-29-53 | BP 12946 Niamey | Niger |
| 37 Zakari, Madougou | Coordonnateur Agri. & Ress. Nat. CARE Int. | ci-niger@intnet.ne | 227-74-02-13/ 74-03-70 | 227-74-07-55 | BP 10155 Niamey | Niger |
| 38 Saley, Moussa | Retraité | magha@intnet.ne | 227-74-06-69 | | BP 10380 Niamey | Niger |
| 39 El Hadji Maman, Saadou | Ingénieur Eaux & Forêts C/GRN/MAG/EL | cgrn@intnet.ne | 227-75-27-17 / 72-29-52 / 72-41-10 | 227-72--29-81 | BP 12946 Niamey | Niger |
| 40 Dan Baria, Soumaila | Expert National CNEDD | biocnedd@intnet.ne | 227-72-25-59 | 227-72-29-81 | BP 10193 Niamey | Niger |
| 41 Yayé, Manou Amadou | Expert National en capitalisat° DAP/PNEDD | biocnedd@intnet.ne | 227-72-25-59 | 227-72-29-81 | BP 10193 Niamey | Niger |
| 42 Dodo, Boureima | Secrétaire Général Plate-forme paysanne/Niger | aren@intnet.ne | 227-73-66-22 | 227-73-66-21 | BP 12758 Niamey | Niger |
| 43 Magha, I. Mohamadou | Ingénieur Agronome, SDSA | magha@intnet.ne | 227-75-26-36 / 37 | 227-75-26-34 | BP 13197 Niamey | Niger |

| Nom | Fonction/Institution | E-mail | Téléphone | Fax | Adresse postale | Pays |
|----------------------|---|--------------------------|------------------------------|--------------------|--|---------|
| 44 Faye, Francois | Spécialiste agric. & Res. Nat. USAID/Sénégal | ffaye@usaid.gov | 221-823-53-79 | 221-823-29-65 | BP 49 Dakar | Sénégal |
| 4. 23 j, Amadou | Consultant IRG | | 221-827-04-04 / 820-93-34 | | BP 10404 Dakar | Sénégal |
| 46 Hagen, Roy T. | Consultant GRN | chapeared@aol.com | 1-218-879-5399 | 1-218-879- 6777 | 1216 Summit Ave. Cloquet, MN 55720 | USA |
| 47 McGahuey, Mike | Conseiller en GRN USAID | mmcgahuey@afr-sd.org | 1-202-219-0449 | 1-202-219- 0509 | Suite 400, 1325 G St. Washington , DC | USA |
| 48 Ribot, Jesse | Chercheur en Economie Politique Rurale / WRI | JESSER@wri.org | 1-202-729-7753 | 1-202-729- 7759 | 10 G Street, NE # 800 Washington, DC | USA |
| 49 Sève, Juan | Conseiller Principal IRG | jseve@irgltd.com | 1-202-289-0100 | 1-202-289- 7601 | 1211 Connecticut Avenue, NW Suite 700 Washington, DC 20036 | USA |
| 50 Shaikh, Asif | Président / DG IRG | ashaikh@irgltd.com | 1-202-289-0100 | 1-202-289- 7601 | 1211 Connecticut Avenue, NW Suite 700 Washington, DC 20036 | USA |
| 51 Winterbottom, Bob | Ecologiste/Forestier, IRG | bwinterbottom@irgltd.com | 1-202-289-0100 | 1-202-289- 7601 | 1211 Connecticut Avenue, NW Suite 700 Washington, DC 20036 | USA |

DEUXIEME PARTIE : SYNTHESE THEMATIQUE

SYNTHESE THEMATIQUE

Cette partie (Synthèse thématique) est un résumé par thème des évolutions constatées au cours du 20ème siècle et celles projetées pour la 1ère décennie du nouveau millénaire. Les principaux thèmes débattus sont :

- ♦ L'aménagement des forêts naturelles, de la faune et des pêches.
- ♦ L'évolution des approches de gestion des pâturages et des actions pilotes en zone pastorale sahélienne
- ♦ La Gestion de l'eau
- ♦ La Conservation des eaux et du sol
- ♦ L'utilisation de l'imagerie satellitale dans la GRN
- ♦ Les organisations paysannes et la gestion des terroirs

A. AMENAGEMENT DES FORETS NATURELLES DE LA FAUNE ET DES PECHEES

Le regroupement des trois sous-secteurs, forêt – faune – pêche, découle du fait que du point de vue institutionnel c'est le service forestier qui en a traditionnellement la charge de leur gestion. D'un point de vue pratique, l'approche d'analyse est rendue plus aisée et on évite également les répétitions. La synthèse proposée suit le schéma général suivant :

- ♦ la situation de départ : il était convenu de partir de la conférence de Ségou comme point de départ à l'analyse de l'évolution. Mais dans la pratique, la situation exacte de l'ensemble des trois sous-secteurs n'est pas disponible. Par ailleurs, la plupart des communications font remonter l'analyse jusqu'à la période coloniale. C'est pourquoi nous l'adopterons comme période de référence ;
- ♦ les changements majeurs constatés à ce jour : il s'agit de repérer les temps forts des changements intervenus sur tous les plans (politique, législatif, institutionnel etc.) ;
- ♦ les conditions et les facteurs qui ont présidé à ces changements ;
- ♦ les perspectives : là, on examine quelle est l'évolution probable de la situation et dans quelle mesure les expériences positives vécues peuvent être étendues à la sous-région.

1. LA SITUATION DE DEPART

Presque dans tous les pays de la sous-région, c'est le colonisateur qui a jeté les bases d'une gestion moderne des ressources forestières, fauniques et halieutiques.

Le fameux décret du 4 juillet 1935 a ouvert la voie à une intervention vigoureuse du colonisateur dans le but de sauvegarder ces ressources.

Sur le plan des forêts et de la faune, ce fut la constitution de grands domaines classés, soustraits de l'emprise des populations autochtones et destinés à la protection du climat, la conservation de la biodiversité et la satisfaction des besoins en produits forestiers, notamment du bois.

Sur le plan des pêches, la situation est très semblable, sauf que dans ce sous-secteur, le colonisateur n'a pas créé d'entités classées à l'instar des forêts et de la faune. Seules quelques règlements avaient été édictés.

Pour l'essentiel, à l'orée des indépendances, les pays de la sous-région ont hérité d'un patrimoine forestier et faunique constitué de domaines classés appartenant à l'Etat ainsi que de textes réglementaires de nature directive et donc peu participative. De ce point de vue, la période coloniale marque un tournant aux conséquences inimaginables : le transfert de la responsabilité de gestion des ressources naturelles des populations locales à des corps de fonctionnaires de l'Etat, détenant désormais tout le pouvoir de réglementation et de répression. Ce lourd héritage, que l'on peut qualifier de "culture de l'Etat", allait longtemps marquer l'attitude et le comportement des services forestiers de la sous-région.

2. EVOLUTION DE LA SITUATION ET CHANGEMENTS CONSTATES

Trois grandes phases d'évolution peuvent être retenues : la période post-coloniale jusqu'à la sécheresse, la période de la sécheresse jusqu'au début des années 80 et la période à partir du début des années 90 à nos jours qui consacrent l'avènement du PAS, de la démocratie et de la décentralisation.

2.1 *Des indépendances à la sécheresse de 1972*

Durant cette période, deux constats majeurs :

- ♦ la poursuite de la politique coloniale de protection et de répression comme axe majeur de la politique forestière, en dépit des actions de sensibilisation qui démarraient timidement çà et là, invitant les populations à des actions de reboisement collectif ;
- ♦ l'ancrage de la culture de l'Etat dans les habitudes : d'un côté les fonctionnaires, détenteurs du savoir et du pouvoir, qui ont redoublé de zèle dans l'accomplissement de leur mission d'encadrement des populations et, d'autre part, les populations que les nouveaux potentats avaient fini par convaincre qu'eux seuls pouvaient les sortir de leur sous-développement (raisons électorales obligent).

Sur le plan de la gestion des ressources forestières et cynégétiques, on a assisté à une radicalisation de la contestation des populations qui voulaient récupérer leurs

terres confisquées pour constituer des forêts classées et des réserves de faune. Il en est résulté une pression croissante des populations sur le domaine classé ; compte-tenu des moyens de plus en plus limités des services forestiers, les forêts devaient connaître une dégradation accélérée, aggravée par la sécheresse de 1968/1973.

2.2 De la sécheresse à la fin des années 70

La sécheresse survenue au Sahel à partir de 1968 et dont le point culminant fut l'année 73, a véritablement secoué les consciences nationales et internationales. Ce fut également le point de départ des grands programmes de reboisement à grande échelle. Sous les conseils avisés des experts occidentaux et avec l'appui des bailleurs de fonds, de grands chantiers dits industriels, à but de production de bois de feu et de lutte contre la désertification, furent montés à la hâte sans véritable concertation avec les communautés locales. Le pire est que les forêts naturelles, pourvoyeuses de plus de 99% des besoins en bois ainsi que les autres sous-secteurs de la faune et des pêches furent « oubliés ». De surcroît, du fait de l'approche technocratique utilisée, aucune révision fondamentale des textes réglementaires n'a été opérée pour tenir compte de la nouvelle situation.

La sécheresse marque aussi le début de l'ère des ONG au Sahel. Elles devaient, très rapidement, acquérir une solide notoriété du fait de l'introduction d'une nouvelle approche de développement à la base dite « grass root projects », fondés essentiellement sur une approche participative responsabilisant les premiers concernés. Cette intrusion des ONG dans le développement au Sahel a probablement eu plus d'impact que l'on ne croit, puisque la plupart des bailleurs de fonds ont commencé à tourner le dos aux grands projets publics pour s'intéresser à la nouvelle approche. Mais la plus grande conséquence de l'apparition de cette approche nouvelle fut une profonde remise en cause de la culture de l'Etat, tant du côté des populations que des fonctionnaires. De nombreux exemples ont en effet révélé que les populations, engagées sur la base de leurs propres choix, constituaient la vraie cheville ouvrière de la gestion durable des ressources naturelles.

Sur le plan forestier, ce fut la naissance de l'ère des projets bois de villages à base participative dans la sous-région à partir de 1978. Mais encore une fois, ces projets se sont focalisés sur le reboisement, négligeant l'aménagement des forêts naturelles. En outre, les agents forestiers n'avaient pas encore pu opérer un changement fondamental de mentalité qui devait finalement faire d'eux des conseillers pour le développement rural. On peut citer le cas de la vallée de la Maggia au Niger,

Sur le plan de la gestion de la faune et des pêches, rien de véritablement nouveau ne peut être noté.

Il faut cependant reconnaître que cette période se caractérise par une insuffisance de personnel qualifié, en particulier ceux chargés de la conception.

2.3 A partir de 1980

Sur le plan forestier : apparition des projets d'aménagement des forêts naturelles avec notamment l'exemple du projet Guesselbodi au Niger. Devant le coût exorbitant des reboisements, leur impact négligeable sur le bilan énergétique et l'adhésion mitigée

des populations, les regards se tournent enfin vers les forêts naturelles dont la richesse de la diversité biologique et la valeur économique sont sans commune mesure avec les plantations monospécifiques réalisées jusqu'à présent.

Sur le plan de la gestion de la faune, pas d'évolution notable sauf en ce qui concerne le cas du Burkina Faso où l'ADEF (Association de Développement de la Faune Africaine) a introduit l'approche ranching dans la valorisation de la faune. L'objectif assigné au ranching au Burkina Faso était « d'optimiser la production de bénéfices au profit socio-économique des populations locales et promouvoir une gestion durable des ressources naturelles ». L'approche utilisée a consisté à allier gestion économiquement rentable, exploitation durable de la faune, formation et recherche, développement du tourisme cynégétique et participation communautaire. Un partenariat a été ainsi promu entre l'Etat, la communauté internationale (GEF), les opérateurs privés et les communautés locales.

2.4 Durant les dix dernières années

Depuis le début des années 90, la GRN s'inscrit dans un contexte de PAS, de démocratisation et de décentralisation, du fait essentiellement de la pression de la communauté internationale. Des avancées significatives en ont résulté. Sur le plan de l'aménagement forestier, c'est la généralisation des projets d'aménagement des forêts naturelles même si des différences existent entre les approches.

Ainsi, concernant le Burkina Faso, l'aménagement des forêts naturelles s'inscrit davantage dans une préoccupation plus technique visant la gestion durable des forêts. L'approche développée comporte deux phases essentielles, celle de mise en aménagement, qui se termine par l'adoption d'un plan d'aménagement et de gestion concerté ; celle d'exécution, durant laquelle la forêt est gérée conformément aux prescriptions du plan. Cette étape connaît en principe la rétrocession du chantier aux groupements de gestion forestière et à leurs unions constituées à cet effet durant la première phase. Elle est encore appelée « phase d'autonomisation ». L'aménagement des forêts naturelles au Burkina prend de plus en plus en compte la valorisation des produits autres que le bois comme par exemple le miel, les fruits et les pâturages.

Les exemples du Niger et du Mali sont très semblables. Ils placent au centre de leur préoccupation l'organisation du marché de bois de feu au profit des populations locales. L'approche s'appuie sur le concept de marchés ruraux. On en distingue trois catégories : les marchés contrôlés qui sont alimentés par le bois provenant de forêts aménagées sur la base d'un plan d'aménagement, les marchés orientés, alimentés par du bois mort en provenance de périmètres délimités mais non aménagés et les marchés non contrôlés où le bois est collecté sur les terroirs villageois. Il est prévu, à terme, le passage des marchés orientés et les marchés non contrôlés vers les marchés contrôlés.

Pour esquisser une comparaison, on peut retenir que l'un des problèmes rencontrés dans le cas du modèle burkinabé est précisément celui de la commercialisation face à la pression du lobby des transporteurs urbains. En d'autres termes cet aspect des choses ne semble pas avoir été suffisamment pris en compte dans l'approche. Le modèle des marchés ruraux fait courir de graves risques de dégradation des forêts naturelles au niveau notamment des marchés orientés et des marchés non contrôlés surtout dans l'hypothèse où leur passage aux marchés contrôlés risque de prendre beaucoup de

temps, faute de moyens financiers et surtout humains. On peut aussi lui reprocher de ne pas tenir suffisamment des autres produits forestiers.

Dans les deux cas, la procédure de mise en aménagement devrait être allégée.

Concernant le sous-secteur de la faune, on assiste à l'entrée en jeu des opérateurs privés au Burkina Faso, à travers les concessions de chasse. Mais l'expérience de Nazinga a inspiré la mise en œuvre de projet de gestion participative de la faune avec une plus forte orientation vers une pleine responsabilisation des communautés qui décident du type de partenariat à établir. L'expérience des concessions de chasse montre que le partage des bénéfices profitent largement aux opérateurs au détriment de l'Etat et surtout des communautés locales qui interviennent très peu dans la gestion desdites concessions.

3. LES FACTEURS/CONDITIONS A LA BASE DES CHANGEMENTS CONSTATES

Du côté de l'Etat, parmi les nombreux facteurs, trois nous paraissent essentiels et que nous avons cités en filigrane : la remise en cause de la culture de l'Etat ayant ouvert la voie à l'adoption de l'approche participative, fortement soutenue par les partenaires de coopération ;

Du côté des populations, l'abandon de la culture de l'Etat, les bénéfices tirés d'une bonne gestion des ressources, la compétition pour s'accaparer des ressources devenues rares et de plus en plus convoitées.

4. LES PERSPECTIVES

Concernant l'aménagement des forêts naturelles, la longueur et la complexité des démarches de mise en aménagement constituent un frein réel à l'extension des modèles à l'ensemble des forêts des pays concernés. Il faut travailler vers une simplification de cette démarche pour accélérer le rythme de mise en aménagement d'autres forêts et œuvrer davantage dans le sens d'une réappropriation véritable de la gestion durable des ressources forestières dans leur ensemble par les communautés locales.

Concernant la faune, la diversité des modèles existants est en soi une source de richesse autorisant des choix en fonction des situations vécues. Mais tout comme le cas des forêts naturelles, il faut évoluer vers une véritable responsabilisation des populations locales et au partage équitable des revenus pour que la gestion de la faune serve de source de financement au développement local. En effet c'est un sous-secteur qui, du point de vue de son ouverture sur le marché international, possède un réel potentiel de développement.

Concernant les pêches, la situation est intermédiaire entre les forêts et la faune. Mais son développement semble plus aléatoire, car plus fortement lié aux conditions climatiques.

Pour tous ces trois sous-secteurs, le rôle des opérateurs privés doit être clarifié. Il faut probablement faire des choix dans le sens de confier au secteur privé les activités

auxquelles les communautés locales ou les premiers bénéficiaires ne monteraient pas un grand intérêt. Ce, pour éviter une trop grande appropriation des ressources naturelles par les privés au détriment des communautés locales. N'oublions pas que la GRN repose encore largement sur des bases communautaires et que l'Etat demeure le propriétaire des terres, contrairement à d'autres continents où la privatisation est de règle.

Il faudrait très probablement inscrire la GRN dans une problématique plus globale de développement local. La généralisation de l'approche gestion des terroirs constitue une voie là où elle reste applicable.

On ne saurait passer sous silence les initiatives locales en cours et qui, probablement plus que les exemples officiels, montrent davantage la voie à suivre pour une généralisation des bonnes pratiques de GRN. Il faut avoir le courage de mettre sur la table de telles initiatives et les confronter à celles menées officiellement. Accepter de dialoguer avec les initiateurs et prendre en compte leur vision des choses et non pas celle que l'on tente de leur imposer sans un véritable dialogue. C'est à ce prix que des programmes tels que la Gestion des Terroirs (GT) et la Gestion Holistique des Pâturages auront du succès, surtout que certains pays comme le Burkina en ont fait leur option pour le développement rural.

Il faut également travailler à la naissance et au renforcement d'une nouvelle culture de l'Etat, celle que consacre les principes fondamentaux de la décentralisation.

B. EVOLUTION DES APPROCHES DE GESTION DES PATURAGES ET RESULTATS DES ACTIONS PILOTES EN ZONE PASTORALE SAHELIENNE

1. EVOLUTION DES SYSTEMES DE GESTION DES RESSOURCES PASTORALES

Les changements intervenus dans la gestion des ressources pastorales ont été progressifs et surtout conjoncturels au gré de la réalité écologique ou socio-économique du moment ou des orientations et interventions de l'état et de ses partenaires.

Après la conférence de Ségou, un peu partout au Sahel, l'accent a été mis entre autres, sur la réhabilitation écologique et la gestion des terroirs, c'est à dire une gestion ordonnée des ressources naturelles renouvelables. C'est ainsi qu'a été introduit au Niger, le concept de gestion des espaces pastoraux.

Celui-ci est une version plus récente de la gestion communautaire des espaces pastoraux introduite après la sécheresse de 1973. Elle fait partie intégrante de l'approche gestion des terroirs qui au Niger, elle a été même consacrée comme l'unique approche en matière de GRN dans la loi portant Principes Directeurs d'une politique de Développement Rural adoptée en 1993.

Malheureusement, en zone pastorale sahélienne, l'approche gestion des terroirs a été relativement peu utilisée du fait de l'insécurité qui prévalait au cours des années 90

au Niger, au Mali et au Tchad. En fait, l'élevage a profité des opérations de gestion de terroir engagées dans les zones agricoles et agro-pastorales, notamment lorsque l'aménagement d'enclaves pastorales ou de forêts naturelles sont une préoccupation des populations.

En zone pastorale, il fallait attendre le retour à la paix sociale pour que d'autres expériences de gestion des ressources pastorales soient tentées. Parmi elles, figure la gestion holistique des ressources pastorales.

La gestion holistique des ressources pastorales a été appliquée au Niger à partir de 1997 et, au Tchad depuis 1994 sur recommandation de la Banque Mondiale. Elle s'inspire du modèle de gestion des terroirs villageois dans une situation de propriété collective des ressources pastorales. Elle se base sur la thèse selon laquelle pour atteindre une gestion durable des ressources il est nécessaire de considérer les interactions qui existent entre les facteurs écologiques, économiques et sociaux. Ainsi, contrairement aux autres approches qui accordent peu d'importance à la plante l'approche holistique fait de cette dernière, l'élément central de gestion.

La gestion holistique a pour principe de base l'inclusivité ou absence d'exclusivité dans l'exploitation de l'espace pastoral. Elle repose sur une adhésion volontaire des populations des zones concernées au choix et à l'exécution d'un plan de gestion d'un espace préalablement délimité et parcellarisé en étroite relation avec les communautés concernées.

2. RESULTATS ET IMPACTS DE LA GESTION HOLISTIQUE DES RESSOURCES PASTORALES

Au Niger, comme au Tchad, des résultats fort prometteurs ont été obtenus avec la gestion holistique des ressources pastorales.

La gestion holistique des ressources pastorales est encore en phase d'expérimentation pour avoir un impact significatif sur l'ensemble dans les différents écosystèmes sahéliens où l'élevage est une activité socio-économique essentielle. Néanmoins, les résultats des travaux en cours au Niger et au Tchad permettent d'être optimiste quant à l'intégration possible de ce modèle dans la gestion des ressources naturelles autant en zone pastorale qu'en zone agropastorale et même agricole. Ces résultats positifs sont relatifs à :

- ♦ L'amélioration du couvert végétal tant au plan de la biomasse que de la diversité biologique
- ♦ L'amélioration des productions animales (viande, lait, fécondité)
- ♦ La réduction des conflits inter et intra communautaires
- ♦ L'amélioration des connaissances sur les rapports entre les ressources pastorales et le mode de gestion

3. LES FACTEURS DE CHANGEMENT

Les facteurs de changement seront analysés sous deux angles : i) les facteurs ayant amené le changement dans les systèmes de gestion et ii) les facteurs susceptibles d'influer sur l'adhésion des populations à la gestion holistique des ressources pastorales en cours d'expérimentation.

3.1 Les facteurs de changement dans le temps des systèmes de gestion des pâturages

Les changements dans la gestion des ressources pastorales se sont plus traduits par une juxtaposition de différents modèles de gestion que par un changement en soi. Ainsi, aujourd'hui, il subsiste dans le Sahel les systèmes traditionnels de gestion des pâturages et des modèles plus modernes qui pour la plupart sont des modèles expérimentaux à diffusion limitée. Parmi ces modèles, on peut citer la multiplication d'ouvrages hydrauliques à grand débit, le ranching, l'amélioration qualitative des pâturages, l'aménagement des formations naturelles à travers des activités de gestion de terroir et la gestion holistique, le système le plus récent en cours d'expérimentation au Sahel.

Les principaux facteurs de changement quant aux systèmes de gestion sont imputables à:

- ♦ Des choix et orientations politiques bien précis dictés par des raisons techniques ou des raisons écologiques
- ♦ Des besoins d'expérimentation mis en place pour identifier des alternatives durables pour freiner ou inverser la tendance à la dégradation des ressources naturelles enregistrées en zone pastorale ou dans les enclaves pastorales de la zone agricole.
- ♦ L'accroissement de la demande en produits animaux du fait de la croissance démographique et de l'urbanisation rapides dans les zones agricoles à pluviométrie favorable. Cela a eu pour conséquence de développer l'élevage intensif et semi-intensif en zone agricole
- ♦ La dégradation des ressources naturelles dans les zones pastorales sahéniennes due aux sécheresses récurrentes, à la mauvaise distribution des points d'eau, au surpâturage, à l'avancée de l'agriculture dans et à des systèmes de gestion qui ne sont plus appropriés au contexte actuel.

Pour le cas particulier de la gestion holistique des espaces pastoraux, la réussite et l'adhésion des populations sont liées à:

- ♦ La sécurité et la cohésion sociales
- ♦ La compréhension et l'adhésion des transhumants aux règles définies
- ♦ La nécessité d'éviter des contradictions flagrantes entre la notion d'inclusivité du modèle et les règles, us et coutumes qui régissent l'exploitation des ressources pastorales de la zone où l'approche est appliquée

- ♦ La nécessité de procéder à des ensemencements complémentaires pour les espèces pérennes ayant disparu dans l'espace concerné, au risque de décourager les éleveurs
- ♦ Les problèmes fonciers que le modèle prend en compte mais qui nécessite un travail soutenu d'information et de sensibilisation des transhumants et des exploitants locaux.
- ♦ La nécessité de rechercher et d'imposer un équilibre effectif du troupeau, du pâturage et de l'eau.

4. PERSPECTIVES ET CONCLUSION

L'approche GHR est une méthode à la portée des éleveurs même si d'application en apparence difficile les premiers jours. Elle permet de dégager du temps libre à une partie des exploitants. Elle est reproductible par toute communauté dans la mesure où elle fait appel à très peu d'interventions onéreuses. Les investissements obligatoires sont ceux relatifs à l'amélioration de l'abreuvement, à la protection des pâturages contre les feux de brousse et à la mise en œuvre des mesures préventives contre les maladies animales. Des actions d'accompagnement sont parfois nécessaires, notamment l'approvisionnement en produits de première nécessité, l'éducation et les soins de santé primaire, les facilités d'écoulement des produits et sous produits animaux, etc... De ce fait, l'approche GHR doit toujours être utilisée dans le cadre d'un projet plus global de développement local et de lutte contre la pauvreté.

C. GESTION DE L'EAU

1. EVOLUTION DE LA GESTION DE L'EAU

D'une manière générale, la colonisation et les indépendances n'ont pas fondamentalement remis en cause les systèmes traditionnels de gestion de l'eau reposant soit sur un pacte noué et renouvelé avec les divinités de l'eau soit sur la bienveillance de chefs de tribus ou de chefs spirituels.

Les sécheresses des années 68-73 et 84 ont ébranlé ces systèmes de gestion traditionnel et ont remis en cause la croyance selon laquelle les ressources naturelles étaient inépuisables. La question de l'eau est devenue si centrale que la décennie 80 a été déclarée décennie de l'eau, période au cours de laquelle chaque pays devrait se doter d'un programme national sur l'eau.

Un certain nombre de pays se sont même dotés d'une législation spécifique sur l'eau tel que le Code de l'eau adopté par le Burkina en 1983 et initié par le Niger en 1981.

Le Code de l'eau n'a pu être adopté au Niger qu'en 1993, sous forme d'une loi portant régime de l'eau. Malheureusement, ni au Niger, ni au Burkina, les textes adoptés ne connaîtront un début d'application véritable.

Parallèlement des expériences de gestion communautaire des ressources en eau sont tentées çà et là, comme à Léré au Tchad où les populations se sont progressivement organisées pour réglementer la pêche artisanale.

Toutefois, d'une manière générale, la gestion des plans d'eau n'a pas toujours été suffisamment abordée dans les politiques et les stratégies de gestion des ressources en eau.

2. IMPACTS

L'impact le plus important des politiques et stratégies nationales de gestion de l'eau est probablement qu'un nombre de plus en plus croissant de populations a accès à l'eau grâce notamment aux ouvrages hydrauliques réalisés un peu partout pour satisfaire les besoins des hommes et de certaines de leurs activités.

La réalisation des ouvrages hydrauliques modernes a permis également de faire des progrès importants dans la lutte contre certaines maladies (Bilharziose, Ver de Guinée...etc.), ce qui sans aucun doute a contribué à accroître l'espérance de vie des populations.

Par ailleurs, avec l'instauration de la gestion participative des ouvrages hydrauliques, des ressources financières supplémentaires ont pu être mobilisées au profit des populations grâce à l'instauration d'un système de prise en charge des frais récurrents et à la mise en place de fonds locaux de l'eau comme au Niger.

Les opérations de mises en défens et de réglementation dans l'utilisation du plan d'eau à Léré ont permis la reconstitution du stock de poissons et de la végétation aquatique dans les réserves de pêche, avec conséquemment un accroissement significatif de revenus pour les populations .

3. LES FACTEURS DE CHANGEMENTS

Un peu partout au Sahel, les causes profondes de l'évolution des politiques, stratégies et systèmes de gestion des ressources en eau sont :

- ♦ La sécheresse qui a amené une prise de conscience collective sur le fait que l'eau est une ressource renouvelable et non inépuisable
- ♦ La crise économique accentuée par les limites de l'administration en matière de gestion qui ont amené les pouvoirs publics à partager des responsabilités avec les populations, notamment en adoptant depuis 10 ans, l'approche participative comme stratégie d'intervention en milieu rural.
- ♦ Les leçons tirées des mauvais choix stratégiques de l'Etat dans ses interventions antérieures
- ♦ L'accroissement des compétences techniques tant au sein des administrations publiques que dans le privé (ONG, entreprises, bureaux d'études).

Malheureusement, la durabilité des changements conduisant à une meilleure gestion des ressources en eau est limitée ou freinée par :

- ♦ L'incapacité institutionnelle et financière de l'administration et du secteur privé (ONG) à poursuivre les investissements et à sensibiliser et former les populations et assumer des fonctions classiques de contrôle des normes et de qualité.
- ♦ Les faiblesses institutionnelles et organisationnelles des organisations rurales chargées de la gestion des ressources naturelles et l'absence de textes législatifs et réglementaires permettant de les reconnaître comme organisations d'intérêt collectif
- ♦ La non application des textes légaux relatifs à la gestion des ressources en eau

4. PERSPECTIVES ET CONCLUSION

D'une manière générale, au Sahel et plus particulièrement au Burkina et au Niger où l'eau est rare, précieuse et un support important de production, la gestion des ressources en eau pendant les quarante ans d'indépendance a consisté en :

- ♦ La définition d'une politique et de stratégies de gestion de l'eau

- ♦ La mise en place d'institutions publiques d'hydraulique et de gestion de l'eau
- ♦ La définition d'un cadre législatif et réglementaire relatif à la gestion de l'eau
- ♦ La mise en place et la gestion des infrastructures hydrauliques à usage alimentaire
- ♦ La préservation de la qualité des eaux destinées à la consommation humaine
- ♦ La mobilisation et la gestion de l'eau à usage agro-sylvo-pastoral par des barrages, des forages, des puits et divers moyens d'exhaure
- ♦ La protection de certains plans d'eau
- ♦ L'implication et la responsabilisation des populations dans la réalisation et la gestion des ouvrages hydrauliques.

Au cours des dix dernières années, les expériences accumulées au niveau national, régional et international ont permis de s'accorder sur les principes de la bonne gestion des ressources naturelles en général et des ressources en eau en particulier. On parle de plus en plus au Sahel de la « gestion intégrée des ressources en eau » qui appelle à une action globale d'utilisation des ressources en eau qui tienne compte de tous les aspects d'activités économiques, socioculturelles et environnementales. La gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) est une recommandation de la Communauté Internationale aux Conférences de Dublin et de Rio de 1992. Elle est définie comme « une approche par laquelle on cherche à assurer, tout à la fois, la préservation des écosystèmes aquatiques des zones humides, la protection contre toute pollution et la restauration de la qualité des eaux, le développement et la protection de la ressource en eau, l'exploitation de l'eau en tant que ressource économique et la répartition de cette ressource. »

D. CONSERVATION DES EAUX ET DU SOL

1. EVOLUTION DES TECHNIQUES DE CONSERVATION DES EAUX ET DU SOL

La conservation des eaux et du sol a toujours été utilisée au Sahel comme une des solutions à la dégradation des sols, à la baisse de productivité des exploitations agro-sylvo-pastorales et également comme moyen de freiner l'ensablement de certains plans d'eau.

Qu'elles soient traditionnelles ou modernes, au Sahel, les techniques de CES ont le plus souvent été utilisées pour réhabiliter des espaces dégradés, freiner l'érosion hydrique ou éolienne, protéger les berges des cours d'eau dans une optique de sécurité alimentaire et ou de gestion durable des ressources naturelles.

Les techniques traditionnelles de conservation des eaux et de s sols étaient surtout utilisées au niveau de l'exploitation pour lutter contre l'érosion ou assurer une

meilleure fertilité des sols. Parmi celles mentionnées dans les communications de l'atelier, on peut citer : les cordons pierreux, les tassas (zaï) et l'agroforesterie

La sécheresse 68-73 a été mise en évidence la fragilité des écosystèmes, la nécessité d'une meilleure protection des sols et des plans d'eau et l'utilité de gérer au mieux le peu de ressources naturelles (eau, sol) disponibles au Sahel.

De ce fait, la décennie 80 a été un tournant décisif pour l'application à grande échelle de différentes techniques de CES, traditionnelles ou nouvelles particulièrement encouragée avec la rencontre de Ségou.

Depuis lors, les opérations de CES n'ont cessé de croître dans toutes les régions du Sahel, à l'échelle de l'exploitation, du terroir ou du territoire avec une multitude d'intervenants du secteur public ou privé, sahélien ou étranger. Les techniques utilisées sont diverses et chacune d'elle présente de nombreuses variantes selon les objectifs visés, le contexte écologique ou socio-économique et la dimension des problèmes à résoudre.

Les techniques CES utilisées aujourd'hui sont nombreuses et diversifiées. Il peut être cité, entre autres :

Cordons de pierres sèches, fixation de dunes, brise-vent, agroforesterie, cordons de pierre dans les champs, murets en pierres, protection des berges des cours d'eau par des plantations d'arbres, barrages en pierre sèche, gabionnage pour le traitement des koris, micro-captages (demi lunes), micro-poquets (aussi appelé zaï ou tassas) ...etc.

3. RESULTATS ET IMPACTS

Quarante ans de GRN au Sahel ont permis de constater l'émergence et la diffusion d'une gamme variée de technologies dont plusieurs ont prouvé leur pertinence et leur efficacité; l'impact biophysique des interventions GRN et le ralentissement de la dégradation sont remarquables dans beaucoup de zones. Malheureusement, les communications présentées semblent muettes sur les résultats globaux des différents projets et programmes qui ont fait la promotion des techniques de conservation des eaux et du sol.

4. LES FACTEURS DE CHANGEMENT

a) Les facteurs pouvant freiner l'adoption ou l'application des techniques GRN sont les suivants :

- ♦ L'absence de main d'œuvre notamment pour la réalisation d'ouvrages publics dans les grands projets.
- ♦ L'absence de conflits fonciers autour des terres récupérées ou à réhabiliter
- ♦ L'absence de mesures incitatives pour stimuler l'investissement notamment si les avantages pour les populations ne sont pas immédiats

- ♦ Le coût élevé des ouvrages dû le plus souvent à l'utilisation de gros engins (bulldozers, caterpillars) hors de portée des populations rurales.

b) Les facteurs ayant favorisé l'adoption à grande échelle des nouvelles techniques GRN notamment celles relatives à la CES sont nombreuses. Il semble que les succès sont enregistrés lorsque :

Ces activités correspondent aux besoins locaux de développement et lorsque les bénéficiaires sont étroitement associés à l'identification, la conception, la mise en œuvre et l'évaluation du projet ;

- ♦ Les actions visent à produire des avantages tangibles à court terme, les justifications environnementales n'étant pas toujours un facteur déterminant pour les populations.
- ♦ La prise en compte de la spécificité des différents groupes et acteurs sociaux ;
- ♦ L'accès aux marchés, aux crédits et à toute autre condition qui peut accroître la rentabilité des investissements tout en minimisant les risques pour le producteur
- ♦ L'intervenant dispose d'une bonne capacité d'analyser les problèmes de la zone cible. L'analyse devra se faire sous forme de diagnostic participatif avec les populations
- ♦ Les agents forestiers s'impliquent effectivement dans la sensibilisation tout en abandonnant le comportement répressif ; les populations ont accès à des structures d'appui conseil compétentes et disponibles
- ♦ Les ouvrages sont facilement reproductibles par les producteurs et ne nécessitent que l'emploi de petits matériels tels que les niveaux à eau, l'équerre, le niveau des maçons, les picsetc.

Toutefois, l'un des facteurs les plus déterminants dans les changements observé dans la GRN est l'évolution des stratégies d'intervention en milieu rural qui a été opérée dans tout le Sahel :

Au cours de la décennie 60, les aménagements anti-érosifs étaient réalisées sans associer suffisamment les paysans, sans les sensibiliser et les former à l'entretien. Les paysans étaient surtout rémunérés pour leur participation aux travaux anti-érosifs.

Au cours de la décennie 70, l'approche fut quelque peu améliorée mais elle restait toujours pour l'essentiel verticale. Les populations étaient plus ou moins intégrées à travers des séances de sensibilisation sur la dégradation du milieu mais le choix des dispositifs anti-érosifs était déjà fait par l'organisme aménageur et il n'y avait pas de formation pour les paysans. Les objectifs étaient de traiter de grandes superficies sans se soucier de l'occupation de ces terres par les populations après l'aménagement.

Au cours de la décennie 80, la phase de sensibilisation était systématique. Le choix des techniques à vulgariser était discuté avec les paysans par l'intermédiaire des organisations mises en place, les paysans étaient préalablement initiés à la manipulation des instruments tels que le niveau. Cependant, la participation des

paysans était récompensée par une aide alimentaire. Les opérations ont concerné les exploitations collectives autant qu'individuelles.

Au cours de la décennie 90, l'approche participative et la gestion des terroirs ont été utilisées pratiquement dans tous les écosystèmes sahéliens. La responsabilisation des paysans était effective et se manifestait à toutes les étapes du projet de l'élaboration à l'exécution. Le concept d'analyse participative et de planification stratégique a été introduit en milieu rural à l'aide d'outils didactiques simplifiés. Les populations sont invitées à participer en espèces ou en nature aux investissements, sauf parfois lors des années de déficit alimentaire.

5. CONCLUSION ET PERSPECTIVES

De la période précoloniale à la période actuelle, la conservation des eaux et du sol a connu une évolution significative et spectaculaire qui a permis aux populations sahéliennes d'enrichir leur savoir-faire traditionnel avec des nouvelles techniques. Si les techniques traditionnelles sont surtout été appliquées dans les systèmes de production agricole, les pratiques nouvelles ont concerné tous les systèmes de production pastoral, agropastoral, sylvicole, agricole ou même agro-sylvo-pastoral et ont été utilisées dans tous les écosystèmes sahéliens. D'importants succès ont été obtenus en matière de récupération de terres dégradées, d'amélioration de la fertilité des sols, de protection des berges des cours d'eau et des vallées...etc. Ces succès ont été obtenus à chaque période où des efforts importants ont été faits en investissements humains, financiers ou matériels. Cependant, les changements les plus significatifs ont été obtenus suite à la sécheresse qui a amené une véritable prise de conscience de la GRN et grâce au passage de l'approche conventionnelle « Top-down » à une approche participative permettant de responsabiliser de plus en plus les populations.

Aujourd'hui sans aucun doute, l'approche participative est une stratégie d'intervention en milieu rural qui est irréversible du fait de la démocratisation progressive des sociétés sahéliennes. Cependant, au cours de la première moitié de la première décennie de l'an 2000, l'approche participative dans les travaux CES seront au centre des débats techniques. Ceux-ci se feront autour de deux questions primordiales :

- ♦ Quelle forme d'organisation rurale répondra au mieux à la réalisation des travaux CES dans les exploitations agricoles, les espaces pastoraux, les forêts et autres formations naturelles, les versants des collines et des montagnes, les bassins versants collectifs, les plans d'eau...etc ?
- ♦ Comment assurer une participation pleine des populations pour des actions d'intérêt collectif dont l'impact au niveau individuel ne pourra se mesurer qu'à long terme ? Autrement, en termes économiques, comment convaincre les populations que les bénéfices qu'elles tireront du travail collectif dans un délai non défini sont plus importants que ceux qu'elles auraient pu avoir si elles faisaient autre chose ? Ce débat est probablement à faire, puisque de nombreux participants ne conçoivent pas de faire du « Food for Work » ou de rémunérer les bénéficiaires des ouvrages CES, et ce, tout en reconnaissant que parfois l'insuffisance de la main d'œuvre peut constituer un facteur d'échec.

Ces débats techniques seront d'autant plus nécessaires que les ressources financières sont limitées pour tous les acteurs et que le processus de décentralisation, s'il aboutissait, devrait remettre en cause la responsabilité des organisations rurales dans la programmation et la planification et même l'exécution de certains ouvrages de CES nécessaires au niveau d'un terroir et d'une collectivité territoriale.

E. UTILISATION DE L'IMAGERIE SATELLITALE DANS LA GRN

1. INTRODUCTION

La gestion des ressources naturelles nécessite de disposer d'informations et de statistiques environnementales pour mieux orienter les interventions ou mesurer les impacts. De nombreuses institutions spécialisées ont développé depuis la rencontre de Ségou des systèmes d'information qui permettent de mieux suivre l'évolution des ressources naturelles et l'impact des différentes interventions.

Ces institutions telles que AGRHYMET disposent de matériel, d'outils et de compétences appropriées pour collecter, traiter, analyser et diffuser des données spatiales, des données de télédétection et des données satellitales.

AGRHYMET est le seul centre à collecter les données NOAA/AVHRR couvrant l'ensemble de l'Afrique de l'ouest et le Tchad.

2. PERFORMANCE ET RESULTATS

Les données collectées sont relatives à la climatologie, l'agrométéorologie, l'hydrologie, la protection des végétaux et de la gestion des ressources naturelles (GRN) au bénéfice des instances du CILSS définissant les politiques régionales, d'une part, et de divers utilisateurs sahéliens et de la communauté internationale, d'autre part.

D'autres banques complémentaires permettant l'élaboration des produits satellitales sont disponibles dont notamment : la banque de données cartographiques comprenant les données des sols, les contours administratifs, les villes et villages, les points d'eau, les infrastructures routières et quelques données socio-économiques. Les produits élaborés à partir de ces données sont multiples.

Pour METEOSAT, le Centre produit régulièrement : les indicateurs de température de nuages à sommets froids (CCD), les cartes de température de surface, l'animation quotidienne des images, l'estimation des pluies par satellite.

Les CCD sont utilisés dans le modèle de diagnostic hydrique des cultures (DHC) pour produire des cartes des besoins et satisfaction en eau et des rendements des cultures.

L'estimation de pluie par satellite permet de produire des cartes sur les dates de semis, la période de croissance des cultures, les zones à risque....

Pour NOAA/AVHRR, le CRA produit des cartes : d'indice de végétation (NDVI) décadaire, de différence NDVI périodique, des zones favorables au développement des criquets, des points d'eau, des feux de brousse.

Ces produits sont utilisés pour le suivi progressif de l'état des périodes végétatives, l'évaluation de l'état de la végétation, l'évaluation des changements du couvert végétal, le suivi des zones favorables au développement des criquets, le suivi des points d'eau tels que le lac Tchad et le suivi des feux de brousse.

Les indices de végétation couplés avec d'autres informations collectées au sol permettent de produire des cartes d'estimation de la biomasse et d'estimation des rendements en fin de campagne hivernale

D'autres produits sont issus des données satellitales à haute résolution (SPOT, LANDSAT, Vidéographie aérienne, CORONA, VEGETATION) réalisables à la demande : l'étude de changement diachronique de l'occupation des sols et de l'utilisation des terres ; l'étude de suivi de l'état d'inondation des zones humides ; la cartographie de l'occupation du sol pour l'aménagement des palmeraies ; le suivi des zones pastorales ; l'analyse des produits d'alerte précoce ; le suivi des feux de brousse avec ESA à Frascati

3. PERSPECTIVES

Les dix années d'expériences acquises dans la collecte des informations satellitales, l'élaboration des produits dérivés et de leur diffusion permettent au Centre d'apporter des solutions aux différents problèmes liés à la sécurité alimentaire et à la gestion des ressources naturelles.

A l'avenir, le Centre AGHRYMET compte entreprendre l'amélioration de la qualité des données traitées en internalisant les méthodologies développées par des organismes scientifiques et techniques dans les différents domaines de la sécurité alimentaire et à la gestion des ressources naturelles. Par exemple dans le court terme, le Centre envisage mener des projets conjoints avec des institutions spécialisées dans plusieurs domaines.

4. CONCLUSIONS

Si les données satellitales collectées par l'AGRHYMET sont des outils précieux d'aide à la décision dans le cadre des politiques nationales et régionales de sécurité alimentaire et de gestion des ressources naturelles, elles ne semblent pas toujours à la portée de tous les projets GRN qui ont besoin de données plus spécifiques dans le cadre de leur système d'information. Aussi, est-ce à dessein que ces projets utilisent l'analyse diachronique et des données spatiales pour mesurer leur performance et l'impact de leur réalisation. Toutefois, les projets GRN ne devraient pas occulter les difficultés réelles liées à l'exploitation des bases de données spatiales dont notamment : les ressources humaines et la capacité de mise à jours des données. Dans tous les cas, une réflexion profonde devrait être menée pour mettre en place des outils simples moins coûteux pour mesurer les changements observables en matière de GRN.

F. LES ORGANISATIONS PAYSANNES ET LA GESTION DES TERROIRS

1. INTRODUCTION

Les organisations paysannes ont été tantôt proclamées comme de structures de la promotion et de la défense des intérêts du monde rural, tantôt considérées comme des relais de l'Etat et à ce titre chargées de l'encadrement et de la commercialisation des produits de rente. Dans leur grande majorité, l'initiative de leur création a été suscitée par l'extérieur. Indépendants de l'initiative de leur création, les objectifs assignés à ces structures visaient l'organisation des paysans, à pallier à leur dispersion et à susciter leur participation à l'œuvre du développement.

Cette participation est appuyée dans les différents pays par l'approche Gestion de Terroirs/Développement local qui se veut globale, participative et multi-sectorielle. Selon Mme TOE, la dynamique qui sous-tend cette approche évolue selon les changements liés aux différentes crises dans les pays du Sahel : crise écologique, crise socio-économique, ajustement structurel, démocratisation et décentralisation.

2. EVOLUTION

De la stratégie de Nouakchott à la rencontre de Ségou, les stratégies, plans et programmes nationaux de Lutte Contre la Désertification ont connu une évolution, mais ils ont tous mis l'accent sur la participation des populations à travers une approche globale. Les divers plans et programmes montrent le passage d'une politique initialement directive vers des stratégies de participation des populations à leur propre développement.

Les différentes communications font ressortir l'importance de la participation des populations à la gestion des ressources naturelles/GT/ Développement . Trois étapes ont caractérisé cette participation :

- ♦ Pendant la période coloniale jusqu'aux indépendances, Les OP constituaient pour les Etats, des structures chargées de mettre en application la politique définie au niveau national sous la direction des structures déconcentrées de l'Etat. Elles étaient chargées de l'exécution de certaines tâches telles que la distribution et la récupération des crédits, la distribution des intrants, le règlement des conflits, internes, etc. Les OP servaient également de cadre de mobilisation pour la propagande politique du pouvoir. Cette situation a été relaté par Mme DODO, MM Moustapha et Pape Sène ;
- ♦ Jusqu'à une période récente, les OP étaient associées à l'identification des problèmes mais pas à leurs analyses et à la recherche de solutions. Elles sont considérées comme des bénéficiaires mais n'étaient pas associées au processus de prise de décision ;
- ♦ Actuellement, de plus en plus la population est considérée comme acteur principal et à cet effet est considérée comme partenaire et en tant que tel des

efforts sont consentis pour son implication aussi bien pour la définition que pour la mise en œuvre des politiques de développement.

C'est ainsi que plusieurs approches sont développées parmi lesquelles se trouvent le développement local et la gestion des terroirs.

3. LES FACTEURS DE CHANGEMENT

Plusieurs facteurs sont à la base de cette évolution à savoir :

- ♦ la responsabilisation accrue des populations sur leurs ressources ;
- ♦ les nouvelles lois en application ou en instance d'adoption plus libérales concernant l'organisation des populations et la gestion des terroirs villageois et les ressources qu'ils contiennent ;
- ♦ la politique de décentralisation et de désengagement de l'Etat ;
- ♦ la prise de conscience des ruraux face à la dégradation de l'environnement et à la nécessité de prendre des mesures de sauvegarde ;
- ♦ la liberté d'organisation, d'association et de création des coopératives pour les producteurs ou groupes de producteurs ;
- ♦ la diversité des formes et types de structures pouvant coexister ;
- ♦ l'intégration horizontale et verticale ;
- ♦ l'autogestion, l'autonomie financière, la responsabilité morale et judiciaire afin de pouvoir négocier en partenaires indépendants et responsables ;
- ♦ l'alternance démocratique des responsables.

4. RESULTATS ET IMPACTS

- ♦ l'émergence d'organisations paysannes de plusieurs types intervenant dans tous les secteurs d'activités, ont été enregistrées dans les pays ;
- ♦ ces organisations paysannes jouent un rôle de plus en plus accru dans la formulation et la mise en œuvre des politiques de Gestion des Ressources naturelles ;
- ♦ la disponibilité et la capacité des OP à générer des ressources propres, notamment financières pour les investir dans la GRN et l'existence des systèmes financiers décentralisées mobilisant l'épargne paysanne ;
- ♦ l'existence des textes législatifs et réglementaires favorisant la responsabilisation directe des opérateurs ruraux ;

- ♦ l'émergence d'autres types d'organisations de type moderne telles que les marchés ruraux, les comités de gestion des terroirs, etc. ;
- ♦ le renforcement capacités d'intervention des OP ainsi que l'existence d'initiatives visant leur reconnaissance juridique ;
- ♦ l'appui à la création d'organisations faitières au niveau national et régional.

5. LES CONTRAINTES

- ♦ l'inexistence d'un cadre légal approprié fait que ces organisations doivent subir ;
- ♦ la faiblesse de l'identité paysanne et de l'esprit coopératif ;
- ♦ la forte concurrence entre les différents acteurs ;
- ♦ la multiplicité d'intervenants et des approches utilisées ;
- ♦ la forte dépendance vis à vis des financements extérieurs ;
- ♦ la faiblesse des capacités organisationnelles, techniques et de gestion.

6. CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES

Le contexte et l'évolution des politiques et stratégies offre des nouvelles perspectives pour une meilleure gestion des ressources naturelles.

Les différentes interventions en cours initiés par l'Etat et les organisations privées avec l'appui des partenaires externes, mettent l'accent sur cette nécessaire et indispensable prise en charge par les populations de leurs destinées.

La population doit être à la base de toutes les initiatives, de la conception à l'évaluation en passant par l'exécution, les projets et programmes n'apportant que quelques moyens matériels et financiers et surtout le renforcement des capacités.

Il ressort aussi la nécessité de renforcer les capacités technique, organisationnelle et de négociation des populations avec leurs différents partenaires et de promouvoir une meilleure représentativité des OP dans les instances de décision.

G. CADRE LEGISLATIF ET INSTITUTIONNEL

1. INTRODUCTION

La politique de Gestion des ressources naturelles au Sahel résulte d'une approche politique héritée de la période coloniale. Cette politique est caractérisée par une centralisation de la gestion et une logique d'exclusion de la population par rapport à ces ressources, se fondant sur le préjugé que l'action des populations était le principal

facteur de la dégradation de l'environnement. L'Etat a été considéré pendant longtemps comme le meilleur sinon le seul garant de la préservation des ressources naturelles.

2. EVOLUTION

Les communications de MM Magha, Elhadj Saley, Dan Baria et A. Compaoré ont souligné le caractère étatique et répressif des cadres législatifs et réglementaires qui étaient en vigueur dans les pays Sahéliens. Cette caractéristique paraît incompatible avec la dynamique de la gestion locale des ressources en cours dans les pays. Certains l'attribuent à des pratiques abusives, ou à des phénomènes de résistance, souvent intéressée, des agents forestiers par rapport aux changements en cours.

Il faut néanmoins souligner que ces cadres ont enregistré une évolution perceptible aussi bien au niveau des institutions que des procédures et règles visant la gestion des ressources naturelles. Selon M Elhadj Saley, les actions de répression régressent et les agents forestiers prennent de plus en plus conscience que la primauté de leur rôle réside dans les appuis conseils.

Les cadres législatifs et institutionnels actuels tirent leurs origines des lois coloniales et sont difficilement applicables car ne répondant aux réalités et pratiques sahéniennes. De manière générale les ressources naturelles sont considérées comme propriété de l'Etat et donc sont classées dans son patrimoine propre. L'Etat peut laisser la possibilité aux autres acteurs de jouir de certains droits d'usage locaux en général gratuits, ou des droits d'exploitations plus étendus sur la base d'autorisation, taxes ou redevances fixés par ses agents. C'est également l'Etat qui disposait seul du pouvoir de surveillance et de contrôle contre les abus de certains usagers. L'Etat exerçait ce pouvoir à travers les agents forestiers, la mise en œuvre de certaines procédures ou l'application de certaines sanctions.

Dans la pratique, L'Etat n'a pas réussi à protéger efficacement « ces domaines » malgré le renforcement des moyens de ses agents et services compétents face à des populations qui se battent pour leur survie et pour lesquelles les ressources naturelles constituent le soubassement de leurs systèmes de production.

D'où l'implication de plus en plus marquée des populations à la gestion des ressources naturelles et la promotion dans la plupart des pays de certaines réformes sur lesquelles de plus grands espoirs sont placés. Ces réformes visent la promulgation de nouveaux textes ou de la révision des textes actuels afin de prendre en compte les préoccupations des acteurs et les adapter aux exigences actuelles notamment le processus de décentralisation et certains instruments juridiques internationaux

3. FACTEURS DE CHANGEMENT

- ♦ l'enclenchement du processus de décentralisation presque dans tous les pays ;
- ♦ le désengagement progressif de l'Etat à travers les privatisations, la mise sur pied des chambres d'agriculture ;
- ♦ les réformes institutionnelles, la gestion décentralisée des ressources naturelles ;

- ♦ la révision des dispositions législatives et réglementaires (Codes fonciers, Codes forestiers, Code rural, Code de l'eau, lois sur les organisations paysannes, etc.)
- ♦ une adhésion générale des acteurs aux principes de démocratisation et de bonne gouvernance (décentralisation, responsabilisation, déconcentration, transfert) ;
- ♦ un plus grand souci d'orientation et de mise en cohérence des politiques, d'harmonisation des approches, de suivi et de capitalisation des expériences à travers la mise en place de mécanismes et de structures tels que le CONAGESE, le CNEED, le CIONSERE, etc.
- ♦ l'implication croissante de l'ensemble des acteurs dans la définition des politiques et stratégies .

4. RESULTATS ET IMPACTS

- ♦ faible synergie et complémentarité entre les politiques nationales en matière de GRN, d'où l'existence de plusieurs initiatives sans coordination réelle ;
- ♦ les questions foncières demeurent encore ignorées par les institutions alors qu'ils est difficile de responsabiliser les populations et promouvoir une gestion durable des ressources naturelles sans sécurité foncière ;
- ♦ l'objectif d'élaboration d'une loi d'orientation n'a pas été atteint. Les textes sont élaborés sans une prise en compte réelle des réalités locales caractérisées par la diversité et la spécificité ;
- ♦ la rédéfinition des rôles de l'Etat et des autres acteurs du développement ;
- ♦ l'engagement des pays à travers les différentes conventions internationales .

5. LES CONTRAINTES

La plupart des contributions soulignent surtout la faible adaptation de la réglementation ou du dispositif institutionnel actuel par rapport aux exigences et aux contraintes de la gestion locale des ressources naturelles. Ces contraintes sont souvent structurelles, liées à l'inadéquation ou au dysfonctionnement des structures actuelles, à l'absence des garanties suffisantes pour le respect strict des innovations ou des réformes jugées pertinentes ;

- ♦ Les liens verticaux et horizontaux qui existent entre les institutions chargées de la gestion des ressources naturelles sont peu développés ;
- ♦ Il y a beaucoup de contradictions entre les politiques annoncées et le travail réel effectué au niveau des services, car parfois les politiques changent avec les personnes ;
- ♦ Il y a une forte incertitude quant à l'orientation et aux résultats du processus de décentralisation en cours ;

- ♦ le faible niveau d'information des populations sur les enjeux de la démocratie et de la décentralisation ;
- ♦ le faible niveau d'éducation civique des populations quant à leurs droits et devoirs ;
- ♦ la faiblesse des concertations et des échanges entre les intervenants dans la GRN et l'insuffisance d'articulation entre les projets de développement ;
- ♦ l'analphabétisme et le faible niveau d'accès à l'information ;
- ♦ le poids de la tradition quant à l'exclusion et les inégalités d'accès aux ressources naturelles

6. LES PERSPECTIVES

La plupart des contributions soulignent la nécessité :

- ♦ de conduire un diagnostic institutionnel global et réduire les incertitudes actuelles, notamment par la clarification sur les statuts et les rôles des acteurs et accélérer le transfert effectif des pouvoirs et des compétences à la base selon le principe de subsidiarité ;
- ♦ de promulguer des nouveaux textes qui consacrent la révision des statuts des acteurs, les traduire, et les faire respecter ;
- ♦ de promouvoir des approches intégrées (associant les questions foncières, de sécurité alimentaire, de population, etc.), de nouveaux cadres de concertation locale et des approches permettant l'élaboration des stratégies partant de la base et intégrant la GRN ;
- ♦ de parvenir à une simplification suffisante des procédures applicables, tenant compte des usages ou des pratiques locales ;
- ♦ de simplifier les conditions et les procédures de transfert de la GRN aux collectivités et populations locales ;
- ♦ introduire autant que possible des approches novatrices notamment contractuelles tout en s'assurant les conditions de leurs application.

TROISIEME PARTIE : RESUME DES COMMUNICATIONS

POLITIQUE ET MESURES DE REFORMES EN MATIERE DE GRN : EVOLUTION ET IMPACT

Mohamadou I. MAGHA

Programme Subvention au Développement du Secteur Agricole (SDSA) BP
131797, Niamey

1. INTRODUCTION

Au cours des quarante années d'existence du Niger indépendant, la transformation du secteur rural a été un thème commun et constant de tous les gouvernements qui se sont succédés. Cependant, les choix des politiques et stratégies de développement ont différé selon les conditions climatiques, l'environnement de l'économie nationale et le contexte international. Toutefois, comme partout au Sahel, il fallut attendre les années de sécheresse de 69-73 pour que la gestion durable des ressources naturelles soit prise en compte dans les politiques de développement. Depuis lors, la question environnementale est devenue le point central des études prospectives, des politiques et des stratégies de développement au Niger et aussi dans les autres pays du Sahel.

L'objet de la présente communication est de faire une analyse rétrospective des principales mesures de réformes que les gouvernements successifs du Niger ont adoptées, en insistant davantage sur les politiques, stratégies et approches en matière de gestion des ressources naturelles et de développement rural

2. ANALYSE RETROSPECTIVE DES PRINCIPALES REFORMES

2.1 Réformes des politiques et des stratégies

Rassurés par une situation climatique favorable, les gouvernants de la première décennie (1960-70) post-indépendance avaient mis l'accent sur la mise en place des structures et infrastructures du secteur rural, le tout sous le contrôle et la gestion de l'Etat. Le risque climatique n'était pas pris en compte dans les stratégies de développement. Celles-ci sont essentiellement orientées vers la conservation des ressources naturelles par des moyens répressifs et par le classement des formations naturelles et la promotion des cultures d'exportation et du bétail en vue de procurer des recettes en devises à l'Etat. La sécheresse de 1969-73 a remis fondamentalement en cause ces stratégies.

Alors, tirant des leçons du passé, les gouvernants de la décennie 70 ont mis l'accent sur la lutte contre la désertification et la recherche de l'autosuffisance alimentaire. La lutte contre la désertification a consisté, entre autres à implanter des bois villageois et des ceintures vertes autour des villes, à fixer des dunes mouvantes, à aménager des formations naturelles présentant un intérêt économique (gommeraie, rôneraie). La recherche de l'autosuffisance alimentaire s'est surtout faite à travers la réalisation de

nouveaux aménagements hydroagricoles (AHA) et la mise en place des projets régionaux de productivité visant l'accroissement des productions céréalières. Au cours de la décennie 70, notamment pendant la deuxième moitié, l'économie nigérienne s'est améliorée de façon spectaculaire grâce à deux facteurs conjoncturels :

i) l'accélération de la croissance du secteur rural du fait des conditions climatiques favorables et ii) l'augmentation des recettes d'exportation de l'uranium.

Malheureusement, dès le début de la décennie 80, cette embellie économique s'est estompée, ce qui a contribué à remettre en cause les options politiques antérieures et à contraindre les gouvernants à engager des réformes dans tous les secteurs de l'économie. Il s'agissait, entre autres, de créer un environnement macro-économique favorable à l'accroissement de la production agricole, la réduction de la pauvreté rurale, l'accroissement de la sécurité alimentaire, l'amélioration l'environnement juridique et institutionnel de la croissance agricole....

Ces réformes, qui se sont étalées sur ces 20 dernières années, se sont traduites par un retrait progressif de l'État des processus de production et de commercialisation des produits agropastoraux. La libéralisation du commerce des produits agricoles et la suppression des monopoles initiées au milieu des années 1980 sont aujourd'hui effectives. En 1986, la subvention aux intrants et équipements agricoles a été supprimée et leur commerce libéralisé. Depuis 1993, une partie des coûts des campagnes de vaccination du bétail est transférée aux éleveurs. Le commerce des produits pharmaceutiques vétérinaires a été libéralisé. A partir de 1995, la privatisation de la fonction vétérinaire est amorcée avec la délivrance des mandats sanitaires à des privés. En 1999, les unités industrielles restantes sont privatisées ou en voie de l'être.

En 40 ans on est passé d'une situation de monopole étatique des filières de production et de dirigisme technocratique dans le choix des stratégies de développement, des modalités d'organisation des producteurs à une situation de libéralisme économique où les initiatives privées et l'implication effective de tous les acteurs est encouragée.

2.2 Harmonisation des programmes GRN

Au cours des décennies 60, 70 et 80, l'intégration et l'harmonisation des politiques de développement rural n'étaient pas une préoccupation majeure. Chaque secteur définissait ses priorités, ses zones et stratégies d'intervention et ses moyens d'action.

La nécessité d'une cohérence dans les politiques et la complémentarité au sein des programmes de gestion des ressources naturelles a surtout été ressentie au moment de la définition d'une nouvelle politique de développement rural à la fin des années 80. L'harmonisation a été successivement recherchée avec les Principes Directeurs d'une politique de Développement Rural adoptés en 1992, le Plan National de l'Environnement pour un Développement Durable (PNEDD) initié à partir de 1995 et le Programme de Relance Economique (PRE) adopté en 1997.

Le PRE qui n'a pas encore été remis en cause est une intégration de divers engagements et programmes cadre nationaux, dont notamment :

- ♦ Le Programme National de l'Environnement pour un Développement Durable orienté vers la conservation, la valorisation et l'utilisation durable des ressources naturelles renouvelables et les supports de productions agropastorales.
- ♦ Les programmes d'ajustements structurels tels que présentés dans les documents cadres de politique économique et Financière sont essentiellement orientés vers l'assainissement des finances publiques, la maîtrise des charges de l'état et l'amélioration de la compétitivité des entreprises.
- ♦ La Note de Stratégie Nationale 1997-2002
- ♦ Le Programme Cadre de Lutte Contre la Pauvreté orienté vers la promotion des activités génératrices de revenus (AGR), la sécurité alimentaire, le développement des secteurs sociaux (santé, eau, habitat, éducation, recherche, groupes vulnérables)
- ♦ Le Programme cadre de Promotion du Secteur Privé orienté entre autres vers la promotion des Petites et Moyennes Entreprises et Petites et Moyennes Industries
- ♦ Le Programme cadre National de Renforcement, de Gestion de l'Economie et de Promotion d'une bonne Gouvernance orienté vers le renforcement des capacités de gestion et l'appui à la décentralisation
- ♦ La Stratégie de Croissance agricole élaborée et adoptée en fin 99.

Il apparaît ainsi, depuis pratiquement une vingtaine d'années, qu'au plan conceptuel, d'énormes efforts ont été déployés pour rechercher une cohérence au sein de la politique et des stratégies de développement rural, intégrer la gestion des ressources naturelles et les questions environnementales dans la politique nationale de développement économique et sociale.

2.3 Approche et stratégies d'intervention en milieu rural

Dans le souci de reconnaître une certaine responsabilité aux populations et pour trancher avec le passé, la loi d'orientation nationale en matière de développement rural adoptée en 1992 fait ressortir clairement qu'au plan pratique, l'approche participative et l'approche Gestion des Terroirs devraient être privilégiées par tous les intervenants du Développement Rural. La gestion des terroirs a été adoptée pour pallier aux insuffisances constatées dans les approches des projets sectoriels et productivistes mis en œuvre au cours des décennies 60, 70 et 80.

L'approche gestion des terroirs se base sur le concept de terroir, espace préalablement délimité dans lequel il s'agit d'initier un double processus : de restauration et de gestion durable ou de protection des ressources naturelles d'une part, d'intensification de la production et d'amélioration des conditions de vie d'autre part.

Au cours de la décennie différentes formes d'organisations communautaires de gestion des ressources naturelles seront créées, malheureusement, sans base juridique

véritable. Ces organisations ont des missions de service collectif tout en permettant à leurs membres de tirer profit de la GRN et de diverses actions de développement rural.

2.4 Décentralisation et Aménagement du territoire

La décentralisation découlant de la réforme de 1964 a davantage été utilisée au Niger comme moyen de contrôle administratif et politique du territoire par l'autorité centrale, plutôt que comme moyen d'organiser le développement des communautés de base. Par contre, le processus engagé au début des années 90 marque une volonté politique d'aller vers une véritable responsabilisation des communautés de base dans la perspective de la promotion d'un développement global et durable.

La réforme actuelle en matière de décentralisation, du moins telle que mentionnée dans les lois 96-05 et 96-06 du 6-02-96 s'articule, elle, autour de la création de collectivités territoriales au niveau régional, départemental et communal.

Malheureusement l'instabilité politique du pays n'a pas permis une application effective des principes de décentralisation. Les élections locales qui devraient parachever la mise en place des institutions démocratiques ont été annulées par le coup d'état d'Avril 1999 et des nouvelles élections locales ne sont pas encore envisagées.

2.5 Réformes sectorielles

a) Les réformes dans le domaine forestier ont abouti à :

- ♦ orienter et planifier sur le plan spatial et quantitatif l'exploitation forestière par la mise en œuvre de schémas directeurs d'approvisionnement urbain en bois-énergie et de marchés ruraux gérés par les villageois. Ce qui permet de satisfaire près environ 20% de la demande urbaine et de transférer de l'ordre de 200 millions de F CFA en milieu rural par l'entremise des marchés ruraux.
- ♦ établir une nouvelle réglementation et un régime fiscal forestier, notamment à travers l'ordonnance N° 92-037 du 21 août 1992 relative à l'organisation de la commercialisation et du transport de bois dans les grandes agglomérations, et son nouveau décret d'application.
- ♦ donner un nouveau rôle pour les agents forestiers, plus orienté vers un rôle d'appui- conseil technique et de suivi administratif qu'au rôle classique de conservation et de répression
- ♦ engager la révision du code forestier
- ♦ établir un partenariat avec les producteurs notamment avec l'émergence d'un secteur privé dans le domaine de l'aquaculture avec la naissance d'une Association des Aquaculteurs (ADA).
- ♦ responsabiliser les populations dans la protection de l'habitat de la faune. L'ensemble des réformes au plan législatif sont aujourd'hui en voie d'être réalisées, avec un début d'exécution à travers l'ouverture de la chasse.

b) Les réformes dans la gestion des ressources en eau :

Au cours de la période 1980/1996, le monopole de l'Etat en matière de gestion des ressources en eau a été progressivement remis en cause avec la restructuration des organismes étatiques spécialisés et le transfert de la gestion des ouvrages hydrauliques modernes (puits, forages et mini-adduction d'eau) à des Comités de Gestion des Points d'Eau (CGPE) et le développement des petites entreprises et bureaux d'études nationaux prestataires de service.

Toutefois, l'une des réformes les plus remarquables engagées dans le domaine de la gestion des ressources en eau est l'adoption de deux importants textes de lois en mars 1993 : l'ordonnance 93-014 du 2 mars 1993 (modifié par la Loi 98-041 du 7 décembre) portant régime de l'eau et l'ordonnance 93-015 du 2 mars déterminant les principes d'orientation du Code rural.

Cependant, malgré l'urgence des problèmes à résoudre, les lois précitées n'ont pas encore connu un début d'application car leurs textes complémentaires sont en cours de préparation, voire de finalisation. Il est impératif que les principaux documents d'application de ces dispositifs juridiques soient disponibles au plus tôt, même si la plus grande prudence devrait être observée dans la réglementation de l'eau et du capital foncier en raison de leurs aspects sociaux suffisamment complexes.

3. LEÇONS TIREES ET PERSPECTIVES EN MATIERE DE GRN

L'analyse rétrospective réalisée dans le cadre de la présente communication a mis en évidence les limites des politiques et des mesures de réforme adoptées pour faire du secteur rural le moteur de la croissance économique et du développement du Niger.

Au cours des dernières 20 années, la politique nationale de GRN s'est surtout basée sur : i) la restauration prioritaire des zones menacées, ii) la mise en place d'une politique foncière adéquate, iii) la gestion rationnelle du capital forestier et des pâturages, iv) la protection de la faune, v) la préservation des ressources halieutiques, vi) la gestion optimale des ressources en eau et vi) l'intégration multisectorielle des programmes et des actions.

En application de ces choix stratégiques, la plupart des projets GRN de la décennie 90 ont mis en avant la réalisation de travaux CES/DRS à grande échelle, la réalisation de points d'eau communautaires, l'aménagement des formations forestières naturelles et la mise en place d'organisations locales de gestion de terroirs chargées de conduire, exécuter, gérer et suivre les différentes opérations GRN.

De ce fait, ces projets, en respect des PDPDR, se sont plus inscrits dans une démarche « Aménagement du territoire » que dans une démarche « décollage et croissance économique », en ayant comme stratégie d'intervention, l'approche communautaire.

Cependant, si pour les biens collectifs (espaces pastoraux, forestiers, points d'eau) l'approche communautaire comme moyen d'assurer des transformations positives durables est probablement la plus appropriée, dans le contexte socioculturel et économique du moment, il y a lieu sérieusement de se poser des questions sur son impact sur une croissance agricole (au sens large) durable. En effet celle-ci devrait se mesurer essentiellement en termes quantitatifs (productivité, production) d'abord au niveau de l'exploitation puis au niveau du terroir et de la région.

En fait, la GRN telle qu'elle a été conduite au cours des années antérieures a été confrontée à plusieurs handicaps par rapport à trois défis majeurs que le gouvernement du Niger se doit de relever, à savoir : l'aménagement du territoire, la décentralisation et la croissance économique. Ainsi, force est de constater que :

1. La GRN n'a pas été inscrite dans une politique nationale d'aménagement du territoire dont les objectifs seraient d'atténuer les disparités régionales, créer en tout point du territoire les conditions propices au développement et permettre une utilisation rationnelle de l'espace et des ressources. Les projets GRN ont été installés selon les opportunités de financement et sans référence à un schéma quelconque d'aménagement du territoire
2. La GRN n'a pas été inscrite dans une optique de décentralisation, même si la responsabilisation des populations dans la gestion de certains espaces (formations naturelles, espaces pastoraux, plans d'eau) et la mise en place des organisations locales de gestion des terroirs sont une préparation des communautés à gérer leurs propres affaires.
3. La GRN n'a pas été inscrite dans une politique de croissance agricole. La rentabilité économique et financière des investissements réalisés dans le cadre des projets GRN/GT ne semble pas avoir été une préoccupation majeure.

Aussi, pour la décennie à venir, il ne s'agit pas de concevoir des réformes et des actions à mener dans le cadre spécifique de la conservation, de l'aménagement et de l'utilisation durable des ressources naturelles, mais plutôt de replacer la GRN dans une perspective d'ensemble ; c'est à dire l'appréhender comme un élément devant influencer sur la création de richesse, et plus globalement, sur le développement rural. La GRN ne devrait plus être considérée comme un objectif isolé à atteindre ou une stratégie en soi suffisante et spécifique de développement ; elle doit être appréhendée comme un moyen pour assurer un développement économique et social, durable et équilibré du pays.

En d'autres termes, les programmes GRN ne doivent se concevoir que dans le cadre strict de ce qui apparaît comme les enjeux primordiaux du Niger de la décennie prochaine (c'est à dire la Croissance Economique, l'Aménagement du territoire et la Décentralisation) tout en relevant des défis de toujours qui se caractérisent par :

- ♦ Des changements climatiques non maîtrisés
- ♦ D'importantes ressources en eau sous-exploitées
- ♦ Des terres de moins en moins productives et de plus en plus rares
- ♦ Des systèmes de production de type extensif sur des espaces limités
- ♦ Un régime foncier complexe et une crise foncière latente
- ♦ Des ressources fauniques en voie de disparition
- ♦ Des forêts en dégradation avancée
- ♦ Des ressources financières limitées

- ♦ Un environnement institutionnel à améliorer

LES POLITIQUES DE SAUVEGARDE DE LA BASE DES RESSOURCES NATURELLES AU SENEGAL

Par Amadou Hadj

1. INTRODUCTION

Le Sénégal est un pays sahélien confronté régulièrement à des contraintes climatiques qui ont des conséquences sur la vie de l'ensemble de la société. Les Ressources Naturelles se dégradent continuellement. Ce processus de dégradation entamé avec la mise en place des populations et du développement de leur activités se poursuit et revêt des proportions inquiétantes. Aussi la question des Ressources Naturelles a toujours été une préoccupation. Plusieurs périodes ont pu être identifiées dans les actions menées en direction des ressources naturelles.

2. EVOLUTION DES POLITIQUES GRN

Durant la période coloniale, l'essentiel des actions menées a été consacré au classement, à la gestion des forêts, à la police forestière, aux plantations d'arbres dans les grandes villes, à la lutte contre l'ensablement.

Durant les premières années de l'indépendance, les services forestiers ont continué ces mêmes actions de gestion des forêts classées, de police forestière. Compte tenu de la dégradation climatique dont les effets sur le couvert végétal ont été sensibles, des actions de reboisement en régie furent entreprises dans les zones sensibles pour fixer des dunes, arrêter le sel...

Les actions de régénération des sols, le reboisement dans les champs relevaient plutôt du Ministère du Développement Rural. Dans un contexte climatique difficile, un Ministère spécialisé vit le jour afin de prendre en charge la globalité des problèmes environnementaux. Le reboisement en régie, la police forestière furent ses principaux axes d'intervention. Face aux résultats faibles obtenus, l'on orienta vers une plus grande implication des populations, avec des approches intégrées.

La répression progressivement fit place à l'approche participative. Toute une démarche méthodologique fut développée à l'échelle villageoise, communautaire, nationale. En appui à ces différentes politiques, il existe tout un dispositif de textes législatifs et réglementaires qui définissent les orientations, et précisent le rôle des acteurs concernés ; cependant au plan des réalisations sur l'ensemble des périodes identifiées, il y a lieu de reconnaître qu'en dehors de quelques réalisations dignes d'intérêt par leur impact, les résultats sont mitigés.

Le Sénégal est doté d'un important dispositif réglementaire dont chaque composante précise dans son champ d'intervention, les contraintes, formule des politiques, des stratégies, en vue d'améliorer la situation de l'environnement.

3. LES ACTEURS

La mise en œuvre des politiques et actions contenues dans les textes concerne plusieurs acteurs à différentes échelles. Ceux, les plus directement engagés dans la gestion des ressources naturelles sont :

- ♦ Le Ministère de l'Environnement, et de la Protection de la Nature, il regroupe dans le cadre de la politique gouvernementale, toutes les fonctions relatives à la gestion des ressources naturelles.
- ♦ Trois structures jouent un rôle important dans ce cadre :
 - Le CONSERE crée par le décret 930885 du 4 août 1993 a pour mission de planifier, de coordonner les actions relatives à l'environnement
 - Le CSE assume le suivi des écosystèmes sur l'ensemble du territoire national
 - L'ISRA à travers son programme de recherche appuie les différentes politiques.
- ♦ Les partenaires au développement soutiennent à travers les financements, l'appui conseil, les politiques de GRN : USAID, Pays Bas-FAO, GTZ, ACDI, PNUD, FIDA,...
- ♦ Les structures décentralisées :
 - Le Conseil Rural jusque là responsable de la gestion des terres renforce ses compétences dans le domaine des ressources naturelles.
 - Le Conseil Régional est une structure « nouvelle formule » créée dans le cadre de la politique de décentralisation ; il y a des compétences dans les domaines « transférés » que lui confère la loi 9607 notamment dans la gestion des ressources naturelles.
- ♦ Les ONG ont dans quelques uns de leurs programmes des actions de gestion des ressources naturelles.
- ♦ Les populations, de manière individuelle ou collective, sont les premières concernées par la gestion des ressources naturelles dans leur vécu quotidien, à travers les activités de production, la vie socioculturelle. Elles exercent des pressions de toutes sortes sur les ressources naturelles ; elles ont aussi des pratiques positives développées traditionnellement. Par ailleurs ; elles travaillent avec plus ou moins de bonheur en partenariat avec les différents programmes de gestion des ressources naturelles impulsés par les bailleurs dans le cadre d'une politique définie par l'Etat.

4. LES PRATIQUES DE LA GESTION DES RESSOURCES NATURELLES

Dans le domaine des réalisations en termes de pratiques de GRN il y a lieu de distinguer les réalisations à grande échelle qui ont un impact significatif, et les réalisations isolées à petite échelle qui relèvent plutôt de l'expérimentation et qui n'ont pas eu l'effet tache d'huile escomptée.

Elles sont plus significatives du fait de leur emprise spatiale remarquable, du fait de leur impact sensible sur la situation des ressources naturelles, un certain nombre de réalisations intéressantes à cet égard.

A côté de ses réalisations significatives, il existe de nombreuses petites réalisations. Elles concernent :

- ♦ Les techniques anti-érosives : cordons de pierres, haies, diguettes ;
- ♦ Les techniques de régénérations des sols : reboisement, compostage.

Développées sans discernement dans tous les programmes, elles prennent fin avec les projets pour des raisons liées à la non-motivation des bénéficiaires, au problème de moyens, au manque de pertinence du thème souvent développé par mimétisme.

5. LES CONTRAINTES

Les politiques d'Ajustement Structurel menées depuis la fin des années 1970 se sont traduites par un désengagement de l'Etat du milieu rural ; le vide laissé n'a pas été occupé, tel qu'on l'avait projeté par les acteurs privés. Cette situation a aggravé les dysfonctionnements du système. Le crédit n'est plus correctement octroyé. Les facteurs de production (intrants, matériels agricoles) deviennent difficiles à obtenir.

La commercialisation des produits est perturbée (le riz de la vallée constitue au Sénégal un exemple intéressant), on y ajoutera des séries de sécheresses qui certaines années ont annihilé complètement les efforts entrepris par les ruraux. Par ailleurs, les politiques de lutte contre la pauvreté sont pour le moment assez limitées et n'ont pas encore l'impact souhaité. Les populations vivent ainsi en majorité dans une situation de précarité et accordent à la subsistance la priorité qu'il sied. Il est évident que dans ce contexte les ressources naturelles, très sollicitées, subissent une pression sans précédent et participent à la stratégie de survie développée par les populations afin de faire face à la crise.

6. LES APPROCHES METHODOLOGIQUES

« L'Approche terroir » qui constitue l'approche développée dans les programmes de GRN constitue une approche jusque là développée au niveau des terroirs villageois.

De plus en plus, compte tenu de l'ampleur des tâches et de la nécessité de coordonner et d'intégrer les actions, il s'avère que le changement d'échelle devient un passage obligé. L'échelle pertinente est la communauté rurale ou un groupe de villages.

Au total des contraintes réelles se dressent dans la mise en œuvre d'une politique appropriée de GRN. Il y a lieu de s'y attaquer vigoureusement au risque de voir la situation empirer et compromettre la base de toutes les politiques de développement.

7. CONCLUSION ET PERSPECTIVES

Les axes suivants peuvent être explorés dans une vision prospective.

1. Il y a lieu d'une politique plus concertée entre les différents acteurs du monde rural en vue de créer un environnement favorable aux actions de GRN.
2. Dans le cadre d'un développement contractuel, cet environnement intégrera des pratiques de GRN pertinentes eu égard à la situation écologique du milieu préalablement identifiée.
3. Une approche méthodologique développée sur une échelle intéressante devra être réellement participative et de proximité.
4. Des mécanismes de suivi retiendront aussi l'attention. A ce sujet, un système d'information géographique (SIG) devra être mis en place dans les programmes de GRN.

EVOLUTION DES POLITIQUES ET LEGISLATIONS FORESTIERES AU MALI

Par Yafong Berthé

Ministère du développement rural et de l'eau, Bamako, Mali

1. ORIENTATIONS DES POLITIQUES ET DES LEGISLATIONS ANCIENNES

La dégradation constante des ressources naturelles résultant des effets cumulés des aléas climatiques et des facteurs a amené les pouvoirs publics à prendre depuis 1968 des dispositions technico- juridiques et institutionnelles en matière de gestion des ressources forestières.

Ainsi, le premier code qui date de 1935 a subi des révisions superficielles en 1968 et 1986 pour les adapter aux contextes socio-politiques de l'époque. Il a été de même pour ceux relatifs à la pêche (1962, 1975) et à la chasse (1969, 1986).

La première politique forestière nationale été élaborée en 1982. Elle comportait beaucoup d'éléments novateurs notamment la notion de participation des populations à la gestion des ressources naturelles.

En 1985, le Mali s'est doté d'un plan de lutte contre la désertification, suite à la conférence de Nouakchott de 1984. Ce plan a été traduit en huit programmes dont le leitmotiv était une participation effective et responsable des populations pour leur mise en œuvre.

Il faut souligner que cette nouvelle approche n'a pas survécu au contexte politique de l'époque caractérisé par une centralisation des niveaux de décisions, la mainmise totale de l'Etat sur les ressources, et une vision très technocratique et bureaucratique du développement.

Cependant, il faut reconnaître que certains programmes nés du Programme National de Lutte Contre la Désertification ont été mis en œuvre avec la participation des populations. Parmi ceux-ci on peut citer le Programme de Gestion des Ressources Naturelles (PGRN).

On peut retenir que les politiques et législations anciennes se sont avérées pour la plupart inadaptées surtout orientées dans leur application vers des aspects répressifs.

La mainmise de l'Etat sur la gestion des ressources naturelles n'a pas favorisé la responsabilisation des ruraux ou d'autres opérateurs économiques des filières considérés à tort comme des destructeurs.

2. LES NOUVELLES POLITIQUES ET LEGISLATIONS DE GRN AU MALI

2.1 *Les nouvelles législations forestières*

Il est important de rappeler ici qu'après la révolution populaire de 1991 au Mali, dont l'aboutissement a été l'avènement de la démocratie et du multipartisme, les Etats généraux du Monde rural en 1992 ont été un tournant décisif dans la révision des différents dispositifs législatifs et réglementaires relatifs à la gestion des ressources naturelles. C'est dans ce contexte que le Gouvernement a procédé, pendant plus de deux ans d'exercice, à la relecture des textes forestiers et du Code domanial et foncier.

Pour ce qui concerne les textes forestiers, leur processus de relecture a fait l'objet d'un débat populaire, depuis le niveau du village jusqu'au niveau national. Un forum national regroupant toutes les couches socioprofessionnelles du secteur a validé les conclusions des différentes consultations. Aussi, les lois fixant les conditions de gestion des ressources forestières, de la faune sauvage et de son habitat, de la pêche et de la pisciculture sont les produits de cette consultation nationale.

La nouvelle législation repose sur les principes suivants :

- ♦ la garantie de la propriété privée, collective, communautaire ou Etatique sur les ressources. la simplification des procédures administratives;
- ♦ la promotion d'organisations socioprofessionnelles fortes pour défendre leurs intérêts; la meilleure gestion des ressources plutôt que la répression;
- ♦ la connaissance des conventions locales et régionales sur l'exploitation des ressources naturelles.

Les innovations majeures portent notamment sur:

- ♦ la répartition du domaine forestier entre l'Etat, les collectivités et les particuliers, l'augmentation de la durée de la jachère qui a été portée de 5 à 10 ans. l'implication et la responsabilisation des populations a tous les niveaux de décisions et de gestion.

2.2 *La nouvelle politique forestière.*

La nouvelle politique forestière élaborée et adoptée en 1995 s'articule autour de trois options fondamentales:

- ♦ une option sociale
- ♦ une option économique
- ♦ une option écologique

a) *Option sociale :*

L'option sociale de la politique forestière nationale vise à responsabiliser les ruraux pour une gestion durable des ressources naturelles. Elle vise à déléguer de façon durable la gestion des ressources sur les espaces bien définis aux entités villageoises qui en feraient la demande.

b) Option économique :

L'option économique de la politique forestière nationale vise à favoriser et à garantir l'investissement foncier d'une part et l'investissement dans les filières forestière, faunique et halieutique d'autre part.

c) Option écologique :

La politique forestière vise d'une part à représenter la diversité biologique dans ces composantes la diversité génétique, diversité des produits et diversité des paysages et d'autre part à restaurer les écosystèmes dans le cadre de la lutte contre la désertification.

d) Axes stratégiques :

La politique forestière de 1995 s'articule autour de six axes stratégiques dont la mise en œuvre contribue à réaliser les quatre grandes options.

- ♦ Favoriser l'initiative privée et le partenariat;
- ♦ Préciser le mode de gestion des ressources naturelles;
- ♦ Améliorer la capacité d'intervention des différents partenaires par un dispositif d'appui- formation- conseil ;
- ♦ Conserver la diversité biologique et restaurer les écosystèmes.

« ACCOUNTABILITY »² ET POUVOIRS DANS LES DÉCENTRALISATIONS ENVIRONNEMENTALES: LIER LA DÉMOCRATIE LOCALE AUX RÉSULTATS ENVIRONNEMENTAUX EN AFRIQUE SUBSAHARIENNE

Jesse C. Ribot et Peter G. Veit

World Resources Institute—WRI (Institut pour les ressources mondiales)

10 G Street, N.E., Suite 800, Washington, D.C., 20002 (202) 729-7753

1. CONTEXTE DE L'ETUDE

Les environmentalistes du monde entier s'orientent vers des modèles décentralisés de la gestion des ressources naturelles permettant aux communautés de participer à l'exploitation, l'entretien et l'aménagement des forêts, des pâturages, de la faune et de la flore, ainsi que des pêches. Cette tendance en matière d'environnement s'inscrit dans le cadre d'une évolution à l'échelle mondiale vers des formes plus décentralisées de gouvernement, dans tous les secteurs. Cette décentralisation se produit partiellement en réaction à l'échec enregistré par les Etats fortement centralisés. Une gestion trop centralisée des forêts a souvent engendré des résultats inefficaces, injustes et écologiquement pernicieux. En fait, le contrôle par l'État central est souvent présenté comme étant la pire tragédie environnementale qui soit, avec comme message implicite que l'appropriation par l'Etat est souvent facteur d'un effondrement environnemental tragique.

La nouvelle gestion communautaire décentralisée part du principe que la gestion et l'utilisation des ressources locales ont des effets positifs sur l'efficacité et l'équité, et donc sur l'efficacité de la gestion et de l'utilisation des ressources et, enfin, sur les résultats en termes de développement, de société et d'écologie.

Les gouvernements centraux partout en Afrique se restructurent et se décentralisent, sans attacher une attention suffisante à la question de savoir si des pouvoirs et responsabilités appropriés sont dévolus du centre vers la base ("dévolution") et si l'infrastructure institutionnelle locale nécessaire est en place pour recevoir les pouvoirs et les obligations nouvellement décentralisés. On le remarque tout particulièrement dans le secteur environnemental.

Certaines décentralisations environnementales attribuent des pouvoirs décisionnels à des organismes locaux qui ne sont pas tenus de rendre compte, situation qui menace l'équité locale et même l'environnement local. D'autres se débarrassent ainsi de

² Nous employons le terme anglais « accountability » dans le sens de « le fait de être tenu à rendre compte de sa gestion, ses décisions et son comportement pour une institution ou pour un acteur prenant des décisions publiques. » Nous employons aussi le terme « responsabilité » pour traduire de manière approximative le terme « accountability. »

fardeaux dépourvus d'avantages suffisants pour inciter les acteurs locaux à mener à bien leurs nouvelles responsabilités de gestion environnementale. Dans de nombreux cas, seule une image de décentralisation est mise en place, sans qu'il y ait aucune dévolution de pouvoirs. Le dosage approprié des pouvoirs et des fonctions des différents acteurs locaux du domaine environnemental est mal défini, même dans les meilleurs des cas. Plutôt que de créer des formes nouvelles et démocratiques de participation et de représentation rurale, plusieurs décentralisations environnementales renforcent ou reproduisent une administration rurale du sommet vers la base.

De telles décentralisations mal conçues et partiellement exécutées ne semblent pas pouvoir apporter les avantages qui caractérisent les approches décentralisées. Les théories économiques sur le choix public, le fédéralisme et la participation indiquent que la décentralisation peut procurer des bienfaits en termes d'équité, d'efficacité, de développement et d'environnement .

Les communautés rurales sont fortement stratifiées selon des critères de genre, de classe, de caste, de religion et d'appartenance ethnique. "Qui" représente la population locale est donc de la plus haute importance. La décentralisation peut apporter ces bienfaits dans la gestion et l'utilisation décentralisée des ressources naturelles par la dévolution de pouvoirs significatifs aux acteurs locaux qui sont responsables envers la base, c'est à dire vis-à-vis de la population locale dans son ensemble. En outre, la responsabilité des décideurs envers la base, vis-à-vis de la population dont ils ont la responsabilité, est une relation centrale en démocratie.

Les effets escomptés de telles décentralisations démocratiques - comme l'internalisation des coûts sociaux et environnementaux dans la prise de décision, ou la prise en compte des préférences locales - dépendent des pouvoirs dévolus et des relations de responsabilité où se situent les acteurs.

2. OBJECTIF DE L'ETUDE

Ce projet se propose d'examiner les raisons ayant présidé au choix des acteurs dans l'attribution des pouvoirs et des conséquences qui en découlent, lesquels acteurs locaux l'on sait placer au centre des réseaux des relations tant verticaux qu'horizontaux (vers la base vis-à-vis des populations locales, vers le sommet vis-à-vis de l'État central ou de partis politiques, non fiables, etc.).

3. METHODOLOGIE ADOPTEE

Pour atteindre nos objectifs, cette recherche sur les politiques examine les points suivants:

1. la mesure dans laquelle des pouvoirs environnementaux significatifs ont été dévolus aux acteurs locaux;
2. les différentes sortes de relations de responsabilité de ces acteurs locaux;
3. les raisons politico-économiques aux niveaux local, national et international pour les pouvoirs dévolus et pour le choix des acteurs avec différentes relations de responsabilité;

4. la manière dont ces choix façonnent les possibilités de “durabilité” ou l’institutionnalisation à long terme, et la reproductibilité dans l’espace des réformes de décentralisation environnementale; et
5. les effets de différentes relations de responsabilité actuellement choisies sur les pratiques écologiques et sociales. La recherche évalue les formes et les degrés de responsabilité et de confiance accordés aux acteurs locaux en leur donnant des pouvoirs en matière de décentralisation environnementale, et elle évalue le rôle de la responsabilité et de la confiance pour ce qui est de promouvoir l’équité, des pratiques environnementalement saines, la durabilité institutionnelle et la répliquabilité.

Les recherches sur la décentralisation et le secteur environnemental sont mutuellement bénéfiques. Les décentralisations sont cruciales pour les parties concernées car elles façonnent les nouvelles institutions rurales pour la gestion des ressources naturelles au niveau local: elles serviront de base pour tout effort environnemental local futur. Réciproquement, le secteur environnemental est une arène idéale pour l’étude des questions plus larges relatives à la décentralisation, étant donné que c’est le lieu de convergence de toute la gamme des autorités rurales, des systèmes étatiques, religieux et juridiques qualifiés de “coutumiers”, des normes et des valeurs locales.

Dans cette arène, l’aspect le plus problématique du développement et du changement est la relation entre les institutions d’État et les institutions “traditionnelles” (aussi bien que les acteurs non gouvernementaux). Le problème porte sur la représentation et l’articulation correcte des besoins locaux pour habiliter les décideurs. Compte tenu du rôle économique crucial des ressources naturelles, leur gestion pourrait aussi apporter une légitimité publique et un soutien financier pour la création de nouvelles entités responsables envers la base et représentatives.

À la différence d’autres secteurs des services, dont les ressources proviennent habituellement de fonds centraux, le secteur environnemental génère des recettes qui créent un ensemble distinct et dynamique de relations de responsabilité. Dans la perspective des décentralisations environnementales, on pourrait apprendre beaucoup de choses au sujet de l’émancipation du monde rural et de la décentralisation en général.

Cette recherche sur les politiques est menée en collaboration avec les institutions de recherche partenaires du WRI dans chacun des six pays identifiés (Mali, Cameroun, Ouganda, Mozambique, Zimbabwe et Afrique du Sud). Ces pays-cas sont choisis pour présenter des contextes politico-administratifs historiques différents, francophones, lusophones et anglophones, où des décentralisations sont en cours. Les cas retenus comporteront l’analyse des réformes environnementales faisant figure de modèles réussis de décentralisation et de gestion des ressources naturelles au niveau communautaire, ce qui nous permettra de rechercher les facteurs qui expliquent ces succès. La recherche sur la base de plusieurs méthodes comprendra en outre un examen de la littérature existante dans chaque pays, une analyse à partir du domaine des lois et pratiques qui gouvernent les schémas de responsabilité et les pouvoirs des autorités locales impliquées dans la gestion et l’utilisation des ressources naturelles. Ce travail se fera sur la base d’une analyse de textes, d’entretiens, d’enquêtes et d’observations des participants.

4. CONCLUSIONS PARTIELLES

Le travail vise en dernier lieu à donner certaines indications sur les formes et les effets peu connus des relations de responsabilité dans les décentralisations sur les résultats écologiques. Nous espérons que nos conclusions pourront apporter une compréhension plus poussée des relations de responsabilité en ce domaine et impulser des efforts qui encourageront l'intégration de politiques de responsabilité appropriées dans les décentralisations environnementales futures. En collaboration avec les équipes de nos partenaires de recherche, nous diffuserons les conclusions de nos travaux et nos recommandations auprès des principaux décideurs, des ONG et des bailleurs de fonds qui s'intéressent à la décentralisation et aux politiques de gestion environnementale par le biais de publications, d'ateliers et de réunions avec des décideurs de haut niveau.

Depuis 1990, on voyait une tendance vers un discours plus prononcé sur la bonne gouvernance, la décentralisation et une plus grande participation des populations locales dans la gestion de l'environnement du Sahel. Mais les réalités ne suivent pas dans la plupart des cas. Le Burkina Faso et le Niger sont des bons exemples (telles que les projets BKF et Energie II) où le discours est présent mais l'infrastructure institutionnelle pour une vraie décentralisation ou participation démocratique n'est pas encore légalisée, ou en place.

Au contraire le cas du Mali montre des relations institutionnelles où les actions concrètes d'une meilleure participation—institutionnalisée et vulgarisée sont en cours d'implantation.

Il est donc possible de parler des vrais changements au Sahel, mais il faut bien spécifier les cas. Le cas qui montre un progrès c'est le Mali où la décentralisation a créé des nouvelles unités locales démocratiquement constituées et avec des pouvoirs véritables sur la disposition des forêts. Ici on change d'une approche basée sur les projets ponctuels vers un changement légal ; on passe d'une participation orchestrée par les projets vers une participation à travers les représentants élus, et d'un contrôle central vers une responsabilisation et le transfert des compétences significative vers les élus locaux.

APPROCHES DE LUTTE CONTRE LA DESERTIFICATION/GESTION DES RESSOURCES NATURELLES DANS LE CONTEXTE OUEST AFRICAIN

Par Elisabeth TOE

1. INTRODUCTION

La crise écologique aggravée par les sécheresses récurrentes de 1970 à 1984 se caractérise par la dégradation progressive de l'environnement, la crise énergétique, la baisse de la production agricole, et la stagnation du produit intérieur brut. La désertification constitue donc un problème grave au plan économique, social et environnemental et, la Convention de lutte contre la désertification souligne l'importance de technologies qui soient respectueuses de l'environnement, économiquement viables et socialement acceptables.

Les activités de lutte contre la désertification et de gestion des ressources naturelles (LCD/GRN) sont basées sur les grands enjeux du contexte actuel de développement durable qui sont de plusieurs ordres :

- ♦ stratégique/politique, à travers les approches intégrées/participatives dans les pays touchés ;
- ♦ environnemental ou écologique (scientifique et technique) ; économique ou il faut investir en termes de rentabilité, valoriser et exploiter les ressources sans les dégrader avec des techniques efficaces et enfin,
- ♦ social, humain et culturel.

Dans le présent article, sont passées en revue l'évolution des approches de LCD/GRN, les changements observés et les perspectives.

2. APERÇU SUR L'EVOLUTION DES APPROCHES

De la stratégie de Nouakchott à la rencontre de Ségou, les stratégies, plans et programmes nationaux de LCD tout en évoluant ont mis l'accent sur la participation des populations à travers une approche globale. C'est ainsi que de 1984 à nos jours, les divers plans et programmes au Burkina montrent le passage d'une politique initialement directive vers des stratégies de participation des populations à leur propre développement. Ainsi, les mesures de LCD/GRN se définissent de nos jours en termes de développement de programmes complexes car les mesures techniques ne suffisent plus à lutter contre la désertification.

Cette évolution significative dans les approches se caractérisent par un changement graduel allant de l'approche productiviste des deux premières décennies après

l'indépendance (1960) vers une approche de plus en plus axée sur la recherche d'un partenariat véritable en milieu rural à travers la participation.

Aujourd'hui la LCD/GRN est basée sur l'option Gestion des Terroirs/Gestion des Ressources Naturelles qui est une approche globale, participative et multisectorielle. La dynamique qui sous-tend cette approche évolue selon les changements liés aux différentes crises dans les pays du Sahel : crise écologique, crise socio-économique et ajustement structurel, démocratisation. Malgré les diversités dans les démarches et l'évolution des projets GT/GRN/DL et ses acquis ont joué un rôle important dans la conception de la Convention.

L'approche intégrée a été progressivement mise en application à travers des projets et programmes multisectoriels de LCD. Au Burkina Faso, l'Organisme National de Coordination de PAN/LCD (CONAGESE) a effectué le point sur les projets de LCD au cours du processus d'élaboration du PAN. Cette analyse dénote six catégories de projets, selon les terminologies en cours et selon les chefs de projets :

- ♦ Projets de gestion de ressources naturelles (90% des projets)
- ♦ Projets de gestion de terroirs (45% des projet)
- ♦ Projets de lutte contre la pauvreté (25% des projets)
- ♦ Projets de développement local (20% des projets)
- ♦ Projets sectoriels (28% des projets)
- ♦ Projets d'études (nouvelle catégories : 1 seul)

La participation est un processus à travers lequel les partenaires/acteurs concernés influencent et partagent le contrôle des initiatives de développement, les décisions et les ressources qui les affectent .

Depuis la stratégie de Nouakchott l'option « Participative » constitue l'un des principaux concepts d'action de la programmation locale du développement. La participation concerne différents acteurs (population, ONG, services techniques etc., et différents niveaux d'activités. Dans la LCD/GRN, les personnes les plus directement concernées par la gestion, l'utilisation et les avantages d'une ressource donnée doivent participer activement. Les petits agriculteurs (hommes et femmes), les pasteurs et autres utilisateurs locaux des terres sont essentiels pour ce processus.

La gestion des Terroirs est généralement conçue comme une procédure en plusieurs étapes construite sur un diagnostic préliminaire réalisé avec les villageois sur la base de l'évaluation rurale participative, à travers l'élection d'un comité villageois, la réalisation d'une cartographie des terroirs villageois, la conception d'un programme de gestion (plan de gestion), la mise en œuvre/exécution des actions, le suivi/évaluation des activités programmes. Une telle approche même si elle présente des limites conceptuels, (car les limites du terroir ne coïncident pas avec les limites de l'activité économique), met l'accent sur les éléments suivants : approche globale, multi-sectorielle ; participative, long terme et garantie des droits de propriété foncière , changements/adaptation de démarches et concepts LCD/GRN/GT et application et développement d'un processus participatif

L'incitation des collectivités locales à prendre des initiatives et à assumer des responsabilités concerne la mise en œuvre d'approche technique (technique d'analyse du milieu, et collecte systématique de données etc.) aboutissant à des plans d'aménagement ou de gestion de GRN/GT.

Les méthodes et outils de programmation participative : divers méthodes et outils ont été développés pour la mise en œuvre de l'approche participative. Ce sont des méthodes pour la prise de décision et planification au niveau agents (ZOPP..) et au niveau communautaire (MARP, SARRAR ...). Des méthodes pour la consultation des acteurs/bénéficiaires (évaluation et consultation systématique des bénéficiaires), des méthodes sociales (l'évaluation sociale et analyse selon le genre), les méthodes participatives de recherche, de développement technologique/méthodologique, et de vulgarisation (MARP, outils photo cartographiques, etc.) Ailleurs, d'autres outils et méthodes ont été développés pour mieux appréhender et intégrer la dimension sociale et humaine. Il s'agit par exemple de la méthode de lecture socio-foncière des terroirs (« Social insight of community land use) élaborée et utilisée dans le cadre de projets du FENU/PNUD au Niger, Mali, de la MARP etc. La télédétection et le système d'information géographique complète la gamme technique.

3. ACQUIS ET IMPACT DE L'APPROCHE GRN/GT

3.1 *Acquis et leçons tirées*

Au Burkina, l'évaluation d'une vingtaine de projets en 1995 par le gouvernement / PNUD/FAO a montré que la participation se caractérise par :

- ♦ La consultation entre village/projet et service dans la planification participative
- ♦ La contribution en nature ou financière (fonds villageois) aux activités des projets
- ♦ La contribution physique des bénéficiaires en termes de main d'œuvre
- ♦ La participation financière, et technique des ONG et services techniques.

Les éléments qui ont été favorables à a participation au niveau décentralisé sont :

- ♦ L'appréhension des problèmes et de la perception des populations (diagnostics participatif) à travers des méthodes de planification participative.
- ♦ L'utilisation des mesures/méthodes incitatives à la participation
- ♦ La facilitation de la participation des femmes
- ♦ Le renforcement la capacité des communautés à travers la formation/éducation
- ♦ L'implication des bénéficiaires à travers leur rapport ou leur contribution (nature ou espèces)
- ♦ La mise en place d'institutions locales pour la planification participative. En effet, les expériences et la préparation des PAN se fait dans le cadre d'un

processus participatif permanent qui met l'accent sur la participation de la collectivité et des ONG

- ♦ La création d'environnement porteur (juridique/législatif).

Les limites sont essentiellement :

- ♦ Le faible taux de participation des groupes marginalisés (migrant, éleveurs, etc.)
- ♦ La faible participation intercommunautaire
- ♦ La non participation des populations à la gestion des fonds extérieurs
- ♦ La participation des bénéficiaires à l'évaluation des activités des projets.

Les actions de GRN/GT sont principalement les actions techniques d'aménagement qui sont la conservation des eaux et du sol (CES), la défense et restauration des sols (DRS), les systèmes intégrés de production (agroforesterie) et la GRN (agriculture, élevage et foresterie, utilisation de l'énergie, etc.).

Les acquis sont nombreux et les défis sont principalement le progrès en termes de dimension et de durabilité des résultats, d'élargissement des actions GRN, de reproductibilité des techniques. Autrement dit la question est la multiplication des surfaces aménagées et protégées sans augmentation des coûts d'investissement (atelier régional CILSS/Club du Sahel).

3.2 La dimension sociale, humaine et culturelle

Le processus de la désertification et par conséquent de la GRN/GT ne peut être inversé qu'à travers de profonds changements dans les comportements qui donneront à une population en augmentation, la possibilité d'exploiter durablement la terre et de jouir d'une sécurité alimentaire. L'approche participative et la mise en œuvre de conditions favorables à la participation ont permis la réalisation d'actions intégrant la dimension humaine sociale et culturelles des populations concernées. Les actions d'amélioration des conditions de vie des populations par la satisfaction des besoins prioritaires en termes de sécurité alimentaire, de santé, de besoins énergétiques et en eau ont été parfois qualifiées de « mesures d'accompagnement » par certains projets GRN/GT.

3.3 L'Information/Communication

Les expériences de LCD à travers différentes évaluations (GT/GRN/DL-CILSS/Club du Sahel) ont montré que la communication, en plus de la sensibilisation/animation, aussi importante pour la Convention, est un moyen d'améliorer la transparence et permet de s'informer mutuellement sur les perceptions, les préoccupations, les options des différents partenaires etc.

4. PERSPECTIVES, DEFIS ET RECOMMANDATIONS

Dans le contexte du développement durable, la conférence de Rio, 1992 a prôné une approche de la LCD visant à promouvoir le développement durable au niveau communautaire. Ainsi, la notion durabilité implique que :

- ♦ la sécurité et la régénération des ressources économiques, ressources naturelles, ressources humaines et sociales sont garanties.
- ♦ L'adoption de méthodes de développement participatif avec comme variante actuelle l'approche contractuelle dans les actions de LCD et au niveau décentralisé.
- ♦ La création d'un cadre législatif et juridique favorables.
- ♦ La valorisation du « capital social ».
- ♦ La valorisation des connaissances locales et traditionnelles dans la LCD/GRN.
- ♦ La décentralisation et l'appui à la gouvernance locale.
- ♦ Le suivi Evaluation de l'approche et des actions GRN/GT.

En termes d'impact à grande échelle, les défis concernent :

- ♦ le développement de stratégies de replicabilité.
- ♦ la justification économique des investissements, en matière de LCD/GRN, en zone semi aride sont économiquement justifiées ou justifiables.
- ♦ le partenariat et l'approche participative.
- ♦ les autres questions clés englobent les dispositions législatives nécessaires pour garantir l'autorité juridique des institutions communautaires, et la décentralisation des pouvoirs afin de leur apporter un soutien plus efficace.
- ♦ la planification stratégique
- ♦ avec le processus de décentralisation en cours, l'établissement de mécanismes financiers permettant de générer, de recevoir et faire parvenir des ressources financières aux divers partenaires locaux.
- ♦ l'information /Communication

Au titre de la participation des populations, de la décentralisation et de la mise en œuvre de la convention il est opportun de :

- ♦ Mettre en place des mécanismes de suivi-évaluation participatifs au niveau local des projets.
- ♦ A l'image du groupe consultatif de la Banque mondiale, un accent particulier doit être mis sur la participation en matière de GRN/GT en Afrique de l'Ouest.

- ♦ De renforcer les capacités des collectivités à décentraliser (municipalités, province, commune etc.) en matière de gestion et de suivi évaluation des projets.

Pour l'évaluation de l'impact social des actions de GRN/GT, en plus des indicateurs sociaux, des études sur la perception des « partenaires/stakeholders » sont nécessaires pour appréhender toute la dimension sociale de la LCD/GRN.

Dans le contexte économique de la GRN/GT :

- ♦ Les avantages économiques particuliers qui peuvent intéresser les paysans, doivent être mis en valeur tels que le faible niveau d'investissement et la flexibilité des besoins en matière de main-d'œuvre.
- ♦ La rentabilité économique des actions de LCD doit être systématiquement et clairement mise en exergue à travers les études, les évaluations, les systèmes d'information etc.
- ♦ La mise en place de dispositifs financiers incitatifs selon les capacités locales d'investissement (zones nanties en ressources agricoles, forestières, hydrauliques etc. ou zones écologiquement défavorables).
- ♦ Au titre du financement ou des investissements locaux, une évaluation de différents fonds de financement local et de mécanismes locaux de mobilisation de fonds permettra d'identifier et de proposer des systèmes viables en fonction des capacités locales.

CHANGEMENT DANS LES RELATIONS ENTRE ETAT ET LES PAYSANS LE CAS DES FORESTIERS AU NIGER

El Hadj Saley Moussa

Ingénieur des techniques forestières à la retraite, B.P 10380 Niamey

TEL. 74 06 69

1. INTRODUCTION

L'histoire de la GRN au Niger a été souvent émaillée par des actions remarquables et remarquées de certains agents forestiers, ce qui au fil du temps a conduit à une véritable prise de conscience du rôle que devraient avoir les agents forestiers. Il est en effet, à remarquer que les sites les plus impressionnants de GRN sont souvent associés à des agents de développement qui se sont dévoués à leur travail et qui n'ont pas hésité à impliquer la population. Nous citerons trois sites.

- ♦ La vallée de la Majjia est une large dépression qui traverse l'Arrondissement de Bouza dans le Département de Tahoua du Nord-Est au Sud. Dès 1968, on a constaté que cette vallée se rétrécissait et la population se posait la question de leur avenir. Pour se procurer du bois de chauffe, les femmes étaient obligées de déterrer les souches dans les champs de leurs maris ou utiliser la bouse de vache.

A partir de 1970, la première plantation de bois voit le jour grâce au Centre Forestier Tropical (CTFT). Un encadrement très étoffé, conscient de la gravité de la situation, s'installait à Bouza et menait des actions intensives de sensibilisation. L'adhésion des populations a été lente ; elles ne concédaient pour les opérations de reboisement que de mauvaises terres très dégradées entraînant ainsi des échecs.

Cependant, en 1971 avec l'introduction du concept de bois individuel, la tendance aux échecs sera renversée grâce notamment au fait que le Premier Directeur National des Eaux -Forêts -Chasses et Pêches et Pisciculture, natif de la région, donna ses propres terres fertiles. Des résultats significatifs étaient obtenus et les Paysans devenaient inspirés, les bois individuels commençaient à émerger.

Mais à partir de 1974, constatant l'ampleur de l'érosion, un Peace-Corps avec l'appui du CTFT, installait les Premiers brise-vent sur financement de CARE INTERNATIONAL. Aujourd'hui il y a des milliers d'hectares de champs de mil, de sorgho, de coton et d'oignons protégés par des brise-vent de Neem et d'Acacia nilotica. Tous les bassins versants de la zone, autrefois dénudés, sont actuellement couverts de pâturages abondants et de paille destinée à divers usages.

Toutes les opérations de reboisement, à l'exception de la production et du transport des plants, étaient assurées gratuitement par les populations. Les plantations se faisaient la nuit en raison des travaux champêtres, en présence de tous les cadres de la localité y compris le sous-préfet, à raison de 6 à 7 hectares par nuit. Pour ce faire, le responsable forestier faisait organiser des réjouissances la veille dans les villages et les plantations avaient lieu le lendemain. L'idée de bois de village et de la stabilisation de la population est donc partie de la Majjia.

Tout ceci n'a pu être obtenu que grâce à la présence dans la zone d'animateurs très motivés et à la mise en confiance entre populations et agents forestiers, confiance instaurée par le responsable forestier grâce à une méthode de service social (délivrance des cartes d'identité, cérémonies sociales).

- ♦ Au début des années 80, le projet de planification et utilisation des sols et des forêts (PUSF) a tordu le cou à la croyance populaire qui voulait que l'Etat soit l'unique propriétaire des forêts, et que la meilleure façon de les protéger était d'empêcher les gens d'y pénétrer. En effet, il a démontré sur 5000 ha de la forêt de Guesselbodi, aux environs de Niamey, que la participation des populations locales à la gestion des forêts pouvait non seulement s'améliorer, mais également générer des revenus substantiels durables pour les populations participantes. L'expérience de Guesselbodi a permis à toutes les communautés du Niger d'élaborer des plans de gestion qui garantissent à la fois la conservation et l'utilisation productive durable des ressources forestières.

Cela a été rendu possible grâce à un Arrêté Ministériel (appelé Arrêté de Guesselbodi) pris au début de l'année 1990 et que de nombreuses communautés villageoises n'ont pas tardé à mettre en application dans leur terroir.

- ♦ La Protection de la régénération naturelle a commencé par le Projet Gao FAC/CCCE qui procédait à l'identification et la protection des jeunes pousses d'Acacia albida.

Le Projet Maradi encouragea les paysans à laisser pousser 5 tiges sur chaque arbre à gérer, permettant ainsi une coupe sélective d'une ou deux tiges sans réduire, de manière significative, l'impact positif d'avoir des arbres dans son champ.

La régénération naturelle et le défrichement amélioré font actuellement partie des innovations GRN, les plus répandues et mises en œuvre dans tout le pays.

2. EVOLUTION DU CONTEXTE POLITIQUE ET INSTITUTIONNEL DE LA GRN

2.1 *L'engagement de Maradi, un tournant important*

A l'instar des autres pays sahéliens, le Niger a été soumis aux aléas climatiques des années 70 et 80 dont les conséquences sociales et économiques (agriculture extensive,

appauvrissement des sols, exploitation excessive des pâturages, afflux des populations en direction des centres urbains) ont été désastreuses.

Cette situation a conduit le pays à une prise de conscience réelle de la gravité du phénomène de désertification, notamment lors des rencontres de tous les concernés organisées à la demande du Président du Conseil Militaire Suprême, feu le Général de Brigade SEYNI KOUNTCHE.

Ainsi, s'était tenu à Maradi du 21 au 28 Mai 1984 le débat national sur la désertification ayant abouti à ce que l'on a coutume d'appeler « L'ENGAGEMENT DE MARADI », véritable programme d'action dans lequel il était clairement spécifié que la politique de lutte contre la désertification devrait s'accorder avec la recherche de l'autosuffisance alimentaire et intégrer la préservation de l'équilibre socio-économique afin d'atteindre les objectifs ci-après :

- ♦ 1/ Assurer la sécurité alimentaire
- ♦ 2/ Satisfaire les besoins énergétiques
- ♦ 3/ Protéger, restaurer et améliorer l'environnement.

Ces différentes orientations ont été reprises dans les lois majeures relatives à la GRN prises au début des années 90 et plus particulièrement la loi portant Principes Directeurs d'une Politique de Développement Rural, la loi portant Principe d'Orientation pour l'élaboration d'un Code Rural, la loi portant sur le régime de l'eau, la loi sur la chasse et la nouvelle loi en élaboration sur le code forestier.

2.2 Organisation des services des Eaux et Forêts

a) Période coloniale :

Le service Nigérien des Eaux - Forêts - Chasse et Pêche a vu le jour en 1938 par l'Arrêté N° 1039/AE du 30 Juillet 1938 habilitant les fonctionnaires du cadre général et les agents du cadre commun supérieur de l'agriculture en service au Niger à constater des infractions en matière forestière, en conformité avec le Décret du 4 Juillet 1935 régissant le domaine forestier en Afrique Occidentale Française (AOF). Signalons que le domaine forestier était sous la tutelle du Ministère chargé des affaires économiques.

L'Arrêté N° 1040/AE du 30 Juillet 1938 également, institue le service proprement dit avec la création de deux circonscriptions forestières :

- ♦ Une circonscription dite du fleuve ou de l'Ouest regroupant les actuels départements de Tillabéri, la Communauté urbaine de Niamey et Dosso.
- ♦ Une circonscription de l'Est avec Gouré et Zinder.

Ces circonscriptions étaient placées sous la tutelle des agents du cadre commun supérieur des Eaux et Forêts avec résidence à Niamey et Gouré respectivement.

L'Arrêté N° 42/SF du 22 Mars 1947 créa la Direction des Eaux et Forêts et établit son Siège à Niamey.

L'Arrêté N° 1805/SF du 7 Décembre 1947 transforma les circonscriptions en Inspections :

- ♦ Inspection du fleuve avec les mêmes entités que ci-dessus.
- ♦ Inspection du Niger - EST dont le Siège est à Zinder, regroupe les actuels départements d'Agadez, Diffa, Maradi, Tahoua et Zinder.

b) Période 1960-84 :

Dans le but de Promouvoir le développement du Secteur Pêche, il est stipulé dans les Perspectives quinquennales 1979 - 1983 : « Il faut créer un service individualisé, responsable à part entière du secteur pêche et le doter du personnel qualifié et de moyens. »

Ainsi, par Arrêté 008/MH/E du 13 Juillet 1983, la Secteur Pêche fut soustrait de la Direction des Eaux et Forêts Chasse. Deux Directions distinctes virent le jour :

- ♦ Une Direction des Forêts et Faune.
- ♦ Une Direction des Pêches et de la Pisciculture.

Enfin l'Arrêté N° 077/MAG/E/DAAF du 4 Octobre 1988 porte organisation en 8 Directions du Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement dont :

- ♦ La Direction de l'Environnement (DE)
- ♦ La Direction de la Faune - Pêche et Pisciculture (DFPP)

Cette organisation a été maintenue jusqu'à la fin de l'année 1999. Elle se traduit comme suit pour chacune des direction :

2.3 Evolution de la formation des cadres

Jusque en 1984, la formation des cadres n'était assurée que dans les écoles Françaises, l'Ecole forestière de Côte d'Ivoire, l'Institut Pratique de Développement rural (L'IPDR) de Kollo au Niger et à l'Ecole de Faune de Garoua où on enseignait principalement les Sciences forestières et les techniques de faune.

Actuellement la formation des cadres et les programmes sont très diversifiés pour tenir compte non seulement des nouvelles exigences en matière de gestion, mais aussi des orientations nouvelles de prestation de service.

C'est ainsi que les formations s'effectuent à la faculté d'Agronomie de l'Université de Niamey, au centre régional d'Enseignement Supérieur en Agriculture (CRESA) de l'Université de Niamey, à Katibougou au Mali, dans des Ecoles du Nigeria, de la Côte d'Ivoire, du Sénégal, du Burkina Faso, du Bénin, de la France, du Canada, des Etats-Unis d'Amérique, du Maroc, de la Belgique et de l'Egypte.

2.4 Evolution de la législation forestière

La révision du code forestier actuellement en vigueur (Loi N°74 - 7 du 4 Mars 1974 fixant le régime forestier) est pratiquement terminée. Le nouveau code sera adopté incessamment ainsi que son décret d'application. Les principales innovations introduites sont :

- ♦ La prise en compte des préoccupations contenues dans les recommandations de l'engagement de Maradi.
- ♦ Un effort de mise en adéquation des règles de gestion forestière en rapport avec les changements institutionnels intervenus dans le pays, notamment avec les impératifs de la décentralisation, a été consenti.

Divers principes y ont été énoncés :

- ♦ Tout d'abord, les ressources forestières sont érigés en patrimoine commun de la Nation.
- ♦ L'Etat demeure le principal responsable de la préservation de ces ressources, mais il remplit ce rôle en concertation avec les acteurs concernés.
- ♦ Chacun est tenu de contribuer à la conservation des ressources forestières nationales.
- ♦ Dans le souci d'assurer une participation plus large des populations à la gestion des ressources forestières, le projet d'ordonnance prévoit leur association aux actions de planification, d'élaboration de mise en œuvre et d'évaluation, de la gestion forestière.
- ♦ L'administration chargée des forêts se voit assigner une mission de conseil auprès des collectivités territoriales et des particuliers en matière d'aménagement de gestion de leurs ressources forestières.
- ♦ Le projet d'ordonnance distingue le domaine forestier de l'Etat, le domaine forestier des collectivités territoriales et les forêts des particuliers.
- ♦ Enfin le projet de texte d'ordonnance et le décret d'application, qui une fois adoptés seront traduits dans les langues nationales et largement vulgarisés, consacre des droits d'usage coutumiers particulièrement importants pour les communautés locales dont ils assurent la satisfaction des besoins individuels et familiaux.

3. PERSPECTIVES POUR UNE MEILLEURE CONCERTATION AGENTS FORESTIERS ET POPULATIONS LOCALES DANS LA GRN

Depuis l'engagement de Maradi, les actions de répression n'ont cessé de décroître et les agents forestiers, particulièrement les cadres supérieurs, prennent de plus en plus conscience que la primauté de leur rôle réside dans les appuis conseils.

Les perspectives d'une meilleure concertation entre le service forestier et les populations, telles qu'elles ressortent de la nouvelle législation (nouveau Code forestier et son Décret d'application) pointent à l'horizon. Il s'agit en fait d'un impératif qui repose sur le parachèvement des institutions de la République avec l'élection des conseillers locaux, l'adoption de la loi sur la décentralisation qui prône une redéfinition du rôle de l'Etat (notamment les services forestiers) et enfin la finition et l'adoption des textes complémentaires du Code rural.

Cet impératif s'accéléra avec la mise en œuvre des actions urgentes contenues dans le programme du plan national de l'environnement pour un développement durable (PNEDD), notamment :

- ♦ La recherche de l'adhésion des populations à la conception et au suivi de l'exécution des projets de façon à exploiter au mieux le savoir faire endogène et la participation de tous.
- ♦ la contribution à la promotion d'un cadre favorable à la responsabilisation des organisations de base et à la participation de la société civile dans la gestion des ressources naturelles pour assurer la pérennité des investissements réalisés et développer des actions nouvelles conçues et exécutées localement.
- ♦ la contribution au développement des capacités des organisations de base dans la conception, l'exécution des projets dans le domaine des ressources naturelles et de lutte contre la désertification.
- ♦ La prise en compte des préoccupations réelles des population en matière de gestion des ressources naturelles et de développement rural.

4. CONCLUSION

Au cours de ces 40 dernières années, le rôle de l'agent forestier a enregistré d'importantes mutations. Ces mutations sont surtout remarquables après l'engagement de Maradi en 1984 et avec le processus de démocratisation de la société nigérienne..

Ainsi, de la répression aveugle (justifiée par ailleurs dans le contexte de l'époque) on est passé à l'appui conseil grâce à l'amélioration qualitative et quantitative de l'encadrement, à la diversification des programmes de formation et surtout aux valeurs de l'intégration qu'implique le développement rural.

Par ailleurs, le reboisement n'est plus considéré de la seule responsabilité des pouvoirs publics. L'inauguration le 3 Août dernier par les plus hautes autorités d'un bois artificiel de 400 hectares d'Acacia Senegal entièrement réalisé par un particulier, traduit cette volonté de changement. Le 3 Août, fête de l'indépendance a été rebaptisée depuis 1964, fête de l'arbre et chaque année elle est immortalisé par des cérémonies de plantations dans tout le pays.

Le nouveau code forestier et son décret d'application dont l'adoption est imminente, consacre une place de choix à la redéfinition du rôle de l'agent forestier.

Signalons enfin en passant que c'est grâce à un financement des Etat-Unis d'Amérique à travers la subvention au développement du secteur agricole phase II

(SDSA II) que la réflexion sur le rôle des agents forestiers a été engagée, étudiée et débattue dans les services régionaux et dans des forums nationaux ayant regroupé en général l'ensemble des cadres du développement rural.

Les changements dans le rôle de l'agent forestier ont permis aux populations locales de maîtriser diverses nouvelles pratiques de GRN, actuellement largement utilisées sur l'ensemble du territoire.

Aujourd'hui au seuil de l'an 2000, nous constatons des progrès constants sur plusieurs points. Non seulement le nombre de succès s'est multiplié mais plusieurs pratiques GRN réussies sont maintenant devenues courantes dans les forêts et dans les champs du Niger rural.

Afin d'appuyer les tendances positives, assurer une réussite à long terme et contribuer au développement durable, nous suggérons que :

- ♦ L'organisation et la décision soient faites par les structures locales de GRN afin de constituer un moyen important de promotion des institutions démocratiques en milieu rural. La GRN peut être une source de revenus pour les futures collectivités et elle est un moyen de démocratisation à la base.
- ♦ Les actions soient l'objet d'un suivi systématique eu égard au faible développement des échanges et de la diffusion des acquis malgré les efforts déployés dans la mise en place d'un cadre institutionnel approprié.
- ♦ Les responsables des réformes du cadre juridique accélèrent la révision et l'adoption de nouveaux textes en tenant compte des expériences du monde rural et des initiatives des intervenants en G.R.N.
- ♦ Le rôle de véritables laboratoires des idées nouvelles générées par les projets permettant ainsi de disposer d'une ampleur des options beaucoup plus vaste qu'il y a vingt ans (voir annexe) soit maintenu et même renforcé.
- ♦ La recherche scientifique, la recherche – action, la formation, et les connaissances locales soient valorisées.
- ♦ Un guide de pratiques de GRN réussies et non réussies qui mentionne entre autre la zone, l'échelle d'adoption, les rendements (agricoles et forestiers) la participation des femmes etc.... soit édité.

EVOLUTION DES APPROCHES DE GESTION DES PATURAGES ET RESULTATS DES ACTIONS PILOTES EN ZONE PASTORALE

BAGOUDOU MAIDAJI

Agropastoraliste, Spécialiste de la méthode GHR, Ministère des Ressources Animales, Niamey

1. INTRODUCTION

Les activités d'élevage reposent sur l'exploitation des pâturages naturels et l'utilisation des sous-produits agricoles. Les superficies pâturables sont estimées à environ 620.000 km² soit 48.9% du territoire national.

Les contraintes au développement de l'élevage sont nombreuses et diverses.

1. La principale contrainte au développement de l'élevage est la disponibilité et la qualité des aliments ingérés par les animaux ; elle est aggravée par la dégradation des ressources naturelles dans notre pays, notamment :
 - ♦ La disparition des espèces pérennes de bonne qualité nutritionnelle en zone nord recherchées : *Andropogon gayanus*, *Cymbopogon gigantus*, *Cyperus conglomeratus*, et diverses espèces de *Tephrosia* et chez les annuelles *Blepharis linearifolia*, etc..
 - ♦ L'accentuation du processus de l'érosion éolienne et la prolifération des plages dénudées un peu partout.
2. La seconde contrainte au développement du secteur est l'amenuisement des terres de parcours. Ce phénomène est beaucoup plus observé en zone agricole et dans la zone intermédiaire. Il est la conséquence du système extensif d'utilisation des terres et très consommateur d'espace.
3. La troisième contrainte est la prolifération de plusieurs espèces très peu appréciées (*Sida cordifolia*, *Pergularia tomentosa*, *Calotropis procera* et *Chrozophora brochiana*) par le bétail et qui ont colonisé de vastes étendues au détriment des espèces très appréciées.

Les points de vue divergent en ce qui concerne la principale cause de dégradation des aires de parcours entre éleveurs et l'encadrement ; chacun s'accorde à dire qu'elles sont nombreuses. On y distingue entre autres :

- a. Les aléas climatiques se traduisant par un déplacement vers le sud de l'isohyète 300 mm sur plus de 100 km par endroits par rapport aux années 1960.

- b. Les actions anthropiques : le surpâturage, l'agriculture extensive, les prélèvements abusifs de ligneux pour les usages de service ou de pharmacopée traditionnelle.
- c. La croissance démographique, l'une des plus rapides du monde avec un taux annuel de 3,3% par an.

Au vu du rythme et de l'ampleur du processus de dégradation des ressources pastorales, on peut se demander s'il existe un quelconque système de gestion appliqué au Niger dans le but de protéger, de conserver et de développer les ressources naturelles et particulièrement les ressources pastorales. Dans la réalité, les nombreux systèmes de gestion qui ont évolué au Niger ont tous eu une faible portée par rapport à l'inversion du processus de dégradation des ressources pastorales.

2. EVOLUTION DES SYSTEMES DE GESTION DES RESSOURCES PASTORALES

Il n'y a pas eu au Niger des périodes bien marquées où un changement radical du système de gestion des ressources pastorales a été observé. Les perturbations enregistrées au niveau du système traditionnel largement dominant sont dues à l'intervention de l'Etat. Ainsi on peut distinguer :

2.1 *La période coloniale*

Jusqu'à la fin des années 50, le système de gestion le plus observé était le système traditionnel qui était appliqué dans un contexte de pluviométrie relativement favorable et d'une pression animale très faible sur les ressources naturelles (nombre restreint d'animaux). Le système traditionnel en vigueur repose sur :

- ♦ Une grande mobilité du bétail dans le temps et dans l'espace à travers des mouvements de nomadisme ou de transhumance.
- ♦ Un souci constant des éleveurs à constituer des réserves de fourrage pour la période de soudure de la saison sèche.
- ♦ Une règle de gestion basée principalement sur le contrôle des points d'eau traditionnels (puits traditionnels privés reconnus ainsi par tous) avec tout de même un sens aigu de solidarité en période de difficulté (sécheresse).
- ♦ La persistance des maladies contagieuses comme la peste et la péri pneumonie contagieuse bovine

Le système de gestion prévalant pendant la période coloniale est encore perçu aujourd'hui comme étant le plus performant et adapté pour l'utilisation des ressources disparates du Sahel par bon nombre d'observateurs de la zone pastorale. Cette illusion était entretenue malgré le fait que le système n'accordait aucune importance à la plante.

Par ailleurs, l'importance de la diversité biologique, la charge animale relativement faible et les conditions d'humidité du sol très favorables de l'espace ne permettaient pas de déceler un impact négatif de ce système sur les ressources naturelles.

2.2 De l'indépendance aux années de sécheresse : 1960 à 1984

a) Avant la sécheresse des années 70 : 1960-1973 :

Au cours de cette période le système traditionnel reste dominant mais légèrement altéré par la politique de l'hydraulique pastorale conçue et mise en place par l'Etat. Ce dernier, soucieux d'améliorer les conditions d'abreuvement et d'utilisation des zones inexploitées par manque d'eau, entreprendra le fonçage d'une vingtaine de stations de pompage à grand débit.

Au cours de cette période coexisteront le système traditionnel et un début de mise en œuvre d'une réglementation moderne, mais faute d'une réelle sensibilisation sur les risques de dégradation, l'intervention de l'Etat se traduira par un effet plutôt d'accélération de la dégradation des ressources naturelles, notamment autour des ouvrages hydrauliques.

b) Entre la sécheresse des années 70 et celle des années 80 : 1973-1984

Le choc de la sécheresse de 1973 remettra en cause la perception selon laquelle les ressources pastorales étaient inépuisables et suscitera au niveau des pouvoirs publics un début d'intérêt aux ressources naturelles sans être pour autant un engagement.

Des projets de grande envergure ont été mis en place tels que le Projet Gestion des parcours et Elevage (PGPE), le Projet de Développement de l'Elevage dans le Niger centre Est (PENGE) et le projet sud Tamesna (PST). Fondamentalement, tous ces projets ne contribueront pas de manière significative à l'amélioration du système de gestion des ressources naturelles existant. En effet, le transfert des innovations butera à une farouche volonté des éleveurs à garder le statu quo en matière de gestion des ressources pastorales. C'est pourquoi, vers la fin de cette première génération de projets, tous adopteront la politique d'organisation des éleveurs en groupements associatifs comme meilleure voie pour mieux faire passer leurs innovations techniques.

Des centres pastoraux, ayant pour objectif d'initier la gestion des ressources pastorales, seront créés sur la base des critères bien étudiés et susceptibles de favoriser l'adoption rapide des innovations. Il s'agit notamment : du lien de parenté, des habitudes communes d'exploitation des mêmes pâturages, le partage des us et coutumes en matière de conduite des troupeaux. L'action de ces projets se traduira par une éclosion spontanée d'associations beaucoup plus pour répondre favorablement aux appels des projets qu'à une réelle volonté de s'organiser.

En définitive, au cours de cette période, aucune modification significative ne sera apportée au système traditionnel de gestion des ressources naturelles qui continuera à être prépondérant à travers tout le pays.

2.3 Période post – sécheresse : 1984 - 1997

La démarche des grands projets ayant montré sa limite avec la sécheresse de 1984, et les résultats jugés mitigés, la gestion des ressources naturelles sera repensée à travers des rencontres de spécialistes. D'importantes réflexions seront initiées notamment à travers le Débat de Tahoua (1984), l'atelier sur les stratégies de développement de l'élevage (1985). Ces rencontres ont eu le mérite d'affirmer la prise de conscience nationale en matière de gestion des ressources naturelles et de mettre en exergue la nécessité d'impliquer les producteurs dans toute prise de décision relative à la gestion des ressources pastorales.

Cette nouvelle orientation sera traduite par la mise en œuvre de micro-réalisations et de projets de gestion des terroirs villageois qui seront totalement conduits en zone agricole sans prendre en compte de manière significative la gestion des ressources pastorales dans la zone nord. Quelques actions timides d'amélioration des aires de parcours seront conduites telles que : mises en défens isolées, introduction d'espèces considérées comme « miracles » comme *Leucena leucocephala*, *Macroptilium atropurpureum*, *Medicago sativa*, *Stylosanthes* spp, *Lablab purpureus*.

En milieu pastoral dans la zone nord, la gestion des terroirs villageois ne connaîtra qu'une application limitée au niveau de quelques centres pastoraux du fait de la mobilité des éleveurs. C'est le cas du projet de développement de l'Elevage dans le Niger Centre Est qui préconisera la gestion concertée des points d'eau par l'attribution d'un droit d'usage prioritaire des pâturages sur un rayon de 15 km autour de ces derniers. C'est aussi le cas du Projet Elevage Intégré avec la gestion communautaire des troupeaux au niveau des centres pastoraux.

Les éleveurs accepteront d'observer ces règles beaucoup plus pour satisfaire les exigences du projet que parce qu'ils sont convaincus. C'est ce qui explique que dès la fin des projets, toutes ces expériences se sont arrêtées.

La gestion des terroirs villageois évoluera plus tard en gestion des terroirs (GT), englobant un espace plus grand, à partir de 1994. L'analyse critique des approches GTV et GT a permis de relever leur efficacité pour la programmation de l'occupation de l'espace, l'organisation sur une base communautaire des producteurs et leur faible impact sur la gestion des ressources pastorales.

2.4 Période actuelle : l'approche holistique de gestion des ressources pastorales

Sur la base des leçons tirées des expériences passées, la Banque mondiale a introduit à partir de 1994, le modèle holistique de gestion des ressources naturelles dans les pays sahéliens où la dégradation des ressources pastorales continuait à s'accélérer. Au Niger, sa mise en œuvre date de 1997.

3. CARACTERISTIQUES ET IMPACTS DE LA GESTION HOLISTIQUE DES RESSOURCES PASTORALES

3.1 Fondement de l'approche de gestion holistique

L'approche holistique s'inspire du modèle de gestion des terroirs villageois dans une situation de propriété collective des ressources pastorales. Elle se base sur la thèse selon laquelle pour atteindre une gestion durable des ressources il est nécessaire de considérer les interactions qui existent entre les facteurs écologiques, économiques et sociaux.

Contrairement aux autres approches qui accordent peu d'importance à la plante, l'approche holistique fait de cette dernière, l'élément central de gestion. Elle complète l'approche gestion des terroirs à laquelle elle intègre la dimension évaluation des écosystèmes, le choix des technologies suivant un processus bien défini et la révision itérative du plan de gestion adopté en fonction des résultats du suivi. Elle fait de l'adhésion volontaire des populations des zones concernées une condition indispensable et nécessaire avant tout développement et exécution d'un plan de gestion.

3.2 Les étapes de mise en œuvre de l'approche GHR

La première étape consiste à définir le tout à gérer pour la zone d'intervention considérée. Ce tout à gérer concerne les ressources humaines, naturelles et financières. Il est en effet indispensable de connaître ce qu'il faut gérer pour établir un bon plan de gestion .

Par la suite, le but de la communauté impliquée est déterminée. Il s'agit d'identifier la qualité de vie à laquelle la majorité des bénéficiaires aspirent, les types de production qu'ils privilégient pour atteindre cette qualité de vie et l'environnement futur escompté à même de soutenir cette production.

Les 4 composantes de l'écosystème et leur interrelation sont analysées ; Il s'agit du cycle de l'eau, du cycle des nutriments, du flux d'énergie et de la dynamique de la végétation afin de déterminer laquelle des composantes est le facteur le plus limitant au retour du paysage escompté.

Après l'identification de ce facteur limitant, les outils dont la mise en œuvre est susceptible d'amélioration de la composante sont identifiés. Chacun des outils identifiés est soumis à un test comprenant 7 épreuves, ce qui permet de retenir le plus approprié.

Une fois l'outil retenu, on procède à la mise en œuvre du plan de gestion tout en prenant soin de vérifier constamment les tendances pour un éventuel rajustement à travers un suivi très rapproché.

3.3 L'expérience nigérienne de gestion holistique

a) zones d'application :

L'approche GHR a été récemment introduite au Niger où elle est conduite sous forme de test au niveau de deux sites :

- ♦ Le site de Tanatahamo d'une superficie de 13.000 ha subdivisés en 11 parcelles de taille variable est située dans une zone écologique de type steppique avec une végétation herbacée essentiellement composée de graminées annuelles dont les plus dominantes sont *Cenchrus biflorus*, *Aristida mutabilis*
- ♦ Le site de Yari est localisé à la limite Nord de la zone des cultures et couvre une superficie de près de 6000 ha avec une végétation dominée par *Cenchrus biflorus*, *Brachiaria ramosa* et *Aristida mutabilis* mais on rencontre aussi quelques survivances de graminées pérennes notamment *Panicum turgidum*.

Après 3 années d'application de l'approche sur le site de Tanatahamo, quelles sont les contraintes rencontrées, les résultats obtenus et les leçons tirées ?

b) Les résultats obtenus :

Sur les 3 années de test , il a été observé sur le site de Tanatahamo :

- ♦ Une diminution de 32,9 % des sols nus qui passent de 68,12% (1997) à 35,2% (1999) ;
- ♦ Les basales passent de 23,2% à 62,6 % soit une augmentation de 39,4% qui correspondrait à une augmentation de la couverture végétale ;
- ♦ Une diminution des pellicules anciennes qui passent de 24,3% en 1997 à 10,4% en 1998 soit 14% de diminution,
- ♦ La couverture végétale passe de 23% en 1997 à 66% en 1999, soit une augmentation de 43%
- ♦ La couverture de sable passe de 17,72% en 1997 à 27,2% en 1998; Cet apport de sable constitue un prélude à une couverture végétale ultérieure ;

La production de biomasse connaît une évolution positive depuis 1996. La biomasse produite sur le site est passée de 667 Kg MS/Ha en 1996 à 1105 Kg MS/Ha en 1998 et 1683 Kg MS/ha en 1999. Ainsi entre 1996 et 1999 la production de biomasse a triplé sur le site

Le site de Yari a été suivi à partir de 1998. Les mêmes tendances dans l'accroissement de la production de biomasse sont observés

D'autres résultats non moins importants méritent d'être signalés bien qu'ils soient basés sur des observations visuelles des techniciens d'élevage ou des producteurs eux-mêmes :

- ♦ la productivité des troupeaux restés sur le site est meilleure à celle de ceux qui ont effectué la transhumance sur la base des faits suivants :
- ♦ les saillies ont été plus importantes dans les 3 troupeaux qui ne sont pas allés en transhumance dans la proportion de 10 à 15% ;
- ♦ la production laitière des vaches restées sur place est plus importante , environ 4 litres/j contre 1,5/j chez les animaux transhumants ;
- ♦ Un meilleur embonpoint et un état de santé satisfaisant des animaux restés sur le site ;

c) Les contraintes rencontrées dans l'application de l'approche :

L'application de l'approche holistique dans le contexte nigérien de conduite des troupeaux n'a pas été sans problème, surtout qu'elle consacre un changement radical des habitudes, des us et coutumes des producteurs. Parmi les difficultés qui ont eu un impact significatif sur la mise en application du modèle, il peut être retenu :

- ♦ **Les conflits intercommunautaires** nés des conflits armés qui sévissaient dans toute la zone pastorale et qui ont opposé les éleveurs arabes, touaregs et peuls. Ces types de conflits se sont progressivement dissipés particulièrement à partir de la saison pluvieuse 1998.

- ♦ **Le problème des transhumants** : l'accès aux aires de parcours étant libre au Niger, les éleveurs transhumants avaient du mal à accepter de suivre un calendrier rigoureux de pâture comme celui imposé par le modèle et qui fait fi des us et coutumes. Certains transhumants, malgré toutes les explications données, ont refusé de comprendre qu'on leur interdit l'accès au pâturage de bonne qualité, pour les obliger à faire paître leurs animaux dans des parcelles presque nues.
- ♦ **Le pâturage de nuit** : Les producteurs sont habitués à laisser leurs animaux divaguer à proximité des campements sans gardiennage pour la pâture de nuit. Ce faisant, les parcelles en repos proches du campement sont pâturées pendant la nuit, ce qui remet en cause tout le fondement de l'approche.
- ♦ **Le non-respect des couloirs de passage par les animaux** : Le non-respect des pistes de passage est surtout observé en saison sèche, lorsque les éleveurs sont occupés par les travaux d'exhaure pour abreuver le cheptel. Des animaux s'échappent du puits et se dirigent vers le campement sans gardien et exploitent au passage les parcelles en repos.
- ♦ **La volonté manifeste des éleveurs résidents de refuser l'inclusivité** du programme qui est contraire au mode de gestion traditionnel des terroirs d'attache des différents groupes. Le modèle GHR, en faisant obligation aux résidents de permettre un accès libre du site aux transhumants quel que soit le nombre d'animaux et quelle que soit par ailleurs la durée de leur séjour et la situation alimentaire du site, soulève des réticences chez les producteurs autochtones. En effet, cela est contraire au mode de gestion traditionnel qui peut être exclusif en fonction de la situation qui prévaut dans leur zone d'influence. Généralement, les éleveurs accordent aux transhumants un séjour dont la durée est fonction des conditions qui prévalent sur le site.

4. LEÇONS A TIRER ET MESURES D'AMELIORATION

Dans les zones où les espèces pérennes ont disparu de longue date, la mise en œuvre du modèle à lui seul ne suffit pas à favoriser leur retour sur une période relativement courte, qui pourrait s'expliquer par le fait que la teneur en graines de ces espèces est faible dans le sol, suite à l'effet de la sécheresse ou du surpâturage excessif.

Cette situation peut être un facteur de découragement à l'adoption de l'approche par les éleveurs qui sont beaucoup plus intéressés par des impacts immédiats ou à court terme. C'est pourquoi, il est fortement recommandé que dans les zones où la dégradation est très poussée, soit envisagée l'intégration des actions d'enrichissement de parcours dès que les éleveurs auront montré une ferme détermination à respecter le plan de gestion ; cette introduction des plantes locales se fera par îlot et la bonne gestion permettra leur diffusion à tout le reste du site.

La perception que les producteurs ont, à savoir que seule la pluviométrie est responsable de la dégradation des parcours, peut être facilement remise en cause avec la mise en œuvre de ce modèle. La situation des parcours dans les ranchs de l'Etat, et celle des parcours des régions de Gaya et Say, illustrent que la dégradation des

parcours est beaucoup plus une conséquence de l'action des animaux sur leur milieu (surpâturage).

L'impact du problème foncier sur la gestion des ressources pastorales peut être minimisé par l'application de ce modèle mais nécessite un travail intensif d'information et de sensibilisation préalable des transhumants et des exploitants locaux.

Il est nécessaire d'associer le contrôle des effectifs au modèle surtout lorsque le disponible fourrager n'est pas suffisant dans les zones où l'approche est appliquée, tout en favorisant le caractère inclusif de l'approche.

Il est surtout fondamental que la notion d'inclusivité se conforme aux règles et aux us et coutumes qui régissent l'exploitation des ressources pastorales de la zone où l'approche est appliquée ;

L'application de l'approche GHR est reproductible par toute communauté dans la mesure où elle fait appel à très peu d'interventions onéreuses. Les investissements obligatoires sont ceux relatifs à l'amélioration de l'abreuvement, à la protection des pâturages contre les feux de brousse et à la mise en œuvre des mesures préventives contre les maladies animales.. Des actions d'accompagnement peuvent être considérées, comme la création des facilités d'approvisionnement en produits de première nécessité à proximité de la zone d'application de l'approche, la création des facilités d'éducation et de soin de santé primaire, les facilités d'écoulement des produits et sous produits animaux, etc..

La mise en œuvre de l'approche doit être accompagnée par un effort soutenu d'information et de sensibilisation dans les pays où les mouvements de transhumance sont de règle, effort qui peut nécessiter l'implication des autorités administratives et coutumières. Des supports médiatiques (radio) pourraient éventuellement être utilisés.

5. CONCLUSION

L'approche GHR est certainement une méthode à la portée des éleveurs pour l'amélioration de la gestion des ressources pastorales au Niger. Son application peut paraître difficile dans les premiers jours de sa mise en œuvre mais avec le temps, elle développe des liens de fraternité solides entre exploitants. Elle favorise la mise en place d'une organisation permettant à une partie des exploitants de vaquer à d'autres préoccupations pendant que l'autre surveille le troupeau et vice-versa.

L'approche GHR permet i) une nette amélioration de la productivité pastorale de la zone où elle est mise en œuvre en accroissant la densité des plantes, ii) l'accroissement de la diversité biologique et iii) d'avoir constamment un pâturage de bonne qualité.

L'approche GHR est difficile à faire respecter lorsque une situation conflictuelle prévaut entre les utilisateurs d'une zone. C'est pourquoi, les aspects sociaux doivent être un des principaux critères de choix de la zone de sa mise en œuvre.

GESTION HOLISTIQUE DES RESSOURCES NATURELLES : CAS DES SITES PASTORAUX PILOTES DU TCHAD

Ahmed Mohamed Nadif

Ministère de l'élevage, BP750 N'Djaména

1. INTRODUCTION

Le Tchad à l'instar des Pays du Sahel est un grand domaine d'élevage. Sur 1.284.000 km², du territoire national, presque plus de la moitié est une zone à vocation pastorale. Selon les statistiques de la Direction de l'élevage et des ressources animales, le Tchad compte 5 300 000 bovins, 2 600 000 ovins, 4 000 000 de caprins et environ 1.000.000 de camelins. Il faut noter que le système de production est dominé par la transhumance. Quatre vingt pour cent (80%) du cheptel tchadien transhume du nord vers le sud, entre huit et neuf mois. Ainsi, l'exploitation des pâturages se fait dans la divagation la plus totale, ce qui n'est pas sans poser un problème de gestion rationnelle des ressources.

L'objectif donc de cette communication est de présenter les résultats de l'expérience du Tchad dans le domaine de gestion des pâturages à travers l'approche « gestion holistique des ressources »

2. EVOLUTION DE LA GRN

Depuis toujours les communautés ont géré leurs ressources suivant les systèmes traditionnels de production. Les animaux partent au pâturage le matin, reviennent à midi pour l'abreuvement et repartent encore au pâturage pour revenir le soir au village. Souvent ils repartent encore très tard dans la nuit pour un complément alimentaire avant de revenir au petit matin.

Dans ces systèmes les déplacements des animaux se font dans la divagation la plus totale car les animaux, bien que conduits par des bergers, souvent très jeunes, partent dans n'importe quelle direction. Le souci du Berger est de conduire ses animaux là où le pâturage est bon et abondant. Cette situation ne fait que favoriser la sélection des plantes les plus appréciées, si bien qu'au fil de temps, de nombreuses espèces pérennes ont disparu dans certains parcours.

De la période coloniale jusqu'aux années 90, l'élevage a été délaissé au profit de l'agriculture. Mais à partir des années 90, la gestion des ressources naturelles a commencé à être une préoccupation majeure des Départements chargés du développement rural. Des institutions de recherche et des Projets ont implanté des programmes de gestion des ressources qui se sont limités surtout au reboisement et aux cultures fourragères. Mais du constat que l'on peut faire, il apparaît que les échecs sont plus nombreux que les réussites. Les raisons de ces échecs sont multiples dont les principales sont :

- ♦ La non prise en compte des préoccupations réelles des communautés, car souvent elles ne sont pas impliquées dans l'élaboration des programmes qui leur sont destinés ;
- ♦ La négligence du savoir faire des éleveurs, car les pratiques traditionnelles ne sont pas intégrées dans les innovations ;
- ♦ Les programmes sont souvent sectoriels et ne prennent donc pas en compte l'environnement global.

En 1994, Le Ministère de l'Elevage, à travers le Projet National Elevage (PNE) a expérimenté l'approche holistique de gestion des ressources naturelles dans trois sites dont les résultats ont été prometteurs dès la deuxième année du Programme. A la fin du Projet National Elevage, le Programme Pastoral Pilote était intégré au Projet des Services Agricoles et Pastorales qui lui sert de Projet support jusqu'à nos jours.

3. MISE EN PLACE DU PROGRAMME PASTORAL PILOTE

Le Programme a été initié à la demande des communautés de Massaguet de Ngoura et de Dourbali situées respectivement à 100, 200 et 110 km au Nord-Est et au sud-Est de Ndjaména.

3.1 *Identification des sites*

En 1993, dans le cadre du Projet National Elevage (PNE), les Techniciens du Ministère de l'Elevage en collaboration avec les consultants de la Banque mondiale et sur demande des communautés de Massaguet et de Ngoura, ont effectué une mission conjointe en vue de faire l'état des lieux des ressources pastorales, et d'identifier quelques sites pour pouvoir appliquer les principes de l'approche holistique..

L'objectif était de trouver, compte tenu du caractère inclusif de l'approche, des communautés qui seraient favorables à la gestion collective des ressources avec les autres utilisateurs habituels (voisins) et secondaires (transhumants et autres). A cette époque, rares sont les communautés qui acceptent d'intégrer les transhumants pour une gestion collective des ressources. C'est ainsi qu'au niveau de Massaguet, deux villages sur six précisément les villages de Fadjé et de Djékiné ont accepté de discuter avec les transhumants des modalités d'installation et de gestion des ressources du périmètre, tandis qu'à Ngoura se sont les communautés de Oualdal-Baguirmé qui étaient favorables pour l'intégration des usagers extérieurs. Après la première phase de discussions, deux sites ont été retenus pour le démarrage du Programme. Un troisième site a été identifié et retenu après trois ans d'expérience.

3.2 *Délimitation et parcellisation*

a) La délimitation des sites :

Les premières activités ont commencé d'abord par la délimitation. La notion de délimitation ici ne signifie pas exclusion. C'est juste pour permettre de connaître les limites du site en vue d'évaluer à la fin, les résultats qui seront obtenus à l'intérieur de celui-ci par rapport aux autres terroirs non touchés par l'expérience. Pour ne pas créer

des susceptibilités, il a été purement et simplement rejeté la délimitation à l'aide de fils barbelés ou autres matériaux correspondants. La peinture a été ainsi utilisée sur les arbres indiqués par les communautés comme limite de leur terroir avec les voisins. Ce procédé selon les "Autochtones", est familier aux autres Usagers des terroirs identifiés. Après deux ans, il a été alors procédé à la matérialisation de la limite des PPP par des piquets. Cette opération n'a suscité aucune réaction de la part des différents usagers du terroir, car ils se sont familiarisés avec l'approche.

b) La parcellisation :

La parcellisation a succédé à la délimitation. Pour fixer les limites des parcelles, nous avons d'abord considéré les limites naturelles c'est à dire les routes. Là où il n'y a pas de routes, nous avons matérialisé les limites à l'aide de peinture sur les arbres et arbustes. Ainsi nous avons obtenu des figures de différentes formes représentant les parcelles. Ensuite nous avons calculé la surface des différentes figures formant les parcelles (selon leur forme géométrique). La sommation de toutes les superficies des parcelles donne la superficie totale du Périmètre.

Le système d'exploitation des parcelles consiste à :

- ♦ Regrouper tous les animaux dans une seule parcelle suivant le nombre de jours déterminés avant de passer à la suivante, pour avoir un impact animal important en vue de briser la carapace dure et augmenter le pouvoir de l'infiltration ;
- ♦ Passer d'une à une autre pour permettre aux plantes broutées de récupérer (arriver à maturité).

3.3 Contexte physique et humain

a) Cadre physique :

- ♦ **Les sols:** Les sites identifiés sont constitués des substrats sableux et argilo - limoneux présentant des carapaces parfois très anciennes rendant de plus en plus faible le pouvoir de l'infiltration. C'est ce qui explique d'ailleurs la présence de nombreuses plages nues dans certaines parcelles.
- ♦ **La végétation:** La strate ligneuse est constituée des principales espèces telles que : *Boscia senegalensis*; *Ziziphus mauritiana*; *Cacia decidua*; *Balanites aegyptiaca*; *Acacia senegal*; *Acacia seyal*; *Sclerocarya birrea*; *Hyphaene thebaïca*... La prédominance d'*Acacia senegal* s'observe dans le site de Dourbali, tandis que celle de *Boscia senegalensis* dans le site de Massaguet et *Hyphaene thebaïca* dans celui de Ngoura..
- ♦ **La strate graminéenne est quant à elle dominée par :** *Echinochloa colona*; *Panicum turgidum*; *Zornia glochidiata*; *Cenchrus biflorus*; *Aristida mutabilis* dans tous les trois sites. La période végétative est de deux à quatre mois (de juillet à octobre). Il faut cependant souligner que le tapis herbacé est variable en densité et en diversité en fonction de distribution des précipitations dans le temps et dans l'espace.

- ♦ **La pluviométrie :** les sites sont situés entre les isohyètes 300 et 600 mm. Les totaux pluviométriques les plus importants sont observés au niveau de Dourbali, situé plus au sud par rapport aux autres sites. La pluviométrie est variable d'une année à l'autre.

4. IMPACT DU PROGRAMME

4.1 Au niveau de la qualité de vie

Il serait peut être prématuré de parler d'impacts d'un programme de gestion des ressources pastorales en cinq (5) ans. Cependant les résultats obtenus sont parlants et sans équivoque.

a) *Changement de comportement des communautés :*

Le premier aspect constaté depuis la mise en place du programme, a été le changement de comportement des communautés exploitant les ressources des sites pilotes. Contrairement aux autres communautés qui n'appliquent pas les principes de l'approche holistique, elles appréhendent différemment la gestion de leur terroir. Le caractère inclusif de l'approche leur a permis aujourd'hui de percevoir le terroir comme un bien collectif qu'il faut mieux organiser et gérer avec l'ensemble des utilisateurs, résidents, voisins, transhumants et autres qui cherchent aujourd'hui à se conformer aux engagements mutuels relatifs à l'exploitation des ressources. Il est très important de souligner que depuis l'installation du Programme Pastoral, il n'est signalé aucun conflit majeur entre les différentes communautés des sites et les autres utilisateurs des ressources. Quant aux problèmes mineurs, ils sont résolus à l'amiable.

b) *Appropriation du Programme par les communautés :*

Au début, les communautés rurales tenaient un langage totalement différent de celui tenu aujourd'hui. L'esprit de fatalité a laissé place à celui de penser et de raisonner. Jadis à la question de savoir pourquoi certaines plantes pérennes avaient disparu? elles répondaient que c'est à cause de la sécheresse, ou tout simplement c'est Dieu qui a voulu ainsi. Mais aujourd'hui à la même question, les communautés vous affirment que c'est à cause de la sélection de certaines plantes et du manque de temps de récupération.

En fait, après trois ans et demi d'expérience pour les uns et deux ans pour les autres, les éleveurs en appliquant les principes de l'approche holistique ont compris plus ou moins la raison de la disparition de certaines plantes d'une part et ont appréhendé comment améliorer les conditions pour favoriser leur retour d'autre part. En comprenant les principes de l'approche grâce à leur implication dès le début du Programme, les communautés s'en sont vite appropriées.

c) *Bonne organisation du gardiennage :*

Le gardiennage est aujourd'hui organisé collectivement: deux à trois troupeaux peuvent être confiés à un ou deux bergers qui en assurent la garde. Le regroupement des animaux dans une même parcelle en exploitation, rend leur surveillance plus facile. Ce travail se fait à tour de rôle. Pour bien maîtriser les déplacements des animaux, les éleveurs sont obligés de s'investir eux-mêmes ou louer d'autres bergers à la place des petits enfants, car ces derniers n'arrivent pas à assumer correctement ce travail pendant l'hivernage (période de croissance rapide). Le regroupement des animaux dans une même parcelle et le gardiennage rigoureux présentent trois avantages principaux:

- ♦ La limitation de vol de bétail;
- ♦ La maîtrise de la divagation, limitant ainsi les dégâts causés dans les champs de cultures;
- ♦ L'utilisation d'un minimum de bergers pour la surveillance.

4.2 *Au niveau de la production*

Le premier constat que l'on peut faire à ce niveau est l'amélioration de la fécondité. Dans le passé, le premier vêlage est observé à partir de 5 à 6 ans dans le site de Massaguet et de 4 à 5 ans dans le site de Dourbali. Cette situation est certes due au fait que l'alimentation des animaux n'est pas quantitativement et qualitativement suffisante d'une part et ils sont soumis à une transhumance sur des distances plus ou moins longues d'autre part. Aujourd'hui avec l'amélioration de la gestion des ressources, les animaux restent plus longtemps dans le site (11 mois quand l'année est bonne) car il y a un disponible fourrager plus important. Autrement dit, les besoins alimentaires des animaux sont mieux couverts que par le passé. Les résultats du suivi socio-économique relatifs aux paramètres productifs et le constat des Producteurs nous montrent que la fécondité s'est nettement améliorée. Car le premier vêlage est observé à partir de 4 ans. Par ailleurs, beaucoup de vaches adultes qui donnaient un veau tous les deux ans, en donnent maintenant un par an.

Dans le domaine de production de lait la tendance est aussi à l'amélioration. Les données de base nous indiquent qu'une vache plus performante ne dépasse pas souvent 2 litres de lait par traite pendant l'hivernage et 1 litre en saison sèche, avec une complémentation bien sûr (tiges de mil, fanes d'arachide, tourteaux...). Aujourd'hui la quantité de lait a presque doublé, avec la même catégorie de vaches et pendant les mêmes périodes. La famille arrive à consommer une partie et vend l'autre partie pour acheter d'autres produits de nécessité (sucre, sel ,savon). Le pic de vente se situe surtout aux mois d'août et de septembre.

VERS UNE PRODUCTION AGRICOLE PLUS DURABLE : PROGRES DANS L'INTEGRATION DES TECHNIQUES GRN DANS LES SYSTEMES DE PRODUCTION AGRO-SYLVO-PASTORAUX AU NIGER

Zakari Madougou,

Care International Niamey

1. INTRODUCTION

Le document propose une analyse historique sur trois périodes importantes. Il retrace les progrès enregistrés au Niger dans l'intégration des techniques GRN dans les systèmes de production agro-sylvo-pastoraux en plaçant ces interventions dans leur contexte institutionnel, environnemental, social et économique et en dégagant les principales leçons apprises.

2. EVOLUTION DU CONTEXTE DE LA PRODUCTION AGRICOLE

L'évolution du contexte et des stratégies appliquées pour l'intégration des techniques GRN dans les systèmes de production agricoles est analysée à travers trois périodes : 1960-73, 1973-84, et 1984-99.

2.1 Période 60-73

Au cours de la période s'étalant de l'indépendance à la première grande sécheresse du Sahel, les ressources naturelles étaient considérées comme abondantes, presque inépuisables. Les pratiques de gestion des ressources naturelles étaient celles héritées des ancêtres. Les systèmes de production étaient essentiellement basés sur une reconstitution naturelle de la fertilité des sols par le biais des jachères de longue durée ou par des contrats de fumure avec les éleveurs transhumants.

La sécheresse de 1972/73 avait entraîné un amenuisement des ressources végétales et hydriques et une rupture de l'équilibre écologique alors que se maintenait l'accroissement de la population au rythme de 3 %/an ; la durée des jachères diminuait et des terres de plus en plus marginales étaient mises en valeur; les paysans mettaient en place des stratégies d'adaptation et de minimisation des risques : cultures associées, étalement des cultures, diversification des activités etc.

2.2 Période 73-84

La décennie 74-84 correspond à une période post-sécheresse où la réhabilitation des ressources naturelles dégradées était une préoccupation constante des pouvoirs publics. C'est donc une période marquée par certains grands projets sectoriels ou

intégrés. Ces projets avaient comme caractéristique une apparente intégration, une démarche sectorielle et une vision poussée de l'intensification de la vulgarisation. L'approche développement ou gestion des ressources naturelles est demeurée très technocratique.

Dans le domaine de l'environnement, des reboisements intensifs sur les terres agricoles, bois de villages, périmètres étatiques et une multitude d'actions avaient été entreprises dans le cadre de la lutte contre l'érosion (brise vent, CES/DRS) et dans certains cas la régénération de l'acacia albida est encouragée ou imposée

Devant les limites de cette approche technocratique qui n'impliquait pas suffisamment les paysans et qui créait des charges récurrentes considérables, l'Etat engageait dès 1982 un processus de réflexion à travers des séminaires et débats nationaux : séminaire sur les stratégies d'intervention en milieu rural (Zinder 1982) et au débat national sur la lutte contre la désertification (Maradi 1984).

Le débat de Maradi en 1984 marque un tournant décisif dans la lutte contre de la désertification.

2.3 Période 1984 à 1999

Au cours de la période sous revue, les conditions climatiques sont restées toujours incertaines et la fertilité des sols a davantage baissé, fragilisant ainsi les systèmes de production déjà peu performants. Parallèlement, les ressources financières des ménages n'ont pas augmenté et même dans certaines zones se sont considérablement amenuisées. Peu de familles peuvent se procurer des intrants et de la main d'œuvre agricole additionnelle pour faire face aux besoins des périodes de pointe (semis et sarco-binage).

Cette période correspond également, à la définition et l'application de nouvelles politiques de développement. En effet, La dégradation des équilibres macro-économiques oblige le Niger à s'engager dans une série de programmes d'assainissement et d'ajustement structurel en relation avec les institutions financières internationales. Ces mesures vont avoir un impact majeur sur le secteur rural qui se traduit par:

- ♦ La priorité accordée au secteur dans les investissements publics et le rôle de moteur de la relance économique que celui assigne le plan quinquennal 1987-1991.
- ♦ La prise en compte des stratégies propres des producteurs,
- ♦ La restauration et la préservation d'un environnement de plus en plus menacé
- ♦ L'approche pluridisciplinaire type « aménagement de terroirs ».
- ♦ Le rôle plus important donné à un environnement économique et juridique incitatif.
- ♦ La remise en cause des grands projets de développement jugés trop coûteux.

Dans le domaine de la GRN les interventions ont été orientées vers :

- ♦ La conservation et amélioration de la fertilité des sols
- ♦ La conservation des sols et de l'eau
- ♦ La couverture végétale / biodiversité
- ♦ La gestion durable des ressources / Aménagement des forêts naturelles

Dans beaucoup de cas les interventions dans le domaine de la conservation des eaux et sols ont privilégié le domaine public avec un modus operandi basé sur les vivres contre le travail.

Dans la situation de précarité qui prévaut, les ménages ont-ils développé un ensemble de stratégies complexes pour faire face à ces difficultés. Ces stratégies sont conçues pour: (a) diversifier les risques, (b) réduire la demande en main d'œuvre agricole pendant la saison des cultures; et (c) tirer profit des variations des conditions géographiques locales et des opportunités de marché.

Ainsi, les changements intervenus sont relatifs à :

- ♦ Développement de la polyculture spécifique (association céréales x légumineuses x cultures secondaires) ou variétale (variétés précoces x variétés tardives ou photosensibles).
- ♦ Etaient des activités agricoles. Outre le mélange des variétés à cycle long et celle à cycle court, les paysans étalent les dates de semis. La combinaison de ces stratégies allongent le calendrier des semis et des récoltes, ce qui permet de minimiser les risques dus à la sécheresse, au parasitisme ou à la pénurie de main d'œuvre
- ♦ Diversification des activités économiques incluant les activités de transformation des produits après la récolte, l'élevage, le transport, les emplois non agricoles et toutes sortes d'activités artisanales, le petit commerce et l'exode.
- ♦ Diversification des systèmes de production. Ceux-ci ne sont ni statiques ni homogènes. Régulièrement, les agriculteurs font des expériences et innovent. Il y a beaucoup de variantes locales de presque toutes les étapes de la production agricole, de la préparation des champs au stockage et à l'utilisation des résidus. Les pratiques agricoles sont adaptées aux variations et aux changements locaux qui interviennent dans les conditions biophysiques et socioéconomiques.
- ♦ Extension des superficies mises en culture. Au fur et à mesure que la population s'accroît, de plus grandes superficies de terres sont mises en exploitation. Les villages se sont développés et multipliés autour des sites qui possèdent de grandes potentialités -- les zones à plus fortes précipitations, le long des lits des anciens cours d'eau, autour des mares et des vallées. Les zones de cultures se sont étendues aux sites à plus faible rendement, dont bon nombre étaient réservés à l'élevage; l'une des manifestations les plus visibles de ce phénomène est le déplacement régulier des limites des zones de cultures vers

le nord, c'est-à-dire vers les régions où les risques de sécheresse constituent une préoccupation constante.

- ♦ Changement de pratiques. Les méthodes traditionnelles à faibles intrants de restauration de la fertilité des sols ont fait place à des pratiques culturales moins durables, au fur et à mesure que la demande en terres augmentait. Ainsi, la pratique régulière de long cycles de jachère, dans le passé, a été remplacée par une exploitation permanente sans rotation ni assolement. Parallèlement, la quantité de fumier par unité de surface a diminué.
- ♦ Utilisation des résidus de récolte dans l'alimentation animale et des ligneux des champs comme bois de chauffe. Cela a contribué à réduire le couvert végétal et des matières organiques dans le sol dans les champs de culture entraînant ainsi les problèmes d'érosion, de baisse de fertilité et de capacité de rétention de l'eau du sol.
- ♦ Difficultés d'accès à certaines ressources naturelles. Les éleveurs n'ont plus accès aux pâturages de saison sèche situés dans toute la partie sud et près des mares, des cours d'eau temporaires et autres (vallées et bas fonds).
- ♦ Intégration des activités agricoles et d'élevage. Considérés, pendant longtemps, comme le domaine exclusif d'activités de groupes ethniques distincts, l'agriculture et l'élevage forment aujourd'hui un tout dans certains systèmes d'exploitation. Leur complémentarité, jadis régie par les contrats de fumure (parcage des animaux dans les champs de culture après les récoltes) et les échanges de produits (viande et lait contre céréales et accès à l'eau), est directement assuré au niveau des exploitants eux-mêmes devenus ainsi agropasteurs. Ceux-ci sont des éleveurs s'adonnant à l'agriculture ou l'inverse, des agriculteurs disposant d'un cheptel.
- ♦ L'intensification dans les systèmes de production. Au fur et à mesure que la main d'œuvre est devenue peu abondante et les terres arables plus rares, les ménages ruraux se sont montrés plus disposés à adopter des technologies qui nécessitent un travail plus important. Un des premiers exemples dans ce domaine fut l'adoption de la culture attelée.

Les autres améliorations qui nécessitent plus de travail et qui ont été couramment utilisées au cours de ces dernières décennies sont: le passage au maraîchage sur les sites offrant d'importantes potentialités; le creusage de puits dans les jardins; la construction de systèmes d'irrigation et de retenue d'eau simples et le compostage.

On observe également, chez un petit groupe de ménages plus aisés, des investissements plus importants dans les engrais chimiques, les animaux de trait, les motopompes, les tracteurs, etc.

L'intensification de l'agriculture a cours dans les endroits où: (1) les conditions du site offrent de réelles possibilités d'accroissement de la productivité; (2) les coûts d'opportunité de la main d'œuvre ou du capital sont faibles; et (3) les droits de propriété sont tels que les investisseurs potentiels sont susceptibles de tirer des bénéfices d'une production accrue.

3. STRATEGIES ET TECHNIQUES MISES EN OEUVRE

Depuis 1960, d'importantes opérations, projets et programmes ont été mis en œuvre dans le domaine de la gestion des ressources naturelles. Cependant, c'est surtout après la sécheresse de 1973 que la plupart des opérations ont été engagées pour répondre (1) au problème chronique de l'insécurité alimentaire; et (2) à la dégradation des terres arides et semi-arides dont dépend l'existence des ménages ruraux.

Pour ce faire, les intervenants de la GRN, qu'ils soient du secteur public ou des ONG ont fait la promotion de certaines innovations techniques qui devraient améliorer l'environnement de la production et améliorer un tant soit peu la production voire la productivité dans les champs de culture.

Ainsi, au cours des vingt dernières années, les acteurs intervenant dans la GRN se sont lancés dans la réalisation plusieurs types de projets et d'activités dans le secteur de la GRN: (1) l'agroforesterie, (2) la fixation de dunes, (3) la conservation du sol et de l'eau, (4) la production agricole, (5) la gestion des ressources communautaires. La plupart de ces activités ont été reproduites dans d'autres régions du Sahel. Plusieurs de ces projets ont également été réalisés dans d'autres régions.

L'agroforesterie

Le recours à des systèmes « agroforestiers » est basée sur l'hypothèse selon laquelle tout type de plantation d'arbres réduirait l'érosion du sol, accroîtrait l'humidité du sol, apporterait plus de matière organique et contribuerait ainsi à une plus grande productivité agricole. Les initiatives les plus courantes sont : les haies vives, les brise-vents, la plantation d'arbres autour des champs, la plantation d'arbres pour enrichir les champs, la protection de la régénération naturelle, les bosquets privés et la plantation d'arbres sur les terres publiques et privées pour l'ombre toutes ce initiatives donc ont été largement diffusées.

Néanmoins, on a souvent confondu deux objectifs différents de la plantation d'arbres et leur impact potentiel: i) la plantation d'arbres pour accroître la production agricole (agroforesterie) et ii) la plantation d'arbres pour accroître le couvert végétal (reforestation). Ces deux types de plantations d'arbres ne sont pas nécessairement exclusifs l'un de l'autre et ne sont pas non plus similaires. Le premier type suppose un lien étroit entre les arbres et l'augmentation de la production alimentaire. Le second type de plantation vise simplement à accroître le nombre d'arbres dans les champs et dans le paysage.

Le reboisement

L'objectif implicite des activités agroforestières a été la reforestation. Cet objectif correspond aux priorités des états et des donateurs en matière de reconstitution du couvert végétal perdu à cause de la désertification. La réussite des projets a été mesurée par rapport au nombre d'arbres plantés et à leur taux de survie.

Les haies vives

Les haies vives n'ont pas été largement adoptées par les paysans. En outre, beaucoup de haies vives ont été implantées parce que cela constituait une condition préalable pour la participation à d'autres activités du projet. Les haies vives n'étaient pas appréciées parce qu'elles nécessitaient une importante main d'œuvre et n'étaient pas, dans certains cas, adaptées aux régimes fonciers et aux systèmes de production agricoles locaux. La plupart des haies vives retenues n'ont jamais été entretenues de sorte qu'elles étaient soit inefficaces, soit renforcées à l'aide des traditionnelles branches mortes.

Les brise-vent

Le projet de référence dans le domaine des brise vents est celui de la vallée de la Majjia. Les brise-vent ont été réalisés suite aux plaintes des populations locales concernant les dégâts causés aux cultures par le vent. Les jeunes plants de mil étaient souvent ensevelis par le sable nécessitant parfois plusieurs semis. Ainsi, à cause de la mauvaise levée, la production était souvent faible et ce malgré la fertilité du sol et la présence d'une nappe phréatique peu profonde.

Les premiers brise-vent ont été des reproductions des brise-vent expérimentaux qui existaient dans la vallée. Ils se composaient d'une double rangée de neems séparée de 100 mètres et dont les arbres (*Azadirachta indica*) étaient espacés de 4 x 4 mètres. Ce modèle est devenu le modus operandi des projets agroforestiers dans tout le Sahel: les mêmes espèces, les mêmes espacements et le même système de gestion ont été largement repris. En effet, il était considéré comme « la meilleure méthode » de GRN dans le Sahel.

Cependant, ce modèle ne fonctionne pas dans toutes les situations . Voici quelques-unes des raisons qui sont à l'origine de cet échec:

- ♦ Les activités du projet ont été mises en oeuvre sans amener, au préalable, les populations locales à procéder à une bonne évaluation des besoins. L'érosion éolienne n'était pas toujours considérée comme un problème majeur par les paysans résidant sur les nouveaux sites. Dans plusieurs cas, CARE a tout simplement supposé que cela constituait un problème.
- ♦ Par la suite les brise-vent ont été reproduits sur des sites agricoles pauvres, le faible taux de croissance a réduit l'impact des brise-vent et l'enthousiasme des paysans . Sans la coopération des paysans, il était devenu difficile de lutter contre les animaux errants, ce qui a davantage entravé le développement des brise-vent.
- ♦ Sur les sites de plateau, la plantation d'arbres en bordure des champs s'est développée à partir des efforts de promotion de plantation d'arbres pour enrichir les champs . Puisque les paysans étaient peu disposés à planter des arbres dans leurs champs, plusieurs projets ont brièvement tenté de faire la promotion de la plantation d'arbres en bordure des champs. Cette pratique a également été abandonnée à cause du faible intérêt que cette activité suscitait auprès des paysans.

La plantation d'arbres pour l'enrichissement des sols

Certains projets ont également tenté l'expérience de la plantation d'arbres dans les champs individuels des paysans pour améliorer l'infiltration de l'eau, réapprovisionner le sol en matières organiques et fournir du fourrage de saison sèche pour les animaux. En général, le choix a porté sur les arbres qui fixent l'azote en raison de leurs effets potentiels sur la fertilité des sols tel que *Acacia albida* qui perd ses feuilles pendant la saison des pluies et ne fait pas de l'ombre aux cultures céréalières et dont les fruits sont particulièrement prisés par le bétail.

Les plantations d'arbres destinées à l'enrichissement des sols n'ont pas eu beaucoup de succès. Les sites à faible rendement, où on ne pouvait pas planter des brise-vent, ont également constitué un environnement peu favorable au développement de *A. Albida* qui est une espèce à croissance lente et très appréciée par les animaux. Les habitants ne voulaient pas planter certaines espèces d'arbres dans leurs champs, puisqu'elles faisaient de l'ombre à leurs cultures et qu'elles servaient, selon eux, d'hôtes aux ennemis des cultures.

Les dispositions réglementaires interdisant l'élagage ou la coupe de certaines espèces placent d'autres arbres plantés dans les champs des paysans sous la responsabilité de ces derniers, qui sont passibles d'une amende par le Service de l'environnement quel que soit l'auteur de l'infraction.

La protection de la régénération naturelle

Une étude réalisée à l'échelle du Sahel sur la régénération naturelle a fait ressortir que les espèces les plus couramment protégées étaient: *Acacia Albida*, *Balanites aegyptiaca*, et *Hyphaene thebaica*. Elle a également fait ressortir que les espèces agroforestières les plus importantes ont été trouvées dans les champs se trouvant le plus proche des villages où les paysans passent plus de temps et peuvent assurer un meilleur suivi du développement des plants.

La promotion de la protection de la régénération naturelle constitue sans doute une intervention rentable dans le domaine de l'agroforesterie. L'élaboration de règles appropriées encourageant les paysans et les éleveurs à promouvoir la plantation d'arbres est une activité peu coûteuse et susceptible d'avoir un impact durable, impact qui survivra à un projet donné.

Le succès des initiatives visant à protéger la régénération naturelle a ravivé les questions de droits de propriété. La législation en vigueur au Niger donnait à l'Etat le pouvoir de réglementer l'utilisation des espèces locales, même celles se trouvant sur des champs privés. La protection spéciale dont bénéficient certaines espèces, telles que *Acacia Albida*, et les amendes infligées aux contrevenants par les agents forestiers, ont abouti à une situation où les paysans sortent subrepticement la nuit pour « voler » les branches de leurs propres arbres.

Les bois - publics ou privés

Fondamentalement, la promotion des bois vise à produire, de façon durable, des perches et du bois de construction, en réduisant ainsi la pression sur les arbres de la communauté

De nombreux projets de GRN ont distribué gratuitement des plants d'arbres destinés à être plantés dans les concessions privées et les lieux publics. La plantation d'arbres dans les lieux publics avait pour but d'ombrager les abords des marchés, des écoles, des mosquées, etc. Cet effort de reforestation des villages n'avait aucun rapport avec l'objectif explicite poursuivi par certains projets à savoir l'amélioration de la productivité agricole. Cette activité découlait plutôt de son objectif implicite: la promotion de la plantation d'arbre comme moyen de lutte contre la désertification. Dans sa forme la plus grossière, cette politique favorisait simplement tout type de plantation d'arbres.

La fixation de dunes

En 1976, CARE-Niger et l'Etat nigérien ont répondu à des requêtes formulées par des habitants de la vallée de Yagalalane qui étaient préoccupés par l'empiétement de grandes dunes mouvantes sur leurs jardins irrigués. L'exploitation agricole et le pâturage ont été interrompus sur les dunes sélectionnées pendant deux ans grâce à l'utilisation de clôtures ou de gardiens pour protéger les cultures. Cela a permis à la végétation naturelle de se régénérer et a également permis de protéger les jeunes plants. Après 15 ans de travail de conservation, la plupart des dunes de Yagalalane ont été couvertes d'arbres et d'herbes.

Les expériences de stabilisation des dunes dans d'autres vallées (Keita, Tessaoua) n'ont pas été couronnées de succès. D'autres expériences de fixations de dunes ont été entreprises au Niger (Goudoumaria, Téra) avec des résultats variables. Dans certaines localités, les habitants n'ont pas considéré les dunes mouvantes comme une grave menace pour leur existence et étaient par conséquent peu disposés à prendre part aux activités du projet. Les animaux ont continué à paître sur les dunes malgré les gardiens et les clôtures, sapant ainsi les efforts de restauration du couvert végétal.

La fixation de dunes est une entreprise coûteuse. En 1980, les coûts étaient estimés à 1 500 \$/ha. Par ailleurs, elle permet de traiter les symptômes, mais pas les causes d'un problème beaucoup plus général de gestion des terres. Elle apporte, à un coût élevé, une réponse technique temporaire et localisée à un problème causé par la croissance démographique, le surpâturage et l'extension de l'agriculture sur les terres à faibles rendements.

La conservation du sol et de l'eau

Le contexte particulier de la vallée de la Majjia, la nécessité de protéger certaines retenues collinaires ainsi que les préoccupations des populations sont à la base des opérations de CES/DRS dans la Majjia à partir du milieu des années 70. A partir du début des années 80 et en raison de la mise en application des restrictions draconiennes concernant les pâturages et la coupe de bois le long du lit de la vallée, ces activités ont été intensifiées sur les parties supérieures des versants qui sont fragiles. Cette situation a contribué à la réduction de la végétation, à l'accroissement des eaux de ruissellement, à la réduction de l'infiltration de l'eau et à une baisse perceptible de la nappe phréatique.

Depuis bientôt deux décennies, le projet Intégré Keita détient la palme d'excellence dans le domaine de la CES/DRS; le schéma global d'aménagement est le suivant :

- ♦ On trouve simultanément sur les plateaux des systèmes sylvo-pastoraux (association d'arbres et de cultures fourragères) et des systèmes sylvo-agricoles (association d'arbres et de cultures vivrières). Quel que soit le système, on aménage par sous-solage chaque parcelle à cultiver en laissant intacte en amont une surface double de celle de la parcelle pour servir d'impluvium. Les eaux de pluie qui ruissellent sur l'impluvium viennent presque tripler ainsi la quantité d'eau disponible pour les cultures de la parcelle (2 parts impluvium et 1 part parcelle).
- ♦ Chaque parcelle est protégée, en aval et sur ses côtés, par une diguette antiérosive de terre compactée et de pierres. Dans chaque parcelle, un système de billons sinueux facilite l'écoulement et l'infiltration de l'eau.
- ♦ Pour arrêter la dégradation généralisée des terres il fallait réduire le ruissellement des eaux de pluie, qui était facilité par la nature du terrain et sa topographie. A cette fin, le projet a procédé à l'aménagement des plateaux et des glacis à l'aide de diguettes antiérosives et du sous-solage. Les collines aussi ont été aménagées avec une nouvelle technique, celle des tranchées de reboisement, analogues aux demi-lunes dans leur conception, mais adaptées aux pentes abruptes et rocailleuses et plus efficaces pour le captage et la conservation de l'eau et, par conséquent, pour la croissance des arbres.
- ♦ Le reboisement fait partie de toutes les actions de restauration et de conservation des sols et des eaux. Les plantations d'arbres se font le long des diguettes antiérosives et dans les tranchées; elles fixent les dunes, constituent ou celles des vallées et renforcent les berges des Koris.
- ♦ Pour l'aménagement des petits sous-bassins versants (de 1 à 15 km²), on construit des barrages d'écrêtage dont la fonction principale est de ralentir les crues pour diminuer leur force érosive. En même temps, ces ouvrages servent à stocker de l'eau pour l'alimentation des populations et de leur cheptel, améliorent la ré alimentation des nappes phréatiques et permettent la pratique des cultures de contre-saison en décrue et de la pisciculture.

D'autres modèles techniques ont été développés

- ♦ Des rangées parallèles de cordons de pierres sèches réalisées le long des courbes de niveau sur les pentes abruptes des parties supérieures des bassins versants étaient destinées à ralentir le ruissellement des eaux de pluie, à réduire l'érosion et à retenir les sédiments derrière les murets en pierre, en cas de poursuite de l'érosion sur les parties traitées. On espérait également que l'amélioration de l'humidité du sol et la retenue des sédiments sur les parties supérieures des versants favoriseraient la régénération de la végétation et, par conséquent, la formation d'une nouvelle couche arable.
- ♦ Les arbres sont plantés parallèlement et entre les murets et étaient également destinés à ralentir le ruissellement des eaux, à retenir la terre et à favoriser la régénération de la végétation et du sol sur les parties supérieures des versants.

- ♦ Les digues étaient destinées à ralentir la vitesse de ruissellement de l'eau, réduisant ainsi l'érosion des ravins et permettant la retenue des sédiments avant qu'ils n'atteignent le fond du réservoir.
- ♦ Les micro-captages servaient à accroître l'infiltration de l'eau dans les sols dégradés ou latéritiques pour la reforestation ou une faible production agricole.

Ces techniques étaient des pratiques classiques de lutte contre désertification qui faisaient l'objet de promotion dans tout le Sahel. Bon nombre d'entre elles ont été incorporées dans des projets de construction d'ouvrages publics qui utilisaient le système de nourriture contre travail pour mobiliser la main d'œuvre sur des terres publiques alors que d'autres interventions techniques se sont focalisées sur des parcelles appartenant à des individus et n'ont eu recours à aucune mesure incitative.

Les cordons de pierre

Le type de cordon le plus simple et le plus largement utilisé est celui qui est composé d'une seule rangée de pierres disposée le long des courbes de niveau du champ. Les cordons de pierre sont des techniques traditionnelles de conservation des sols qui sont déjà utilisées par les paysans. Ces cordons ralentissent le ruissellement des eaux, protégeant les cultures en aval tout en améliorant l'infiltration de l'eau.

Des murets en pierres de 40 à 70 cm de haut sont utilisés sur la partie supérieure des versants pour réduire le ruissellement et l'érosion du sol. Les arbres sont plantés derrière ces murets pour leur permettre de bénéficier d'une meilleure infiltration de l'eau et de reboiser les versants dénudés. Sur les versants où il y a un peu de terre, ces murets aident effectivement à l'amélioration du couvert végétal et à l'accumulation des sédiments qui, autrement, descendraient dans le lit de la vallée. Ils sont particulièrement efficaces lorsque les versants coupent des plaines sablonneuses et que l'érosion est importante. Toutefois, de nombreux murets sont réalisés sur des versants latéritiques.

Les versants des plateaux où on construit des murets, sont souvent des zones auxquelles les animaux ont librement accès pour paître. Toute opération d'amélioration bénéficie donc à celui qui s'approprie ces terres le premier. Puisque personne n'est sûr de pouvoir tirer personnellement profit de ces améliorations, les habitants sont peu disposés à investir dans la réalisation de murets. Les bénéficiaires de ces ouvrages sont tout naturellement les paysans dont les terres se trouvaient en aval des sites d'intervention. Toutefois, les paysans se trouvant dans cette partie participaient rarement à la réalisation des ouvrages. Ces activités de construction étaient habituellement réalisées par des ouvriers journaliers, qui n'exploitaient pas tous des terres dans le bassin versant où l'intervention avait lieu et qui étaient attirés par le système de travail contre nourriture. La réalisation de murets en pierre est une activité qui nécessite une importante main d'œuvre et qui est coûteuse.

La plantation d'arbres sur les berges des cours d'eau

La plantation d'arbres sur les berges des cours d'eau fait partie d'un ensemble de mesures de lutte contre l'érosion hydrique enregistrée au niveau dans certaines vallées. L'une des espèces les plus utilisées est le *Prosopis juliflora*.

Dans les endroits où des arbres ont été plantés suffisamment loin des lits des cours d'eau pour éviter une érosion immédiate, ils se sont développés et lorsqu'ils ont grandi, ils ont semblé ralentir l'érosion des berges. La croissance rapide de cette espèce le long des lits des cours d'eau semblait fournir, aux paysans de la zone, une importante source d'approvisionnement en fourrage et en bois de chauffe.

Les digues dans les ravins (Barrages en pierre sèche)

Les digues ont été construites pour ralentir la vitesse de ruissellement de l'eau, réduire l'érosion provoquée par les cours d'eau et, retenir les sédiments en amont des réservoirs. Les digues construites en pierres non-scellées sont les moins coûteuses, mais elles ne résistent pas au courant fort des cours d'eau importants.

La seule technique efficace de traitement de l'érosion dans les grands ravins s'est avérée être la construction de gabions. Mais c'est une opération coûteuse, qui ne constitue d'ailleurs pas une solution à long terme. Les digues ont tendance à rapidement s'ensabler. Ce qui nécessite un travail supplémentaire: le rehaussement de la digue ou la réalisation d'un autre ouvrage dans une autre partie du lit du cours d'eau. Souvent, de nouveaux ravins se creusent juste derrière les gabions existants.

Les paysans se trouvant en aval font pression pour la réalisation de digues en guise de solution immédiate à leurs problèmes d'érosion. Toutefois, les experts estiment que les digues ne sont pas rentables et que le problème de l'érosion devrait être traité le plus près possible de sa source.

Les micro-captages (demi lunes et Tassa)

Les micro-captages ou demi-lunes (des trous en forme de croissant ou de V) sont utilisés pour collecter les eaux de ruissellement. Les herbes et les cultures annuelles, et/ou les arbres sont plantés dans la demi-lune, où ils peuvent utiliser l'eau ainsi retenue. Des tranchées plus profondes creusées autour d'un point sont utilisées de la même façon pour aider les arbres nouvellement plantés à se développer

Le micro-poquet (aussi appelé zai ou tassas) pour le semis est la variante, plus simple et moins coûteuse, de la demi-lune. Il s'agit d'une pratique traditionnelle qui a été « améliorée » en recommandant l'ajout de fumier dans le poquet et en prévoyant un dégagement pour chaque rangée de poquets de manière à capter plus d'eau de ruissellement. Dans les zones où les paysans manquent de bonnes terres pour étendre leurs cultures, les micro-poquets ont été utilisés avec succès en vue d'une production agricole modeste sur des sites à faible rendement ; C'est une technique qui se transmet rapidement de paysan à paysan et ne requiert pas d'assistance technique de suivi.

Le compostage

La baisse de la fertilité du sol constitue un problème majeur dans tout le Sahel puisque la pression démographique a entraîné la diminution des terres en jachère. La collecte des résidus de culture destinés à servir de fourrage, de clôture et de combustible prive le sol des matières organiques qui favorisent la conservation de l'humidité et les éléments nutritifs du sol.

Le compostage s'est avéré particulièrement utile dans les endroits où les paysans pratiquent le jardinage intensif ou produisent des cultures commerciales à haute valeur marchande sur de petites superficies. L'insuffisance de biomasse, de fumier et de main d'œuvre rendent difficile l'application de compost sur de plus grande superficie.

4. DETERMINANTS DE LA REUSSITE DES PROGRAMMES GRN

Pour les grands projets de construction d'ouvrages publics, la disponibilité de la main d'œuvre, les avantages qu'en tire la population et les coûts d'opportunité sont des points d'importance. Certains projets ont dû abandonner les actions de construction d'ouvrages publics à grande échelle, en raison de la rareté de la main d'œuvre. Même dans des régions plus peuplées, le fait que la majorité des hommes émigrent de plus en plus souvent ne laisse que peu de bras valides dans les villages.

Les centaines de kilomètres de murets en pierres réalisés dans le cadre du Projet de Keita et Galmi ont été presque entièrement réalisés par les femmes qui étaient disposées à travailler contre des vivres. La durabilité, à long terme, des ouvrages publics ne peut être garantie sans la participation des bénéficiaires du projet, à leur entretien.

Des conflits de droit d'usufruit peuvent surgir dans les zones où des terres abandonnées ont été récupérées grâce aux demi-lunes et aux terrasses. Les projets ont dû parfois inciter les habitants des villages voisins à se lancer dans des travaux de conservation. Cela est en porte-à-faux avec les schémas traditionnels d'exploitation et de régime foncier, et est susceptible d'entraîner des désaccords en ce qui concerne le droit d'exploitation des terres récupérées.

La conservation du sol et de l'eau procure des avantages pour toute la collectivité (réduction des inondations en aval, moins d'érosion des ravins, réapprovisionnement de la nappe phréatique) et pour les individus (rétention de l'eau sur les sites et meilleurs rendements). Lorsqu'il y a une différence entre les avantages collectifs et individuels, il est nécessaire de mettre en place des mesures incitatives pour stimuler l'investissement, même si c'est une situation difficile à gérer dans la pratique. Ces activités sont rapidement adoptées dans les zones où les paysans peuvent en tirer pleinement profit et où elles sont très rentables pour la main d'œuvre.

Les systèmes de gestion des eaux constituent une amélioration de technologies traditionnelles qui sont bien connues et largement adoptées dans la région. de Tahoua. Les coûts de fonctionnement et d'entretien de ces systèmes se sont avérés extrêmement faibles et très efficaces en ce qui concerne l'amélioration de la productivité agricole et la réduction des risques de mauvaises récoltes.

Au Niger, on enregistre le plus de succès dans la promotion de nouvelles pratiques GRN lorsque :

- ♦ Ces activités correspondent aux besoins locaux de développement et lorsque les bénéficiaires sont étroitement associés à l'identification, la conception, la mise en œuvre et l'évaluation du projet et en tirent un bénéfice ou des avantages tangibles..
- ♦ Les interventions se font à la demande des bénéficiaires

- ♦ Les actions visent à produire des avantages tangibles à court terme au profit des habitants d'une zone déterminée.
- ♦ Ces activités sont bien orientées vers des zones ayant des conditions biophysiques, institutionnelles ou de marché particulièrement favorables.
- ♦ L'intervenant dispose d'une bonne capacité d'analyser les problèmes de la zone cible

5. CONCLUSION ET PERSPECTIVES

Quarante ans de GRN au Niger ont permis de constater l'émergence et la diffusion d'une gamme variée de technologies dont plusieurs ont prouvé leur pertinence et leur efficacité; l'impact biophysique des interventions GRN et le ralentissement de la dégradation sont remarquables dans beaucoup de zones; cependant l'intérêt économique reste la clé de voûte de la participation et de l'adhésion des populations mais les mécanismes de pérennisation de s acquis demeurent relativement faibles.

Selon notre analyse, toute programmation dans le domaine de la GRN au Sahel doit tenir compte des changements agraires, des mutations nécessaires de l'agriculture vers l'agropastoralisme intégré ou l'agriculture intensive et la reconversion dans des emplois non-agricoles. Mieux, les objectifs de toute intervention devraient être discutés avec les populations. Au cas où, l'impact recherché est un accroissement durable des revenus et de la production grâce à une meilleure gestion des ressources naturelles alors il faudrait:

- a) Améliorer et maintenir la capacité de production de la base de ressources naturelles sur une longue période ainsi qu'à court terme ; le progrès pourrait être mesuré en termes biophysiques;
- b) Pour maintenir et améliorer la capacité de production, les paysans doivent adopter de meilleures pratiques culturelles ayant des effets à court, moyen et long terme, sur la fertilité des sols, la gestion forestière et l'aménagement des parcours, le contrôle phytosanitaire, l'amélioration des variétés, et dans certains cas, le maintien de la biodiversité;
- c) Le niveau précédent nécessite la mise en place de conditions de diffusion généralisée des pratiques convenant bien à la situation, notamment, entre autres :
 - ♦ Droits d'usage / régimes fonciers permettant jouissance et bénéfice du gestionnaire des ressources;
 - ♦ Accès aux marchés, aux crédits, à la répartition des charges, etc.... ainsi qu'à toute autre condition qui diminue le risque et augmente la rentabilité, en réponse à l'adoption des pratiques appropriées.
 - ♦ Accès à des connaissances telles qu'elles permettent aux paysans de prendre des décisions avisées quant aux conséquences de l'adoption de ces pratiques;

- ♦ Accès à une assistance technique compétente et dispensée en temps voulu;
- ♦ Des organisations locales ayant l'autorité et la capacité voulues pour gérer des entreprises agricoles.

LA GESTION DES RESSOURCES EN EAU AU BURKINA FASO

Par Yaya Idrissa et Zabré Hado Paul

1. Introduction

Le territoire du Burkina Faso est constitué de trois bassins fluviaux (la Volta, la Comoé et le Niger) qui drainent environ 8 milliards de m³ d'eau par an. Deux contraintes majeures semblent limiter la mobilisation et la mise en valeur des ressources en eau :

- ♦ l'environnement (pluviométrie et hydrogéologie) qui impose une recharge annuelle relativement faible estimée à 9 milliards de m³ soit 0,1 à 10% de la pluviométrie annuelle ;
- ♦ la performance limitée des infrastructures de mobilisation de l'eau.

Le Burkina Faso dispose de nos jours de plus de 33 000 puits et forages destinés surtout à l'alimentation humaine et de 2 000 retenues d'eau de surface dont 380 permanentes. Ces retenues ont une capacité de stockage de 6 milliards de m³ soit 75% des apports annuels des trois bassins fluviaux. Cette eau est utilisée à la fois pour l'irrigation, le ravitaillement des villes, la production d'énergie électrique (avec deux barrages), etc. Pour en arriver là, la politique de gestion de l'eau a évolué depuis la période coloniale.

2. EVOLUTION DE LA SITUATION ET CHANGEMENTS INTERVENUS

Jusqu'au début des années 60, il n'y avait pas de politique de l'eau clairement définie. De même il n'existait aucune disposition législative ou réglementaire relative à la gestion de l'eau. A partir de 1965, naissaient plusieurs programmes hydrauliques dont le programme puits et investissements humains (PIH), le programmes petits barrages en terre et le programme GERES de lutte antiérosive, le programme national de la décennie de l'eau potable et de l'assainissement (1981-1990). Durant toute cette période, la participation des populations était tantôt limitée à la fourniture de main d'œuvre, tantôt imposée (périmètres irrigués).

Le premier changement qualitatif devait intervenir d'abord en 1986 avec l'élaboration d'une politique nationale de l'eau qui visait l'approvisionnement en eau potable, l'irrigation, la lutte antiérosive et le renforcement institutionnel. Cette politique devait être revue une première fois à la suite de l'évaluation des programmes antérieurs pour mettre l'accent notamment sur l'appropriation des coûts récurrents par les bénéficiaires. Ainsi donc, la participation devenait une exigence dans la gestion de l'eau. Cette participation ne se limitait pas seulement aux contributions financières, mais prenait en compte la sensibilisation, l'animation, l'organisation et la formation en vue de la gestion et de l'entretien des ouvrages par le biais des comités d'entretien des points d'eau (CEPE) qui compte en leur sein un responsable de la santé. Toutefois, le

faible revenu des populations et le manque de pièces de rechange a entraîné un taux d'échec élevé (28%). En outre l'exhaure posait des problèmes de maîtrise technologique. C'est dans ce contexte que le Programme Régional Solaire devait voir le jour dès 1986.

Au cours des dix dernières années, les axes d'évolution ont porté sur :

la révision de la politique nationale de gestion de l'eau en prenant en compte les acquis importants et les insuffisances constatées, ainsi que les recommandations de la communauté internationale suite aux conférences de Dublin et de Rio. Ces recommandations suggèrent une approche de gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) ;

- ♦ l'élaboration de textes juridiques cadres ;
- ♦ l'innovation technologique qui a débouché sur le choix de pompes manuelles adaptées et la mise au point de pompes solaires ;
- ♦ la promotion de la participation des opérateurs privés dans le domaine de l'irrigation et de la gestion de petits réseaux de distribution d'eau potable.

3. FACTEURS A L'ORIGINE DES CHANGEMENTS

La place qu'occupe l'eau dans la vie des populations au Sahel est en soit un facteur de motivation vers une réelle maîtrise de sa gestion. Mais il faut reconnaître le rôle prépondérant de la communauté internationale, des ONG internationales et locales, dans les changements constatés.

Bien entendu la participation et la responsabilisation de populations ont été déterminantes dans l'amélioration qualitative de la gestion de l'eau.

4. PRINCIPAUX RESULTATS OBTENUS ET LEUR IMPACT

Du point de vue de l'alimentation en eau potable, la plupart des villages disposent d'un minimum de 10 l d'eau par personne et par jour. Cette norme a été réévaluée à 20 l d'eau par personne par jour. De nombreux centres urbains secondaires sont dotés d'infrastructures de distribution d'eau potable qui présentent des bilans équilibrés.

L'hydraulique pastorale fait des progrès notamment dans le cadre de l'option en faveur des zones pastorales comme politique de l'élevage.

La construction de nombreux barrages à vocation agropastorale et hydroélectrique ayant porté la surface irriguée à plus de 16 000 ha sur un potentiel de 160 000 ha.

5. PERSPECTIVES

La gestion de l'eau au Burkina se situe dans une double perspective :

- ♦ une perspective d'intégration dans le cadre du programme GIRE qui vient de démarrer en mars 1999 ;
- ♦ et la gestion des terroirs qui constitue de nos jours l'option stratégique fondamentale en matière de développement rural.

6. CONCLUSION

Le secteur de l'eau a connu une évolution particulièrement dynamique au Burkina Faso depuis les indépendances. Mais les problèmes restent encore nombreux et à l'instar des autres pays du monde, l'eau potable constitue toujours un véritable défi. De bonnes perspectives existent cependant même s'il faut rester très lucide face à cette problématique fondamentale du développement.

CONSERVATION DES EAUX ET DES SOLS DANS LA REGION NORD-OUEST DU BURKINA FASO

Hamado Sawadogo, INERA Burkina Faso

1. INTRODUCTION

La désertification, au sens de la convention de lutte contre la désertification, c'est à dire la dégradation des sols dans les zones arides, semi-arides, sèches et sub-humides, constitue un obstacle à la résolution du problème d'autosuffisance et de sécurité alimentaires au Sahel. C'est pourquoi la lutte antiérosive a toujours été au centre des programmes de vulgarisation agricole au Burkina Faso comme le montre son évolution dans le nord-ouest du Burkina Faso.

2. SITUATION DE DEPART

D'une superficie de 29.887 km² et d'une densité de population de 63-100 habitants/km², la région nord-ouest du Burkina Faso se caractérise par un manque de terres cultivables, une charge animale trop élevée, un manque de bois de feu et de pâturages. La région fait office de laboratoire pour l'expérimentation de différentes techniques de lutte antiérosive (LAE).

La LAE a débuté réellement en 1965 avec l'introduction de travaux mécaniques par le GERES, mais du fait de la non implication des populations locales, cette expérience fut un échec total. Depuis cette époque, quel fut l'évolution de la LAE dans la région.

3. EVOLUTION DE LA SITUATION ET CHANGEMENTS INTERVENUS

L'évolution de la situation est marquée d'une part par la généralisation de l'approche participative à partir du début des années 80 et par des innovations techniques. Ainsi, on a vu apparaître successivement :

- ♦ les diguettes en terres introduites par le Fonds de l'Eau et de l'équipement Rural (FEER) ;
- ♦ les diguettes en pierres ou cordons pierreux introduites par divers intervenants dont le projet agro-écologie, le projet agroforestier et l'ONG OXFAM ;

- ♦ des diguettes filtrantes introduites notamment par l'Association Française des Volontaires du Progrès (AFVP).

Outre les cordons pierreux, les diguettes filtrantes et d'autres techniques de végétalisation furent introduites : travaux mécaniques associés aux semis et plantations d'espèces végétales. Certains travaux lourds comme le traitement des ravines fait intervenir des engins lourds. Il est à retenir également la réhabilitation de la technique du Zai que certains paysans innovateurs ont su améliorer et adapter aux conditions actuelles. Mais c'est l'apparition des diguettes en pierre au début des années 80 qui marque véritablement un tournant dans la LAE.

A partir de 1991, la LAE a été intégrée à l'approche gestion des terroirs qui prend en compte l'ensemble des problèmes de développement du village

4. LES FACTEURS A LA BASE DE CETTE EVOLUTION

Outre la mise en œuvre d'une approche participative, on retiendra également :

- ♦ l'effet des techniques proposées sur les rendements agricoles et la régénération de la végétation ;
- ♦ l'approche intégrée de la LAE qui permet une meilleure prise en compte des autres priorités paysannes ;
- ♦ la concertation entre partenaires dans le but d'harmoniser les méthodes d'intervention, y compris les mesures incitatives.
- ♦ l'adoption d'une démarche participative impliquant le choix des techniques avec les premiers intéressés, la formation à l'utilisation des outils, la programmation de la mise en œuvre

5. PERSPECTIVES

Pour évoluer, la LAE doit être véritablement appropriée par les premiers bénéficiaires. L'exemple des paysans modèles montre qu'il est nécessaire d'associer plusieurs techniques. Pour avoir plus d'impact les aspects suivants devront également être pris en compte :

- ♦ la LAE doit tenir compte de la diversité socio-économique et culturelle du village (qui est loin d'être un tout homogène) et rapprocher le pouvoir de décision des vrais concernés ;
- ♦ réserver certains travaux au niveau du village ou de groupes de villages ;
- ♦ la prise en compte de la tenure foncière et en particulier le droit des femmes.

6. CONCLUSION

L'expérience de la LAE au nord-ouest du Burkina est bien connue à travers la sous-région et a sans doute déjà inspiré plusieurs pays (exemple du Zai). Mais malgré ce succès, on constate que beaucoup reste à faire et la réflexion en vue d'identifier les solutions appropriées est loin d'être terminée.

AMENAGEMENT DES FORETS NATURELLES AU BURKINA FASO

Par Albert COMPAORE et Cyril KABORE

1. INTRODUCTION

L'origine de l'aménagement des forêts au Burkina Faso remonte aux années 80 avec la création d'un service de l'aménagement forestier. Cependant, l'aménagement forestier ne devait connaître un essor qu'avec l'adoption des trois luttes à partir de 1985 (lutte contre la coupe anarchique du bois, les feux de brousse et la divagation du bétail). En 1986 le premier projet d'aménagement forestier a vu le jour avec l'appui de la FAO. Il y a quinze ans donc, que la pratique de l'aménagement forestier est véritablement née au Burkina. Que peut-on retenir depuis lors ?

2. SITUATION DE DEPART IL Y A 10 ANS

Il y a dix ans, un seul projet d'aménagement forestier participatif existait, c'est le projet PNUD/FAO/BKF/85/011 intitulé «Aménagement et exploitation des forêts pour le ravitaillement de la ville de Ouagadougou en bois de feu ». Ce projet a été conçu à la demande du Gouvernement dans le cadre de la lutte contre l'exploitation anarchique du bois. En l'absence de références confirmées dans la sous-région, ce projet devait lui-même développer progressivement une approche basée sur l'organisation des populations pour la constitution de groupements de gestion forestière chargés de la mise en œuvre de toutes les opérations de gestion forestière. L'appui du projet a consisté en l'élaboration du plan d'aménagement et de gestion et en la réalisation des investissements de base nécessaires à la viabilité du chantier. L'objectif final étant la rétrocession de la responsabilité de l'aménagement aux populations organisées et formées tant sur le plan technique sur le plan de la gestion.

3. L'EVOLUTION DE LA SITUATION ET LES CHANGEMENTS INTERVENUS

Cette évolution peut se caractériser par les faits majeurs suivants :

- ♦ l'extension de la zone d'intervention du projet : En effet, à la fin de la première phase du projet et devant les premiers résultats encourageants obtenus, le projet a été reconduit avec une extension significative de sa zone d'intervention ;
- ♦ la naissance de nouveaux projets à partir de 1992, dans le cadre du PNGT (Programme National d'Aménagement des Terroirs) ;
- ♦ la naissance de groupements de gestion forestière qui s'organisent en unions de groupements et groupements pré-coopératifs de gestion forestière ;
- ♦ l'autonomisation progressive des chantiers aménagés et leur cogestion par les populations en collaboration avec le service forestier ;

- ♦ l'option de plus en plus claire en faveur de l'aménagement des forêts naturelles, pratiquement au détriment du reboisement jusque là considéré comme le remède par excellence de la lutte contre la désertification.

De nos jours, le Burkina Faso compte 725 000 ha aménagés ou en cours d'aménagement.

4. FACTEURS A LA BASE DES CHANGEMENTS INTERVENUS

Parmi les nombreux facteurs on retiendra les principaux suivants :

- ♦ l'option politique et stratégique en faveur de la valorisation des forêts naturelles au détriment des reboisements à grande échelle ;
- ♦ le développement d'une approche participative adaptée qui a suscité l'adhésion des populations (à travers 235 groupements de gestion forestière comptant 7 918 membres et 213 groupements d'apiculteurs comptant 3 359 membres ; et le transfert progressif de compétence et de responsabilité à la base ;
- ♦ la participation croissante des femmes qui constituent, dans presque 100% des cas, plus de 50% des membres des groupements d'apiculture ;
- ♦ la volonté de diversifier les produits d'exploitation des forêts pour prendre en compte les besoins du plus grand nombre. L'aménagement intègre de plus en plus l'élevage, l'apiculture, la cueillette produits forestiers non ligneux etc.
- ♦ les retombées financières immédiates et non négligeables pour les populations rurales.

5. RESULTATS OBTENUS ET IMPACTS

La mise en œuvre du programme d'aménagement des forêts naturelles a permis à ce jour d'atteindre des résultats importants ayant eu un impact significatif sur la conservation des forêts naturelles et l'amélioration des conditions de vie des populations. On note ainsi :

- ♦ 334 000 ha de forêts effectivement aménagées (limites périphériques délimitées et matérialisées ; réseau de pistes et ouvrages de franchissement, parcellaire et plan d'aménagement et de gestion) ; 60 000 ha en cours d'aménagement ; 131 000 ha en instance de démarrage et 200 000 ha en cours de négociation ; les forêts aménagées contribuent pour 30% au ravitaillement des villes en bois-énergie ;
- ♦ la mise en place de 448 groupements regroupés en unions et structures précoopératives de gestion forestière ;
- ♦ le relèvement du prix de vente du bois aux grossistes-transporteurs grâce à l'organisation des populations ;
- ♦ sur le plan écologique, un impact positif réel mais limité aux forêts concernées ;

- ♦ sur le plan socioculturel, l'atténuation des conflits éleveurs-agriculteurs et le début d'une réappropriation de la gestion des ressources naturelles par les villageois eux-mêmes ;
- ♦ sur le plan de la lutte contre la pauvreté, amélioration significative du revenu des ruraux dans la zone du programme ;
- ♦ sur le plan fiscal, amélioration des recettes de l'Etat.

6. PERSPECTIVES

Il faut travailler à la consolidation du modèle en s'attaquant aux problèmes de fond :

- ♦ les chantiers dits autonomes, sont en réalité sous un régime de cogestion ; des avis très critiques ont été émis par de nombreuses personnes;
- ♦ la rigueur de l'approche de mise en aménagement participatif constitue un frein à l'extension du système ;
- ♦ le fonds d'aménagement n'est pas réinvesti comme il se doit dans le but de pérenniser la forêt ;
- ♦ les problématiques de la diversification des produits d'exploitation, du désenclavement et de l'accès au marché sont insuffisamment prises en compte ;
- ♦ la pression du lobby transporteur de bois est telle qu'elle risque de compromettre l'avenir du programme ;
- ♦ la prise en compte insuffisante des diverses attentes de la communauté locale retarde et remet en cause le processus de ré appropriation.

7. CONCLUSION

Le modèle burkinabé de gestion participative des ressources forestières présente plus d'un intérêt notamment pour les populations rurales. Toutefois la longueur et la complexité de la démarche de mise en aménagement constituent un frein réel à son extension à l'ensemble des forêts du pays. Il faut travailler vers une simplification de cette démarche pour accélérer le rythme de mise en aménagement d'autres forêts et œuvrer davantage dans le sens d'une ré appropriation véritable de la gestion forestière par les communautés locales.

EVOLUTION ET PERSPECTIVES EN MATIERE DE GESTION DES FORETS NATURELLES AU NIGER : QUELS PROGRES ET QUEL AVENIR ?

DAN BARIA Soumaila

Ingénieur des Eaux et Forêts Coordonnateur d'Antenne régionale PNEDD-Haute Tarka

CNEDD B.P :10193 Niamey – Niger

1. INTRODUCTION

La gestion des forêts naturelles au Niger a connu une évolution certaine et des recherches pour son amélioration se poursuivent toujours en raison de la dégradation accélérée et continue de l'environnement. Cette évolution s'est faite dans un contexte historique particulier et qui se subdivise en trois périodes distinctes : pré coloniale, coloniale et post-indépendance.

2. CONTEXTE HISTORIQUE

La période pré coloniale se caractérise par un mode de gestion primaire basée sur les croyances religieuses permettant la préservation des espaces forestiers (cas des forêts sacrées) ou la protection de certaines espèces (Acacia albida dans le sultanat de Zinder).

La période coloniale, du début du siècle à 1960, est une période de conservatisme et de prévoyance avec le classement des formations forestières autant pour des objectifs écologiques (conservation) qu'économiques (valorisation de certains produits tels que la gomme, et le Kapok.)

Enfin la période post-indépendance actuelle est celle où, l'évolution les concepts, modes et actions de gestion des forêts naturelles ont réellement connu une évolution significative autant sur la pression de la croissance démographique que des événements climatiques dramatiques (sécheresse, érosion...etc.). D'une durée de 40 ans, cette période peut, elle-même, être subdivisée en 4 sous-périodes caractéristiques : avant la première sécheresse post-indépendance (1960-1968) ; les années de sécheresses (1969-1973), ; entre les deux sécheresses post-indépendance (1974-1984) et la période actuelle (1985-1999).

Au lendemain de l'indépendance (de 1960 à 1968), l'Etat du Niger a continué à appliquer la politique de conservatisme et de prévoyance en matière de gestion des forêts naturelles à travers la protection et la surveillance des périmètres classés par le biais d'une police forestière et cynégétique.

A partir de 1969 et jusque en 1973, avec les grandes sécheresses qui sévirent sur l'ensemble du Sahel, des efforts ont été déployés pour valoriser certaines espèces forestières telles que le gommier tout en compensant la disparition des peuplements forestiers. La période a été caractérisée par une opération de vulgarisation des techniques de production de la gomme arabique dans l'est du pays notamment le Mangari. Ces techniques sont relatives à la lutte contre feu de brousse, la pratique de saignée, la récolte et la commercialisation de la gomme arabique.

Entre 1974 et 1984, suite à la disparition des peuplements forestiers observée précédemment, le Niger opta pour la protection par le classement et la surveillance des jeunes gommaraies denses et naturelles dans le Mangari. Parallèlement furent initiés le Projet de Planification et Utilisation des Sols et des Forêts (PUSF) et le Projet Forestier IDA/FAC/CCCE dont la mise en œuvre a constitué une étape importante dans la lutte contre la désertification .

Malheureusement, en 1984, le Niger connut également une autre année de sécheresse dont l'une des conséquences positives est une redéfinition de la politique environnementale nigérienne. En effet, c'est au cours de cette année-là que fut organisé un débat national sanctionné par un acte connu sous le nom d'Engagement de Maradi en matière de lutte contre la désertification. Cet acte est largement pris en compte dans la définition de la politique actuelle en matière de gestion des ressources naturelles. Ainsi, la période 1985-1999 se caractérise par la mise en œuvre de plusieurs recommandations issues du débat de Maradi notamment à travers la poursuite et l'intensification de l'aménagement forestier et la définition d'une stratégie d'énergie domestique (SED). Celle-ci, élaborée courant 1986-1987, a démarré en 1989 et son développement, malgré quelques imperfections, est devenu une option nationale irréversible.

3. EVOLUTION DES STRATEGIES D'INTERVENTION EN MATIERE D'AMENAGEMENT FORESTIER

Les tableaux ci-après résument l'évolution des stratégies d'intervention en matière d'aménagement forestier de la période précoloniale à nos jours.

EVOLUTION DES STRATEGIE D'INTERVENTION EN MATIERE D'AMENAGEMENT FORESTIER

| Aspects techniques | Aspects sociaux | Mode de gestion Aspects économiques | Aspects administratifs et institutionnels | Difficultés |
|---|--|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Pré coloniale <ul style="list-style-type: none"> • Forme primaire d'exploitation : cueillette, chasse, pharmacopée ; • Protection religieuse de l'espèce <u>Acacia albida</u> et à certains massifs dominée par un équilibre écologique relatif . • Coloniale <ul style="list-style-type: none"> • Classements intensifs des forêts, parcs , réserves de faunes et périmètres de restauration, • Prélèvement par le colonisateur et les indigènes (régie), • Identification et exploitation des produits pouvant faire l'objet d'un commerce international :gomme, kapok, • Introduction de la culture de rente • Période des indépendances à nos jours <p>1960 à 1967</p> <ul style="list-style-type: none"> • Surveillance des périmètres classés par la police forestière et cynégétique, • Amorce d'intensification du défrichement lié au développement des cultures de rente. | <ul style="list-style-type: none"> • Esthétique, récréation ; • Satisfaction des besoins alimentaires et sanitaire. • Satisfaction des besoins alimentaires et sanitaires et cultureaux. • Satisfaction des besoins alimentaires et sanitaires et cultureaux et récréatifs, • Revenus servant plus à s'acquitter des impôts | <p>Début de valorisation des sous-produits gomme et kapok</p> <p>Cueillette et vente de la gomme et du Kapok par la Copro-Niger.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Protection spéciale à l'espèce <u>Acacia Albida</u> (Gao) dans le sultanat de Zinder, • Cas des forêts sacrées. • Réglementation appliquée à l'ensemble de l'Ex-AOF . • Service central des Eaux et Forêts avec des circonscriptions forestières érigées en Inspection (Niger-EST et Niger-OUEST). | <ul style="list-style-type: none"> • Connaissances empiriques • Faible niveau technique du personnel numériquement insuffisant • Mesures réglementaires peu connues des indigènes auxquels elles sont appliquées. • Méconnaissance des textes réglementaires chez les ruraux, la répression domine le mode gestion |

| | Aspects techniques | Aspects sociaux | Mode de gestion Aspects économiques | Aspects administratifs et institutionnels | Difficultés |
|-----------|---|---|---|--|--|
| 1967-1974 | <ul style="list-style-type: none"> Opération de vulgarisation de la gomme, Faible matérialisation des limites et pistes, Quelques plantations d'enrichissement par des espèces locales et introduites sans grand succès. | <ul style="list-style-type: none"> Formation des populations du Mangari sur les techniques de production et de commercialisation de la gomme, Sensibilisation sur le phénomène de la désertification et ses effets. | <ul style="list-style-type: none"> Valorisation de la gomme dont la production a passé de 355,1 t en 1970 à 799,233 t en 1971 | <ul style="list-style-type: none"> Adoption d'une loi nationale fixant le régime forestier calquée sur le model du colonisateur, Arrivée d'une vingtaine de cadres moyens. | <ul style="list-style-type: none"> Fraude d'exportation de la gomme vers le Nigeria où le prix était plus intéressant, Pressions politiques pour le déclasserement de certains massifs. Pas de données statistiques sur l'exploitation des produits secondaires |
| 1974-1984 | <ul style="list-style-type: none"> Classement des jeunes peuplements de gommiers :5186 ha (1975-1977) dans le Mangari. Premier projet de protection de la régénération naturelle de l'espèce <u>Acacia albida</u> (GAO) dans le département de Dosso, Opérations d'aménagement agro-forestier et d'enrichissement dans certaines forêts classées | <ul style="list-style-type: none"> Début de responsabilisation des populations dans la gestion des forêts. | <ul style="list-style-type: none"> 1600 t de gomme pour un chiffre d'affaire de 285 millions de francs cfa, 14 millions de FCFA issus de la vente de la gomme de <u>C. nigricans</u>, 60 t de kapok soit 3 millions de F cfa. Revenus générés par la vente de bois des coopératives | <ul style="list-style-type: none"> Contrat entre les coopératives forestières et le Ministère chargé des Forêts. | <ul style="list-style-type: none"> Disparition des massifs observée (dégradation liée à la sécheresse) Baisse de la production de la gomme et arrêt de l'exportation de ce sous produits, Difficultés de fonctionnement des coopératives forestières |

| | Aspects techniques | Aspects sociaux | Mode de gestion Aspects économiques | Aspects administratifs et institutionnels | Difficultés |
|------------------|---|---|--|---|--|
| 1984 à nos jours | <ul style="list-style-type: none"> Développement de la SED qui repose sur 4 piliers majeurs : qui sont La fiscalité, le contrôle forestier, les marchés ruraux de bois-énergie, les aménagement simplifiés auxquels s'ajoutent les Schémas directeurs d'approvisionnement. | <ul style="list-style-type: none"> Réel transfert des gestion des forêts aux ruraux, Professionnalisation du bûcheronnage (2000 emplois / an) limitant l'exode. | <ul style="list-style-type: none"> Valorisation de l'arbre en milieu rural, Transfert de revenus de la ville vers la campagne (environ 400000000 F cfa entre 1992 et 1996) | <ul style="list-style-type: none"> Ordonnance 92-037 du 21 Août 1992 ? Formation des agents sur la SED, Emergence des mouvements associatifs des professionnels de bois, Promotion d'une première ONG d'Appui en matière de SED, Développement de la démocratie à la base, Plusieurs actes administratifs et de planification liés à la gestion des ressources naturelles en général et forestières en particulier. | <ul style="list-style-type: none"> Méconnaissance des principes de l'action coopérative par les SLGs Faible intégration des femmes, Aménagement sans diversification de la production Faibles implication des pasteurs Lenteur dans l'élaboration et l'agrément des dossiers des marchés ruraux, Très faible suivi administratif des marchés ruraux, Faiblesse du contrôle forestier, Pas d'accès au financement des actions de développement local. |

4. CONCLUSION

La dégradation accélérée que subissent les ressources naturelles renouvelables impose depuis 1970 au Niger la recherche de mesures de gestion efficaces et durables. D'importants efforts sont déployés sur les plans technique, juridique, institutionnel, économique et social dans un cadre global. La voie semble trouvée avec la mise en œuvre de la Stratégie Energie Domestique (SED) qui prend en compte les premiers enseignements de l'expérience de la gestion des ressources forestières.

Au plan scientifique et technique, le développement de la SED constitue sans doute une voie de collecte et de maîtrise de données sur la gestion des forêts naturelles, notamment à travers l'élaboration des schémas directeurs d'approvisionnement des centres urbains, des plans d'aménagement des massifs, l'auto-contrôle et le suivi administratif de leur application ainsi que la poursuite des activités de recherche-développement nécessaires pour mieux apprécier leur évolution. .

De 1989 à aujourd'hui, les conditions de sa mise en œuvre ne sont pas tout à fait réunies car des imperfections existent encore et méritent d'être corrigés.

Ainsi les actions à mener sont entre autres :

- ♦ La poursuite des actions des aménagements participatifs des massifs forestiers aussi longtemps que possible. Le prolongement dans le temps de ces actions serait souhaitable (plus de 5 ans). La viabilité des actions dépendra de la place qui sera accordée aux problèmes du foncier.
- ♦ En dehors de l'exploitation du bois les aménagements forestiers doivent être polyvalents.
- ♦ L'implication de tous les intervenants (surtout les pasteurs) dans les étapes de conception et d'élaboration des plans d'aménagement.
- ♦ La formation des acteurs (ruraux, forestiers, structures d'encadrement publics et privées...) doit être accrue.
- ♦ L'administration forestière doit veiller à l'acquisition des performances des marchés ruraux et à leur couverture juridique (agrément).
- ♦ Sur le plan technique les actions de recherche - développement doivent être bien identifiées et conduites pour une meilleure connaissance de nos formations forestières.
- ♦ Le processus de démocratisation, de décentralisation et de développement régional ainsi que le cadre institutionnel et juridique sont de plus en plus favorables.

L'aménagement forestier initié au début des années 80 connaît un engouement certain. Les conditions de financement extérieur sont très favorables si ce n'est le climat politique du pays qui tarde à s'éclaircir.

Sur le plan écologique : la consolidation des acquis obtenus durant la dernière décennie évolue vers une forme beaucoup plus dynamique qui consiste à l'accélération des travaux d'aménagement forestier.

Le remplacement progressif du système d'exploitation incontrôlée par un système contrôlé participatif place l'exploitant du bois dans une logique de gestion forestière durable. A cet effet, la gestion de l'offre à l'horizon 2000 contribuera pour plus de 40 % à l'approvisionnement commercial des gros centres urbains ; ce qui équivaldrait environ 450.000 stères de bois par an sous la base de la mise sous quotas et/ou aménagement de 730.000 ha de superficie forestière. Ceci correspond à environ 157.500 tonnes de bois par an pour chiffre d'affaires de 4,725 milliards de francs CFA sur un objectif de 400 marchés ruraux opérationnels. La consommation marchande annuelle des gros centres urbains du pays s'élève à environ 513.272 tonnes.

En l'absence de toute politique forestière, le Niger serait amené à consacrer chaque année la somme de 15 milliards de FCFA pour satisfaire les besoins en énergie domestique. On voit aisément l'importance de l'apport des combustibles ligneux pour 4,725 milliards FCFA sans compter les recettes maîtrisées par la mise sous aménagement, soit au delà de 1 milliard FCFA.

En termes de perspective, on retiendra que l'orientation générale évolue vers une gestion durable des ressources ligneuses au profit des populations rurales qui soit d'un apport sensible à la lutte contre la désertification.

REVUE ET GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : SECTEUR PÊCHE

Oualbadet Magomna

Ministère de l'Environnement et de l'Eau du Tchad

1. INTRODUCTION

Pour illustrer l'évolution de la gestion des ressources halieutiques au Tchad, nous nous sommes basé sur une étude de cas réalisée dans le Sud-Ouest du Tchad, entre le 10° latitude Nord et 15° longitude Est et plus précisément dans la sous-préfecture de Léré au Mayo-Kebbi Ouest. Localité est située du point de vue climatique en zone soudanienne caractérisée par une pluviométrie moyenne annuelle tournant autour de 1.000 mm. La saison des pluies dure entre 6 et 7 mois. La température moyenne annuelle est de l'ordre de 28°C. La température maximale absolue est de 45°C en avril. L'humidité relative minimum est de 51% alors que la plus haute teneur se situe autour de 96%. Les chutes Gauthio constituent le paysage le plus spectaculaire de la région et forment une barrière pour la remontée des poissons du bassin de Niger vers celui du Lac Tchad.

Dans les paragraphes qui suivent, sont présentés l'évolution du secteur pêche au Tchad, les raisons des innovations et les principaux résultats et impacts observés.

2. EVOLUTION DU SECTEUR

2.1 *Les changements*

a) Evolution entre les périodes pré coloniales et coloniales :

Avant l'époque coloniale au Tchad, les pêcheurs locaux avaient fondé la pratique de pêche sur un pacte noué et renouvelé avec les divinités de l'eau. C'est sur cette base que les groupes ethniques se distribuaient des spécialités "géotechniques" et que des responsables de divers types (maître de l'eau, chef de lignage) attribuaient des droits d'exploitation codifiés sur des pêcheries. Ces dernières étaient caractérisées par une technique spécifique de pêche effectuée à l'aide d'engins donnés correspondant à un site halieutique particulier et un moment précis du cycle hydrologique. Les prélèvements de la ressource étaient organisés à partir d'une codification de l'accès aux pêcheries.

C'est à dessein qu'un chef traditionnel de l'eau (Moundang) à Léré déclarait: "Les Moundang géraient bien le lac autrefois. Ils avaient plus de pouvoir sur l'eau, notamment celui de multiplier les poissons et d'avoir le soutien des Dieux pour la protection des pêcheurs. Les sacrifices étaient accompagnés de la danse des masques, pour initier les femmes et les enfants au respect des animaux de l'eau qu'il ne fallait

pas tuer. Le centre du lac était laissé en permanence en défens, de même que l'emplacement des hippopotames et la zone proche de la montagne...".

A l'ère coloniale, la représentation que son pouvoir s'est faite des pêches continentales en Afrique a évolué au cours du temps. Il apparaît clairement que pendant très longtemps la pêche continentale n'a pas fait l'objet d'une attention particulière de la part des autorités coloniales. A cet effet, le chef traditionnel de l'eau à Léré rapporte que "les pêcheurs étaient obligés par le colon à abandonner cette activité pour se consacrer à la culture de coton". Ce n'est que plus tard qu'apparaîtra le souci de mettre en valeur ce secteur, et les efforts ont porté quasi exclusivement sur la conservation des produits de la pêche comme le témoignent les différents projets d'amélioration des techniques de séchage et fumage initiés à cette époque. C'est aussi à l'époque coloniale que la pêche a connu une évolution technologique. En effet, vers les années 1939/1940 les nouveaux types d'engins de pêche (épervier et nasse) sont introduits au lacs Léré suivi plus tard (vers la fin des années cinquante) du filet nylon (Anon., 1996. Aperçu de la pêche au Tchad. Les gens du poisson. Série Evaluation CCE (6): 70 p.). Cette tendance à la perfection sera maintenue même après l'indépendance du Tchad.

b) Evolution depuis la sécheresse des années 60 - 70 :

La sécheresse des années 60-70 s'est traduite par une chute vertigineuse de la production halieutique due à la réduction des zones inondées et le raccourcissement de temps de crue. Par exemple, sur le lac Tchad, après un accroissement de 29.000 tonnes en 1969 à 220.000 tonnes en 1973, les débarquements chutèrent pour atteindre leur plus bas niveau de 21 000 tonnes en 1981. Cette période est également marquée par une augmentation très forte du nombre de pêcheurs suite à une reconversion massive à la pêche des agriculteurs et des éleveurs en quête de ressources pour reconstituer leurs capitaux perdus lors des grandes sécheresses.

La diminution de la production halieutique a engendré une prise de conscience des pêcheurs du caractère limité de la ressource et de la nécessité de sa gestion. Cela a généré des conflits entre pêcheurs autochtones et étrangers; les premiers accusant les derniers d'avoir des pratiques de pêche peu soucieuses de la conservation de la ressource. Le chef traditionnel de l'eau à Léré témoigne en ces termes: "Les Haoussa (étrangers) ont introduit sur le lac des nouvelles techniques de pêche (épervier, filet maillant, etc.). Ces nouvelles techniques engendrèrent un gaspillage de poisson ; car ces engins sont beaucoup plus performants que ceux des anciens. Maintenant nous ne voulons plus voir les étrangers sur le lac pêcher avec leurs engins qui gaspillent la ressource".

c) Evolution depuis les dernières 10 années :

Depuis près d'une décennie les populations s'organisent à travers des regroupements socioprofessionnels pour défendre leurs intérêts et assurer une "gestion rationnelle" de leurs ressources en général et en particulier des ressources halieutiques pour le cas des pêcheurs. C'est ainsi que depuis 1993 les pêcheurs des lacs Léré et Tréné se sont organisés en groupements de pêcheurs pour l'exploitation de leurs eaux. Ils ont, à cet effet, soustrait certaines parties des eaux de toutes activités de pêche afin de favoriser la reconstitution des poissons. Bénéficiant des appuis technique, matériel et financier du PCGRN/GTZ (Projet de Conservation et Gestion des Ressources

Naturelles), ils ont mis en place des organes de concertation (Instance Locale Orientation et de Décision) où ils se retrouvent avec les autorités administratives, traditionnelles et coutumières, les services techniques et d'autres organisations socioprofessionnelles pour prendre des décisions communes de gestion de leurs ressources naturelles. C'est fort de cela que lesdits pêcheurs, avec l'appui des autorités administratives, ont pu prendre la décision d'interdire l'utilisation de certains engins de pêche (épervier et senne de plage) dans leurs eaux.

3. LES RAISONS DES INNOVATIONS

3.1 *Facteurs déterminants*

Comme évoquée plus haut l'une des causes des innovations dans la gestion des ressources halieutiques est la sécheresse qui a engendré la chute des captures et a fait battre en brèche les idées des défenseurs du caractère illimité de ces ressources. Par ailleurs, les incertitudes climatiques rendant les productions agricoles et les revenus de l'élevage très hypothétiques, la pêche est devenue l'une des principales, sinon la principale, des activités génératrices de gain facile en milieu rural et de ce fait elle est l'objet d'une attention assez intéressée de la part des populations.

L'approche de développement dite "approche participative" adoptée par le gouvernement et soutenue par les partenaires au développement aussi bien bilatéraux que multilatéraux ainsi que les ONG, a largement contribué dans la responsabilisation des populations rurales en matière de gestion des ressources naturelles. Tout ceci a eu pour effet la prolifération des associations et groupements socioprofessionnels en milieu rural et l'implication de plus en plus forte des populations dans les prises de décisions dans leurs domaines de compétence.

3.2 *Les contraintes surmontées*

L'une des principales contraintes surmontées lors de la mise en place de ce système de gestion concertée des ressources halieutiques a été le rapprochement des positions de tous les acteurs du secteur pêche et ce d'autant que la gestion assurée par l'administration publique des pêches a engendré un climat conflictuel entre différentes catégories de pêcheurs (étrangers et autochtones), entre pêcheurs et services de l'Etat, entre autorités coutumières et administratives. Il a fallu un travail de longue haleine pour que les uns et les autres s'acceptent et travaillent ensemble. Par ailleurs, il n'a pas été du tout aisé de faire accepter aux pêcheurs utilisateurs de certaines catégories d'engins de pêche (senne de plage et épervier), jugés trop gaspilleurs de la ressource, l'idée de s'en débarrasser.

4. LA SEQUENCE DES EVENEMENTS AYANT CONDUIT A LA SITUATION ACTUELLE

Tout a commencé en 1993 lorsque quelques pêcheurs ont décidé de se constituer en groupement pour défendre leurs intérêts. A cet effet ils ont délimité des zones dite "réserves de pêche" où personne n'y avait droit ni de pêcher ni de traverser en pirogue. Après trois ans de conservation ils ont effectué la première levée de pêche en 1996. Voyant que leur action était fructueuse, les initiateurs ont décidé de renouveler l'expérience cette fois-ci en associant d'autres pêcheurs et en augmentant le nombre de réserves. C'est alors que le PCGRN (Projet de Conservation et Gestion des Ressources Naturelles), présent dans la région, intervint en prodiguant des conseils et en organisant des formations thématiques se rapportant entre autres aux avantages et inconvénients des réserves de pêche, aux impacts des engins de pêche sur la dynamique de la ressource et à la nécessité d'assurer une gestion intégrée des ressources naturelles. C'est alors qu'en 1998 sont mises en place les ILOD (Instance

Locale d'Orientation et de Décision), citées précédemment, pour s'assurer de la gestion concertée de ressources naturelles.

5. PRINCIPAUX RESULTATS ET IMPACTS DU PROGRAMME

5.1 *Au plan biophysique*

Une expérience faite sur une période aussi courte et dans un domaine aussi complexe que celui de la gestion des ressources naturelles ne permet certainement pas de mesurer les changements biophysiques survenus. Toutefois, de prime abord on constate une reconstitution facilement perceptible de la végétation aquatique dans les réserves de pêche (zones de reconstitution des poissons) et en outre ces zones constituent des lieux de refuge des animaux aquatiques (poissons, lamantins, hippopotames, crocodiles, etc.). Si l'on en croit aux dires des pêcheurs; certaines espèces de poissons supposées disparues dans le passé auraient réapparu dans les captures du fait des mesures conservatrices prises. De même, la tendance est depuis peu à une augmentation des captures des poissons par les pêcheurs ; ce qui supposerait une reconstitution des stocks.

5.2 *Au plan économique*

Sur le plan économique, l'augmentation des captures de poisson implique indéniablement l'accroissement de revenus des ménages qui pratiquent l'activité de pêche. A titre d'exemple, en deux mois de pêche les pêcheurs des lacs Léré et Tréné ont débarqué 719 683 kg de poisson représentant une valeur de 143 936 504 FCFA avec le kilogramme de poisson vendu au prix de 200 FCFA (ce qui est largement en deçà de sa vraie valeur). Ceci donne, en deux mois d'activité, un chiffre d'affaire moyen de 259 345 FCFA par pêcheur.

5.3 *Au plan socioculturel*

Les changements les plus importants semblent être observés dans le domaine socioculturel car les chefs coutumiers (Gong) qui jadis régnaient en toute souveraineté sont très actifs au sein des ILOD et de ce fait ils tiennent compte des revendications de leurs administrés avant de se prononcer sur des décisions concernant tels ou tels autres domaines de gestion des ressources naturelles. De même, depuis la mise en place des organes de gestion concertée des ressources naturelles, l'on observe une baisse des tensions qui existaient entre les pêcheurs autochtones et ceux d'origine étrangère, entre les pêcheurs et les services publics de l'administration de pêche et entre pêcheurs et d'autres corps socioprofessionnels (agriculteurs et éleveurs).

5.4 *Au plan politique*

Sur plan politique cette expérience constitue présentement l'un des rares exemples d'approche participative jugés réussis au Tchad dans le domaine de la gestion des ressources naturelles. On espère que dans un avenir très proche elle influencera fortement l'administration publique dans la détermination de la politique nationale de développement rural.

5.5 Les impacts

Pour mesurer les impacts des actions menées dans un domaine aussi complexe que la gestion des ressources halieutiques on aurait souhaité avoir un temps d'expériences plus long. Toutefois pour les quelques années d'exercice les groupements des pêcheurs ont pu mettre en réserve de pêche cinq zones représentant une superficie totale de 253,2 ha soit environ 5% des deux lacs (4665,4 ha). Par ailleurs une note de service sous-préfectorale prise à la demande des pêcheurs interdit l'utilisation de l'épervier dans les eaux des deux lacs et le eaux des chutes Gauthio. De même l'utilisation de la senne de plage est interdite dans le lac Tréné.

6. PRINCIPALES CONTRAINTES AU PROGRES DU SYSTEME

Par rapport au progrès du système mis en place, nous relevons un certain nombre de contraintes qui méritent d'être levées:

- ♦ L'incapacité technique et matériel de l'administration des pêches à assurer la relève dans l'encadrement des pêcheurs quand le projet arrivera à son terme.
- ♦ La stricte application de la législation en vigueur peu adaptée à ce contexte de gestion assurée par les population riveraines des deux lacs (Tréné et Léré) peut annihiler les efforts déjà consentis par les populations locales.

7. PERSPECTIVES ET OPPORTUNITES POUR L'AVENIR

7.1 Perspectives et opportunités pour l'avenir

a) Au niveau du pays :

Les perspectives au niveau national sont d'associer effectivement les populations rurales dans les prises de décisions en matière de développement dans leurs localités et de les responsabiliser dans la gestion des ressources naturelles en général. La révision en cours du "Code forestier national", qui prend en compte à la fois les activités de pêche, chasse et de forêt, constitue une opportunité pour l'élaboration des textes intégrant effectivement les préoccupations des populations locales.

b) Au niveau de la région :

Dans la région, les efforts sont en train d'être déployés pour étendre les expériences de Léré à d'autres localités dans la région. Ces expériences sont en cours de réalisation au niveau des plans d'eau de Fianga (lacs Fianga, Tikem et Ngara). L'ambition du projet d'étendre ses action dans une future proche à sous-préfecture de Gounou-Gaya (lac Kabbia) constitue une opportunité pour tenter cette expérience dans ces nouvelles localités.

7.2 Actions clés à entreprendre

Les actions clés à entreprendre sont entre autre le parachèvement effectif de la révision de textes réglementaires qui doivent être adaptés au contexte actuel de gestion de pêche. Par ailleurs l'administration de pêche doit être renforcée en personnel formé et en moyens matériels et financiers d'encadrement. Les organisations paysannes doivent quitter l'informel pour être reconnues officiellement afin que les actions qu'elles posent ne souffrent pas de contestation.

7.3 L'urgence de ces actions

Les actions les plus urgentes sont d'une part la reconnaissance officielle de associations villageoises et d'autre part la formation des agents de pêche en techniques de gestion des ressources naturelles afin de les rendre de véritables agents de développement contrairement à leur situation actuelle qui fait d'eux des simples percepteurs de taxes sur la circulation du poisson.

8. LA COMPETIVITE DU SYSTEME PAR RAPPORT A D'AUTRES ALTERNATIVES

Dans sa forme actuelle de gestion, l'activité de pêche n'entre pas en concurrence avec d'autres secteurs. De ce fait il s'avère difficile de penser que les investissements dans ce secteur pourraient être compétitifs avec d'autres alternatives. C'est au contraire l'expansion des cultures maraîchères colonisant les berges des plans d'eau qui sont les sources des érosions qui comblent les fonds des eaux et peuvent à la longue avoir des effets néfastes sur la pêche.

GESTION DE LA FAUNE AU TCHAD

**Dr. Abakar M ZOUGOULOU, coordonnateur Projet Biodiversité Manda BP
905 N'Djamena (Tchad)**

1. INTRODUCTION

Les potentialités fauniques du Tchad étaient abondantes et variées. Dans le sud-est, elles demeurent encore l'une des plus spectaculaires. Cette abondance et cette variété sont la conséquence de l'immense étendue et de la diversité géographique du pays avec des paysages de type : Saharien- Sahélien- Soudanien et Guinéen.

Pendant la période pré coloniale, la gestion de la faune se faisait de façon traditionnelle mais avec un caractère apparemment rationnel. Par contre, la période de la colonisation et celle des indépendances ont désarticulé ce mode de gestion. Ce qui a été globalement un échec dans la gestion de la faune. D'une manière générale, la faune a été dans les pays francophones un objet de second rôle. Aussi, de par les régions et depuis quelques années, certaines communautés ont pris leur destin en main comme le montrent les exemples des communautés d'entre elles : Nyala et Hyrnan dans la préfecture du Moyen Chari au sud-est du Tchad. Afin de préserver leurs ressources, ces communautés villageoises ont décidé de gérer elles-mêmes leurs terroirs. La communauté villageoise de Nyala protège des hippopotames en vue d'améliorer la pêche et celle de Hyrnan protège l'ensemble des espèces fauniques pour promouvoir l'éco-tourisme.

La présente communication insiste sur cette expérience de gestion communautaire de la faune.

2. EVOLUTION DE LA GESTION DE LA FAUNE AU TCHAD

2.1 Période pré coloniale

A travers la chasse, la pêche et la cueillette qui sont les activités principales des populations tchadiennes à cette époque, la faune revêtait une importance alimentaire cruciale, notamment grâce au maintien d'un apport protéique, indispensable à l'équilibre nutritionnel des populations. Cette faune était présente en effet partout et à tous les niveaux dans la vie traditionnelle : artisanat, médecine (pharmacopée), etc.

Cette vie basée sur la chasse et la cueillette a permis une spécialisation des populations : Chaque groupe ethnique avait un domaine de prédilection. Les prélèvements de la ressource se faisaient de manière méthodique laissant apparaître ainsi une gestion rationnelle. Les catégories de chasseurs sont fonction de la spécialisation cynégétique : inter ou intra ethnique ou tout simplement, sociale. Il existait (et il existe encore dans certaines régions) un ensemble de traditions cynégétiques qui ont des valeurs, des règles coutumières en matière de chasse. La

charge humaine était très peu importante. Les prélèvements n'ont presque pas d'effets face à la productivité des ressources fauniques.

2.2 Période coloniale

La colonisation a bousculé cette tradition légendaire de gestion des ressources naturelles. Ainsi, elle ne se souciait pas de la conservation de la faune. C'est un reproche bien fondé car, malgré le champ d'observation dont elle a disposé, bien rares sont en ce moment, les contributions qui facilitent la connaissance de la faune. La colonisation est arrivée aussi avec ses lois qui donnaient l'impression d'avoir été rédigées sans aucune considération ni même connaissance des règles coutumières. Etant les gestionnaires à cette époque, le développement devrait refléter les valeurs socioculturelles et de jurisprudence locales en se basant sur les potentialités existantes : faune, pêche, etc. C'est pourquoi, nous sommes aujourd'hui très en retard par rapport aux africains anglophones bénéficiant d'une base de référence sur leur faune.

Ainsi, cette période peut être considérée comme négative. Elle n'a servi qu'aux seuls intérêts des colonisateurs et n'a pas aidé au développement du territoire malgré ses importantes potentialités. Pire, par la création des réserves, les populations autochtones autrefois gestionnaires de ce patrimoine se trouvent entièrement dépossédées de ces zones. Le classement de ces zones en réserves n'a pour seul but que d'exploiter la faune sans aucune méthode de gestion. On y a tendance à tuer pour le plaisir de tuer. En somme, l'équilibre socioculturel qui prévalait avait disparu car, s'attacher à connaître la nature et les mœurs c'est mieux comprendre la faune.

2.3 Période des indépendances

Les indépendances ne sont qu'une suite logique de cette longue période coloniale. Si dans la forme, le « pouvoir » est passé entre les mains des nationaux, dans le fond, le modèle de gestion est de type colonial ignorant les us et coutumes des populations vis à vis de la richesse faunique. En effet, suivant le modèle colonial, la tutelle de l'Etat s'est caractérisée par le classement de toutes les zones les plus importantes en termes de richesse faunique en aires protégées (parc nationaux, réserves de faune, etc). L'objectif était d'exploiter ces zones pour faire des recettes. Ceci a été fait sans que les populations locales en soient impliquées. Une répression forte s'en est suivie avec comme conséquence l'annihilation du pouvoir traditionnel. Les populations n'ont pas apprécié le bien fondé et le rôle des aires protégées, ainsi que celui des services chargés de leur protection. Cet état d'esprit est imputable à l'accent qui a toujours été mis sur la répression au détriment de la cogestion, alors qu'il faudra la sensibilisation et la formation comme unique moyen de protection et de conservation réelles de la nature. En outre, le modèle de développement du pays, basé sur la recherche de la production agricole s'est fait au détriment de la faune. Ceci a engendré une explosion démographique à travers des défrichements abusifs, surpâturages, etc. La faune n'a pas eu le mérite qui devrait lui être réservé. Les différentes sécheresses, les guerres civiles ont appauvri les populations tchadiennes.

2.4 Période de l'ère démocratique

Les périodes passées (coloniale et indépendance) ont eu un point commun : le manque d'une bonne politique de gestion communautaire, de responsabilisation des populations dans l'exploitation de leurs ressources. En clair la gestion foncière est restée un domaine flou. L'évolution dans la gestion communautaire de la faune a été

toute récente. La liberté de penser a donné l'occasion aux populations de toucher le fond de leurs problèmes : le statut foncier. Ces éveils communautaires ont eu comme succès, la mise en chantier par l'Etat du processus de décentralisation des collectivités territoriales. Ainsi, un certain nombre de communautés villageoises ont pris le devant. Face à la compétition sur les ressources entraînant un manque à gagner important, ces communautés ont décidé de mettre en valeur leurs terres. Chacune, en fonction de ces potentialités s'est organisée. Cette gestion somme toute traditionnelle, a permis de donner de grands espoirs quant aux investissements futurs.

3. CAUSES ET EFFETS AYANT FAVORISE LES CHANGEMENTS

3.1 Cas de NYALA

a) La zone et ses caractéristiques :

La zone de Nyala se situe à soixante km environ de la ville de Sarh, préfecture du Moyen Chari au sud-est du Tchad. Elle dispose d'une position géographique importante avec son rapprochement de la frontière Centrafricaine et des agglomérations urbaines. En effet, par le passé, la richesse faunique et floristique permettait aux populations d'avoir des bénéfices substantiels. Depuis deux décennies, les populations se sont appauvries. Ceci est dû à une baisse inquiétante des niveaux des cours d'eau à la suite d'une part des aléas climatiques et d'autre part, de l'emploi anarchique des engins de pêche, de l'intensification du braconnage, du surpâturage et des défrichements tant par des éleveurs transhumants que des cultivateurs migrants.

b) Contexte et description de l'expérience :

En effet, à Nyala, deux villages voisins se sont constitués en groupement en 1993. L'idée de base émanait d'un natif du village qui était instituteur. Ce dernier a vu une expérience réussie dans le cadre de ses fonctions et, après sa retraite, il a voulu diffuser cette expérience auprès des siens. L'objet était de gérer ensemble (groupement villageois) un bras mort du fleuve Chari. Il y avait 2 couples d'hippopotames. Il est constaté qu'il y a plus de poisson dans cette zone que dans d'autres endroits. Les villageois ne savaient pas que les hippopotames en étaient la cause. D'excellents résultats ont ainsi été obtenus. Ce qui a amené d'autres villages à se joindre au groupement. Les hippopotames, avaient tendance à se déplacer vers d'autres rivages. Pour les stimuler, les villageois leur jetaient des sous-produits agro-industriels (obtenus à l'usine de canne à sucre à Sarh) pour les maintenir. Une année plus tard, cette opération devenait un peu coûteuse et l'idée de mettre des plantes aquatiques (roseaux) sur les bordures du fleuve a permis d'intéresser davantage les hippopotames. En outre, les hippopotames, sortaient pour brouter dans une zone forestière voisine. Ceci a donné l'idée de faire une demande auprès de s autorités en vue d'obtenir le classement de cette zone en réserve communautaire.

Une reconnaissance administrative a été obtenue des autorités préfectorales en 1997. pour le site de Nyala qui s'étale sur 20 km de long du fleuve Chari sur et sur 4 km de large vers la zone forestière, soit environ 80 km². La sécurisation de la zone forestière a permis son repeuplement avec plusieurs espèces de faune, gérées uniquement par les populations.

Ainsi, pour des raisons économiques liées à l'augmentation de la production piscicole, ces espèces de faune ont trouvé une protection privilégiée. L'hippopotame est inscrit à l'annexe 2 de la convention internationale pour le transport des espèces sauvages de faune et de flore (CITES). Il est donc partiellement protégé. En outre, les populations Tchadiennes ne l'utilisent que rarement pour leur alimentation sauf pour les vertus aphrodisiaques émanant de ses organes génitaux dans certaines localités.

Partant de la protection et conservation des hippopotames dans le site, toute une économie villageoise s'est lancée vers un développement communautaire à travers :

- ♦ **la pêche** : C'est l'activité la plus importante. Elle est basée sur l'exploitation de la faune piscicole du fleuve Chari, des bras mort de ce fleuve et des mares avec comme centre d'intérêt l'hippopotame. Les revenus importants obtenus ont consolidé le tissu social. Economiquement, toute la structure sociale devient de plus en plus cohérente. Les hommes pêchent collectivement suivant un calendrier drastique La production est ainsi distribuée suivant un partage connu est respecté par tous. Les groupements de femmes s'adonnent à la conservation des poissons et à leur commercialisation par des prix plus rémunérateurs dans les régions les plus éloignées.
- ♦ **la forêt** : C'est pour permettre aux hippopotames de pâturer tranquillement qu'une demande de mise en défens de la zone forestière a été faite. La forêt a ainsi été classée. Indirectement, cette mise en défens a permis à la faune de se reconstituer. Aujourd'hui, on observe plusieurs espèces qui auparavant ont disparu de la zone. Ce sont : Cob de Fassa, Redunca redunca, Guib harnaché, Bubale, Hyppotrague, Cephalope de grim, Phacochère etc.
- ♦ **le tourisme** : Le projet de site touristique est souhaité à cause de la présence des hippopotames. Au milieu du fleuve, sont entassés des centaines d'hippopotames qui attirent les visiteurs, même nationaux. Actuellement, le site ne bénéficie que de quelques rentes financières venant du tourisme de vision. Le communauté villageoise entend créer un nouveau village dénommé « village des hippopotames » où sera installé le site touristique.

c) Contraintes :

La contrainte majeure observée se situe au niveau du statut foncier. Malgré la reconnaissance administrative donnant le droit d'exploiter cette zone, le statut juridique définitif permettant aux populations de prendre entièrement la gestion de toutes les ressources pose problème. En effet c'est depuis près de trois ans que les documents traînent dans les administrations de tutelle. Avec le processus de décentralisation actuelle, cette communauté est bien préparée pour prendre son destin en main.

3.2 Cas de HYRNAN

a) La zone et ses caractéristiques :

C'est une zone qui se trouve aux confins du sud du Tchad, ayant une frontière naturelle avec la république Centrafricaine grâce à un fleuve (Sido) et surtout le Parc National de Saint Floris. Zone exceptionnellement riche en biodiversité, l'excellent régime hydrographique de la zone est la cause de cette richesse biologique.

b) Contexte et description de l'expérience :

A l'époque coloniale, cet espace a bénéficié de la sagesse de toute une communauté villageoise. Les populations étaient animistes et protégeaient jalousement tout ce qui est sacré.

En effet, il y a une colline sacrée où habitait un personnage mystique (sorcier) appelé KOD-DO-GOUND qui vivait hors des habitations (villages) et qui rendait prospère par sa volonté les villages environnants. Cette petite colline était considérée comme un lieu de prédication et d'éducation. Ce personnage mystique apparaissait de façon spectaculaire et donnait des conseils aux habitants du village sur les dangers qui les menacent. Tout chasseur local ou étranger se devait d'en faire la demande au sorcier qui lui donnait la nature et le nombre d'espèces à prendre. Sinon, toute tentative de chasse s'avérerait vaine. Les populations étaient en conformité avec les lois du sorcier. Elles ne prélevaient qu'en fonction de cela et il y avait une parfaite harmonie dans la gestion des ressources.

Avec l'arrivée des colonisateurs (fin du XIX siècle), la zone était devenue un excellent site touristique. Face à ce pouvoir du sorcier, les colonisateurs ne pouvaient que se plier face à la structure sociale existante. Ils faisaient la demande de chasser et donnaient des offrandes assez souvent. Les anciens des villages affirment que c'est un lieu de repos des ancêtres et que des messages de prévention contre des fléaux naturels sont donnés : épidémies, guerres, famine, etc.

Avec les événements qu'a connus le pays (fin des années soixante dix), ces lieux ont été profanés. Les militaires fuyant l'ennemi ont dévasté la zone, exploitant la faune de façon anarchique pour leur alimentation. Cet état des choses a amené aussi un délaissement de ces traditions surtout du côté des jeunes. Cette richesse a ainsi fui les lieux et s'est réfugiée plus au sud au Parc voisin de Saint Floris en RCA et à l'est vers le domaine de chasse de l'Aouk.

En 1994, suite à une série de concertations est née une association villageoise dénommée association des volontaires pour le contrôle et l'amélioration du site touristique de Hyrnan dénommée (AVCAST). Cette association s'est donnée pour mandat de protéger la faune, la flore et les ressources halieutiques par la mise en place d'un site touristique en vue de restaurer et valoriser les richesses naturelles du site.

Cela montre la prise de conscience collective menée au départ, par un groupe ethnique (les Ngama). Plusieurs autres ethnies de villages voisins ont suivi le processus. Parmi les nouveaux villages, un groupe est spécialisé dans la fabrication des ruches traditionnelles. En somme ce regroupement visait la valorisation du pouvoir ancestral.

Profitant de la nouvelle politique de développement touristique au Tchad, cette zone est bien partie pour se développer. Un modèle de gestion est mis en place par les villageois à travers leur association. La faune arrivant du Parc de Saint Floris voisin ne restait auparavant que quelques mois. La cause étant le manque de flux attractif (mares permanentes, salines, etc). Pour augmenter la durée de séjour de la faune dans la zone, des aménagements traditionnels de rétention des eaux avec des salines à base de natron ont été effectués afin de maintenir les animaux. Depuis 1997 la faune de Hyrnan a commencé à se reconstituer véritablement. Le projet touristique dispose ainsi de

beaucoup d'éléments avec la reconnaissance de cette zone comme un patrimoine à conserver par les autorités publiques.

c) Contraintes :

D'une façon générale l'une des contraintes majeures réside au fait que le rural tchadien se trouve dans une situation de croissance démographique importante. Le poids démographique est une contrainte de taille provoquant naturellement les problèmes fonciers. Une autre contrainte majeure se situe au niveau du manque de moyens d'investissement et l'absence de lobbying. Les tentatives de réhabilitation actuelles ne sont que les élans pris par les villageois. Des efforts doivent être déployés du côté des natifs du terroir ayant une position sociale importante. Une intervention de cette élite pourrait donner plus d'impact. Il y a aussi les problèmes liés à l'éloignement de la zone de la grande agglomération et l'accessibilité de la zone entre les mois de juin et novembre à cause des pluies. Ce qui ne favorise pas l'écoulement des produits.

En conclusion, Nyala a une expérience très solide dans le regroupement communautaire avec une gestion collective de toutes les richesses communautaires avec des calendriers de pêche de chasse, la construction sur fonds propres de biens sociaux communautaires: école, puits, un bon début de tourisme de vision, et bientôt un dispensaire et un site de tourisme au sens large, etc. Hyrnan, par contre, bien que d'un point de vue potentialités est plus importante, n'est qu'à ses débuts.

4. IMPACTS DE LA GESTION DE LA FAUNE

4.1 *Au plan biophysique*

La gestion communautaire a permis le reverdissement des espaces et leur repeuplement en espèces diverses de faune et de flore. A Nyala plusieurs espèces fauniques ont trouvé refuge dans la zone forestière tranquillisée: La protection des hippopotames est devenue pour toutes les populations riveraines, une technique de création de profits. Le site de Hyrnan est réputé pour la diversité avec la réapparition de plusieurs espèces : cob de Buffon, hylochères (endémique), phacochères, élans de Derby, lions, girafes, buffles, hyènes, lycas etc., ainsi que de nombreuses espèces d'oiseaux.

4.2 *Au plan économique*

La gestion des ressources a développé chez les villageois un esprit de management. Des fonds sont ainsi générés. Une caisse communautaire a été créée pour financer des investissements dans des secteurs prioritaires. Avec l'aide d'une ONG de la place, un fumoir à poisson a permis d'accroître les profits car le poisson fumé est conservé plus longtemps et se vend plus cher.

4.3 *Au plan socio-culturel*

Cette situation de gestion collective des ressources a permis le raffermissement des liens de solidarité entre les différents villages. Les fonds générés ont permis de faire des investissements dans des structures socio communautaires : école (3 niveaux

actuellement à Nyala), puits etc... Un projet de construction d'un site touristique est finalisé et attend un financement de l'Union Européenne. Si le site de Nyala connaît un bon début de succès, celui de Hyrnan demande plus d'aménagement à cause des difficultés d'accès de la zone.

4.4 Politique

Politiquement, dans un passé récent, les populations étaient soumises aux autorités administratives dans un schéma classique. Sur le plan politique, nous pouvons dire que le schéma actuel du processus de décentralisation mis en chantier par les autorités administratives est dû grâce à la collaboration de ces populations. Ce qui témoigne d'un exemple de reconnaissance de ces communautés par les autorités nationales.

5. CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES

Au niveau local, sous l'effet de l'obtention des profits, tous les membres de la communauté ont tendance à s'investir davantage. Le groupement de Nyala mettra bientôt en valeur, les milliers d'arbres de karité et de néré exploités traditionnellement. Plusieurs vergers ont été également mis en place.

Au niveau régional, au Moyen Chari et dans le cadre du projet de conservation communautaire de la Biodiversité du Parc National de Manda qui a développé une approche de gestion communautaire, Nyala et Hyrnan ont été prises comme exemple en vue de disséminer ces acquis. En effet, depuis deux (2) ans, une autre communauté, celle de Niellim s'est nettement engagée dans cette voie. Le but était d'exploiter son site touristique constitué de grottes historiques et de par son rapprochement au Parc, approvisionner en faune sa réserve forestière.

Aussi, les actions clés résident au niveau du lobbying pour mieux faire connaître les acquis et les potentialités de ces zones. Des actions urgentes sont aussi à mener avant que ces bonnes organisations ainsi constituées ne s'effritent dans la routine. Les actions à entreprendre exigent de gros investissements . ce qui suppose à une grande ouverture par des appuis extérieurs.

En conclusion, au Tchad, ces exemples d'initiatives communautaires de gestion de la faune sont à recommander car ils concernent les intérêts directs des populations locales .

LA GESTION DE LA FAUNE AU BURKINA FASO

Par Nana Somanégré

1. INTRODUCTION

La gestion moderne de la faune au Burkina s'appuie essentiellement sur un réseau d'aires de conservation créées par le colonisateur et qui totalisent aujourd'hui 1 853 000 ha 6% du territoire national. Ces aires se composent ainsi qu'il suit :

- ♦ six forêts classées à vocation faunique (initialement à orientation principalement sylvicole) ;
- ♦ quatre réserves totales de faune destinées à la reproduction de la faune et où la chasse est interdite ;
- ♦ cinq réserves partielles de faune où la chasse est autorisée ;
- ♦ deux parcs nationaux ;
- ♦ un ranch de gibier ;
- ♦ une réserve de la biosphère.

Ce patrimoine était placé sous la responsabilité exclusive du service forestier qui rencontrait beaucoup de difficultés pour sa gestion.

2. SITUATION DE DEPART IL Y A DIX ANS

La situation il y a dix ans peut être caractérisée de transitoire car marquée par une réflexion profonde sur l'orientation à donner à la gestion de la faune. Le clou de cette phase est la tenue de deux séminaires nationaux dont les principales conclusions devaient orienter la gestion de la faune de la faune du pays. Il faut dire que le Burkina sortait d'une période de cinq ans de fermeture de la chasse de 1985 à 1990, période jugée globalement négative quant à la conservation de la faune.

Les recommandations de ces deux séminaires peuvent se résumer comme suit :

- ♦ développer toutes les formes d'utilisation de la faune ; officialiser l'accès de la faune par les populations rurales ;
- ♦ responsabiliser les populations rurales dans la gestion de la faune ;
- ♦ créer des unités de conservation de la faune et décentraliser leur gestion.

Qu'en est-il des conséquences de ces recommandations sur la gestion de la faune de nos jours ?

2.1 L'évolution de la situation et les changements intervenus

L'évolution de la gestion de la faune ces dix dernières est marquée par les faits majeurs suivants :

- ♦ une réforme institutionnelle et politique marquée par la déconcentration des services de l'Etat accompagnée d'un certain transfert de compétences ;
- ♦ la prise de textes réglementaires pour rendre opérationnelle les réformes souhaitées dans le sens du renforcement des rôles des populations et du secteur privé concomitamment au désengagement de l'Etat ;
- ♦ la relance de l'activité touristique par le développement de la publicité
- ♦ l'implication effective des opérateurs privés à travers la mise en place du système de concessions de chasse ;
- ♦ l'implication effective des communautés locales par le biais de la création de zones villageoises de chasse gérées par des groupements villageois de gestion de la faune ;
- ♦ l'implication effective de la société civile notamment dans la conception des politiques de conservation de la faune par le biais de la création d'associations de chasseurs au niveau des certaines provinces.

2.2 Les facteurs à la base des changements intervenus

Le premier facteur de changement est sans conteste la volonté politique qui a présidé à la prise de dispositions législatives et réglementaires (décrets en 1996 et code forestier en 1997) en faveur d'une gestion plus participative, voire plus économique de la faune. On peut également retenir la mise en œuvre effective d'une approche participative, malgré les limites observées, qui a suscité l'enthousiasme des communautés locales.

3. RESULTATS OBTENUS ET IMPACTS

Les principaux résultats et impacts obtenus sont :

- ♦ l'augmentation du flux de touristes cynégétiques (1 500 par an en moyenne) ; des revenus tirés de l'exploitation de la faune sont estimés à 1 450 917 000 F cfa pour la saison 98/99.
- ♦ l'existence de 16 zones de chasse concédées à des privés scellant ainsi un nouveau type de partenariat entre le privé et l'Etat ;
- ♦ l'existence de nombreuses zones de chasse villageoises dont la gestion est effectivement confiée aux populations locales, suscitant ainsi un élan de réappropriation de la gestion de la faune par les populations locales ;

- ♦ l'existence de retombées économiques (si modestes soient-elles) en faveur des populations (2% des recettes d'exploitation) ;
- ♦ l'existence de retombées économiques (si modestes soient-elles) en faveur de l'Etat (16% des recettes d'exploitation) ;
- ♦ Quant à l'impact sur la conservation de la faune, il semble largement positif au niveau du ranch de Nazinga, mais est moins évidente dans les zones de chasse concédées (absence d'études fiables à ce jour).

4. PERSPECTIVES

L'avenir de la conservation de la faune peut et doit être amélioré à travers la levée des principales contraintes suivantes :

- ♦ l'absence de plans d'aménagement et de gestion des aires de conservation ;
- ♦ la léthargie constatée au niveau de la plupart des groupements villageois de gestion de la faune ;
- ♦ le manque de dynamisme des unités de conservation.

5. CONCLUSION

L'expérience de la gestion de la faune au Burkina durant ces dix dernières années est certes intéressante à plus d'un titre. Elle est marquée essentiellement par le désengagement de l'Etat en faveur principalement du privé, dans une optique de valorisation économique de la ressource. Par contre la participation réelle des populations à la gestion de la faune reste encore à parfaire. Dans ce sens, l'expérience nouvelle du projet GEPRENAF (gestion participative des ressources naturelles et de la faune), ouvre de nouvelles perspectives.

EXPERIENCE DU PROGRAMME PILOTE DU RANCH DE GIBIER DE NAZINGA

Par Clark Lungren

Association de Développement de l'Elevage de la Faune Africaine (ADEFA)
BP 5570 Ouagadougou

1. INTRODUCTION

Le Burkina Faso a connu dès 1975 une des premières expériences de ranch de gibier en Afrique de l'Ouest. Cette expérience fut conduite par l'Association de Développement de la Faune Africaine (ADEFA) entre 1975 à 1989, en collaboration avec le Ministère de l'environnement et du tourisme. A partir de la fin de l'année 1989, le ranch a été pris en charge entièrement par le Ministère de l'environnement et du tourisme. Quelle a été l'évolution de cette entité qui a acquis une renommée internationale ?

2. SITUATION DE DEPART

Le ranch de gibier de Nazinga était initialement un domaine classé constitué par le colonisateur au même titre que les autres aires classées durant la période coloniale. Sa superficie initiale était de 940 km² et a par la suite été étendue aux terroirs villageois voisins pour atteindre 1200 km². La problématique initiale était la reconstitution des espèces d'ongulés sauvages décimées par la sécheresse des années 1972-74 dans le but « d'optimiser la production de bénéfices au profit socio-économique au profit des populations locales et promouvoir une gestion durable des ressources naturelles. »

Le projet a étudié, conceptualisé et développé l'aménagement du Ranch de Gibier de Nazinga (de 940 km²) et les Zones Villageoises de Chasse environnantes (d'environ 270 km²) en vue d'asseoir un système de production faunique sur la base de la pêche, le tourisme de vision, la chasse sportive, la récolte (cropping) pour la production de la viande et la capture et vente des animaux vivants.

3. EVOLUTION DE LA SITUATION ET CHANGEMENTS INTERVENUS

Le centre Ecologique de Nazinga fut créé afin de promouvoir la recherche et la formation dans le domaine de la gestion faunique. Les grands ongulés ont augmenté d'environ 1.000 en 1975, à près de 20.000 têtes en 1991 et les poissons se sont beaucoup multipliés dans le réseau d'étangs permanents créés à cet effet. De ces ressources, la production du ranch a atteint des proportions pouvant financer la gestion permanente du site et dégager des bénéfices socio-économiques à la hauteur

d'assurer la collaboration tendant vers la participation effective des populations riveraines.

Entre 1988 et 1989, des données importantes ont été obtenues permettant d'estimer la capacité de charge écologique du milieu, les potentialités de production et la faisabilité financière du ranching de gibier en tant que méthode pratique pour la gestion de l'écosystème et le développement économique des divers secteurs touchés par l'activité. Il s'avère que, organisé dans le cadre de l'optimisation de la production de bénéfices, l'impact économique du ranching de gibier peut atteindre des proportions importantes aux niveaux local et national ; ce qui renforce le rationnel pour la conservation des formations végétales naturelles au Burkina Faso.

La situation du ranch est passée de celle d'une simple aire protégée, par ailleurs mal gérée et en constante dégradation, à une véritable référence internationale en matière de ranching et de conservation de la biodiversité. Les principaux éléments de changement constatés sont les suivants :

- ♦ mise au point d'une formule de gestion intégrée «capable d'offrir des prestations, et de pénétrer les marchés locaux et internationaux » ;
- ♦ élaboration et mise en œuvre d'un schéma d'utilisation du ranch et d'un programme de 1978 à 1988 comportant la recherche, la protection, le développement de la pêche, et du tourisme cynégétique (chasse et safari) ;
- ♦ implication des villageois aux structures consultatives et décisionnelles du ranch (un comité de gestion et comité consultatif villageois) ;
- ♦ création de zones villageoises de chasse (ZVC) gérées par des comités villageois de chasse (CVC) ;
- ♦ création d'un centre écologique autonome qui devait prendre en charge la sensibilisation, la formation et la recherche ;
- ♦ la lutte contre le braconnage en collaboration avec les villageois.

4. FACTEURS A L'ORIGINE DES CHANGEMENTS CONSTATES

Le premier facteur de changement est sans conteste l'engagement et la persévérance de l'ADEFa qui a conduit le ranch de 1975 à 1989. Cet engagement a été largement soutenu par la volonté politique des autorités du pays. Mais plusieurs autres facteurs peuvent être retenus :

- ♦ la mise en œuvre d'une approche participative qui a reçu l'adhésion des populations ;
- ♦ la mise en œuvre d'une approche intégrée, écologique et socio-économique visant l'autofinancement à long terme. Le modèle développé allie l'exploitation commerciale (confiée à un opérateur privé) à la participation communautaire et à la recherche ;

- ♦ la motivation de la participation populaire à travers notamment la diversification des activités de production génératrices de revenus telles que la pêche, la chasse villageoise, la récolte de miel, de fruits, de plantes médicinales, de paille et l'appui médical etc.).

Cependant, le projet a aussi mis en évidence des aspects clés liés au développement de la production faunique pouvant, une fois adéquatement pris en compte, assurer le succès de la gestion, mais pouvant aussi, s'ils ne sont pas respectés, servir de contraintes majeures à la réussite des efforts déployés. La taille (la capacité de charge globale) du site doit permettre un certain minimum de production pouvant financer la gestion pérenne par des gestionnaires professionnels en tant que collaborateurs ou partenaires des populations riveraines. Mais aussi la composition des habitats et la situation géographique des bas-fonds par rapport aux limites, les villages les plus proches, etc., et la configuration des limites peuvent jouer fortement sur la faisabilité du site.

5. RESULTATS OBTENUS ET IMPACTS

Les principaux peuvent ainsi énumérés :

- ♦ la maîtrise de la gestion du ranch et sa promotion sur le plan local et international ; le ranch s'autofinance de nos jours ;
- ♦ la reconstitution de la faune qui compte de nos jours plus de 20 000 têtes ;
- ♦ accroissement du flux touristique qui est passé de 350 par an en 1985 à 1398 en 1988 ;
- ♦ la production de 10 tonnes de viande de gibier pour la commercialisation et de 5 tonnes pour la consommation villageoise ;
- ♦ la création d'un centre écologique soutenu par le Fonds pour l'Environnement mondial (GEF) ;
- ♦ accroissement des revenus monétaires des villageois ;
- ♦ le désenclavement de la région.

6. PERSPECTIVES

Après des analyses détaillées des expériences et données acquises à Nazinga, il est plus ou moins évident que le système de ranch de gibier entouré de zones villageoises de chasse gérées professionnellement afin d'optimiser tous les divers volets de production compatibles, est certainement bénéfique pour la conservation et pour le développement économique local et national. Au Burkina, cette forme de gestion environnementale bénéficie d'un cadre législatif qui devient de plus en plus approprié et qui pourra s'adapter au fur et à mesure que l'expérience s'approfondit. Mais sur le terrain, l'établissement d'un tel système exige, entre autres, une superficie de l'ordre de 500 à 1000 km² (dépendant des caractéristiques du site), une configuration appropriée, la disponibilité des populations riveraines, un financement pour palier aux coûts de restauration du site, et une gestion permanente qui peut réellement maîtriser le site, développer des relations étroites avec la communauté locale et capitaliser l'expérience

Nonobstant les nombreux problèmes qui subsistent, le ranch est promis à un bel avenir si le rôle des populations est davantage consolidé dans le sens d'une réelle appropriation de la gestion du ranch par les villageois eux-mêmes.

7. CONCLUSION

L'exemple du ranch de gibier de Nazinga est la preuve que des résultats positifs significatifs peuvent être obtenus en matière de gestion de la faune dès lors qu'on allie les impératifs écologiques aux impératifs de rentabilité économique et de responsabilisation locale. Cet exemple peut servir à d'autres régions du pays, voire à d'autres pays de la sous-région. Mais il convient de noter que le cas Nazinga est une formule parmi d'autres dans le paysage faunique burkinabé.

LES ORGANISATIONS PAYSANNES AU SAHEL : EVOLUTION ET PERSPECTIVES

Moustapha YACOUBA

1. INTRODUCTION

Dans les vicissitudes des politiques de développement en Afrique, depuis la période coloniale jusqu'à l'ère des Programmes d'Ajustements Structurels, les mouvements coopératifs apparaissent comme l'un des indicateurs les plus pertinents de la complexité de l'œuvre du développement, des incohérences et des contradictions des politiques de développement. En 1994, pas moins de 50 ONG apportaient leur appui à la lutte contre l'érosion. Les Organisations Paysannes ont été tantôt proclamées comme des structures de la promotion et de la défense des intérêts du monde rural alors que dans la pratique elles étaient considérées et traitées comme des appendices de l'Etat, dont les tâches devaient se circonscrire à l'exécution des politiques définies par l'Etat dans le cadre de la recherche de l'autosuffisance alimentaire. Les objectifs assignés à ces structures visaient l'organisation des paysans, afin de pallier à leur dispersion d'une part, et d'autre part de susciter leur participation à l'oeuvre du développement.

2. HISTORIQUE

Sous la période coloniale, les premières structures de regroupement des paysans ont été les SIP (Sociétés Indigènes de Prévoyance) en 1910: l'adhésion était obligatoire, l'objectif était d'organiser les paysans, de combattre les disettes mais aussi d'assurer efficacement l'approvisionnement des industries métropolitaines en matières premières.

Au Burkina Faso par exemple, la gestion de l'espace rural a été successivement confiée à des organismes d'intervention entre 1960 et 1967 (STAEC, CFDT, CIDR) ensuite à des Organismes Régionaux de Développement ORD (1967 - 1988) qui seront remplacés par les Centres Régionaux de Promotion Agro-pastorale (CRPA).

A partir de 1989, les mutations politiques intervenues au niveau politique et macroéconomique, notamment par l'adoption du PAS (Programme d'Ajustement Structurel) vont entraîner une révision du rôle et des fonctions de l'Etat: désengagement de l'Etat, arrêt des subventions, libéralisation de l'économie, liberté d'association, l'adoption de l'approche "gestion de terroir" (dont la finalité est la prise en charge à terme des questions du développement par les populations elles - mêmes), etc.

D'une manière générale, les organisations paysannes ont acquis une riche expérience mais qui n'a pas été capitalisée à cause de la multiplicité des intervenants et du manque de coordination. En plus jusqu'au milieu de la décennie 90, l'organisation des producteurs n'a pas bénéficié de la même attention que l'encadrement et la formation.

Néanmoins sur le plan national, les organisations paysannes se regroupent pour constituer des organisations faïtières. C'est le cas de la FENOP (Fédération Nationale des Organisations Paysannes), du Conseil National des Professionnels Agricoles (CNPA/B), et des organisations au niveau régional telle que le Comité Régional des Unions du Sahel (CRUS), la fédération des Unions des Groupements Naams, etc. Leurs axes d'intervention portent sur le développement et le renforcement institutionnel des OP, la gestion durable et la valorisation des potentialités productives, le développement des compétences humaines, la promotion sociale et familiale, l'appui à la coordination des plans de d'action, etc.

Au Mali, l'évolution des OP peut être résumée selon la phase 1960 et 1970 caractérisée par l'élaboration d'une loi organique, la transformation des SMDR en Groupement Ruraux (GR) avec pour tâches la production, la commercialisation, l'approvisionnement, le crédit et la caution mutuelle. Cette période a été marquée par une orientation productiviste essentiellement inspirée par le modèle des pays communistes; la phase des projets entre 1970 et 1980, qui correspond à une époque d'étatisme technocratique, a été dominée par la création de sociétés para-étatiques (CMDT, ODIK, OACV, ODIPAC, etc.) chargées de diffuser des "paquets technologiques" testés en station, intensifier l'agriculture, et former des organisations paysannes.

Les rapports entre l'Etat et les organisations paysannes étaient fondés sur l'idée de la "complémentarité": allègement des tâches de l'Etat, prise en charge des problèmes d'organisation par les organisations locales.

On assiste depuis l'instauration de la démocratie à une prolifération et parfois même un fragmentation des OP mais aussi un mouvement de création d'unions des groupements villageois (l'URCAK: Union Régionale des Coopératives agricoles de Kayes, l'UTPADE: Union des Tons Paysans pour le Développement, l'UGAD: l'Union des Associations de Développement du bassin du fleuve Sénégal) la création d'un Syndicat des Cotonniers et Vivrier (SYCOV), la restructuration de la Chambre d'agriculture avec la création en 1993, de la Chambre Régionale d'Agriculture (CRA) et de l'Assemblée Permanente des Chambres d'Agriculture du Mali (APCAM).

Au Sénégal, la situation des organisations paysannes se caractérise par un bon niveau de structuration par rapport aux autres pays de la sous - région; ainsi le CNCR (comité national de concertation et de coopération) qui regroupe neuf fédérations d'organisations sénégalaises (pêcheurs, éleveurs et agriculteurs, femmes) s'est imposé en interlocuteur et partenaire crédible de l'Etat mais aussi des bailleurs de fonds.

Au Tchad, on assiste à une structuration coopérative certes encore fragile, mais assez significative dans la zone soudanienne. Des organisations paysannes locales existent à l'échelon des cantons, sous-préfectures, préfectures, régions ou au sein d'une filière agricole (coton, riz, céréales, produits maraîchers, etc.), donnant naissance à une quarantaine d'unions et fédérations dans l'ensemble du pays.

Au niveau régional, plusieurs tentatives de regroupement et de structuration ont vu le jour au niveau régional. C'est le cas de la plate-forme paysanne qui a été créée suite à la conférence de Praia sur la problématique foncière et la décentralisation.

Des concertations sont en cours pour l'ouverture de cette plate-forme aux fédérations des organisations paysannes des autres pays de l'Afrique de l'ouest (Guinée, Bénin, Côte d'Ivoire) qui participent déjà à certaines rencontres de la plate-forme.

3. LES ENJEUX

Une Organisation Paysanne, dans son acception traditionnelle est à la fois une entreprise économique qui s'intéresse à la production économique (production, transformation et commercialisation), un syndicat chargé de défendre les intérêts de ses membres mais aussi qui a une vocation sociale dans la mesure où elle intervient dans le domaine de la solidarité, de l'entraide et dans divers secteurs tels que l'alphabétisation, la santé, les constructions d'infrastructures d'intérêt communautaire (santé, mosquée, école, etc.).

Au delà de leurs multiples finalités, qui dans une certaine mesure témoignent de la faillite de l'Etat, les OP devront s'orienter vers la constitution d'un pouvoir paysan capable d'influencer à la fois l'orientation, la définition et la mise en oeuvre des politiques concernant le monde rural.

Dans le contexte macro-économique et politique actuel marqué par des changements profonds, notamment le désengagement de l'Etat de la gestion du secteur agricole, la déréglementation des prix, la décentralisation et la mise en oeuvre de la convention des Nations unies sur la Désertification, les OP constituent un enjeu stratégique non seulement pour les paysans mais aussi et surtout pour l'Etat ainsi que pour les différents partenaires au développement dans la mesure où elles peuvent jouer un rôle d'interface entre le monde rural et les différents intervenants (Etat, bailleurs de fonds, etc.).

Il est nécessaire de clarifier le rôle et les fonctions que doit jouer l'Etat dans le contexte de l'économie libérale. En dépit des critiques acerbes contre l'Etat, il demeure le responsable du cadre d'orientation et de développement du pays et doit par conséquent s'impliquer selon des modalités adaptées dans la dynamisation et la coordination de l'ensemble des activités.

4. FORCES ET FAIBLESSES DES ORGANISATIONS PAYSANNES

4.1 Les faiblesses

a) La faiblesse de l'identité paysanne :

Elle est liée aux conditions même de création des OP. En effet la plupart d'entre elles se créent sans que les objectifs à atteindre ne soient précisés. Ces objectifs se résument souvent au souhait de bénéficier de l'aide "si nous sommes organisés, nous aurons des aides", c'est la même philosophie qui participe à la constitution des unions; les conséquences de telles attitudes sont surtout l'attentisme des OP, donc leur dépendance.

L'organisation n'est pas envisagée comme un cadre d'action catalysant les énergies de ses membres pour modifier les conditions d'existence; dans une telle perspective, l'aide extérieure jouerait un rôle d'appoint et non de motivation principale. La faiblesse de l'identité paysanne est également liée à la multiplicité des domaines d'intervention des OP.

b) La faiblesse de l'esprit coopératif :

L'esprit coopératif n'est pas fondé sur les bénéfices que les membres peuvent tirer immédiatement d'une action ou un ensemble d'actions. Elle se fonde plutôt sur une volonté de changer à long terme les conditions d'existence et les "règles du jeu" en associant leurs efforts. L'absence d'un esprit coopératif se traduit très souvent par des réticences à assumer certaines tâches (frais d'entretien) ou à honorer certaines charges qui leur sont dévolues (redevances par exemple). La faiblesse de l'esprit coopératif est également à la base de la préférence du court terme qui se traduit par des stratégies diverses des membres.

c) La reproduction des rapports sociaux :

Les organisations paysannes reproduisent très souvent les rapports sociaux traditionnels qui dans une certaine mesure défavorisent certaines catégories d'acteurs, notamment les femmes, les jeunes et d'autres groupes sociaux. Cela peut aboutir à la reproduction ou au renforcement de certaines inégalités. Cette reproduction influence également la représentativité des organes de direction dans la mesure où les principes d'élection de leurs membres, en dépit des textes, ne reflètent pas nécessairement l'expression de la volonté de la grande majorité. Ce qui pose alors les problèmes de la représentativité.

d) La multiplicité des sphères d'intervention des OP (social, économique) :

Elle répond à des préoccupations réelles qui traduisent « l'absence » de l'Etat en termes de réalisations d'infrastructures collectives; cependant elle grève l'efficacité des OP dans la mesure où la dispersion de leurs domaines d'intervention qui se traduit par une inefficacité à long terme.

e) La faiblesse organisationnelle :

Elle entraîne une confusion des rôles et des responsabilités, la faiblesse des capacités de négociation et de planification et l'absence ou présence formelle des OP dans les instances de décision.

f) La faiblesse des capacités techniques et de gestion :

La faiblesse de la formation des responsables (compétence), de l'alphabétisation des membres, le faible accès aux informations utiles entraînent d'une part une faible capacité stratégique par rapport aux enjeux nationaux, une méconnaissance des structures, d'organisations d'appui aux OP, une méconnaissance des rouages de l'administration et d'autre part une faiblesse en gestion et de la tenue des comptes entraînant parfois le manque de transparence et des possibilités de contrôle pour les membres et les partenaires.

g) La forte dépendance vis à vis des sources de financement extérieur :

Il s'agit d'un rapport déséquilibré dans la mesure où les OP sont presque toutes des "demandeurs" et sont donc par conséquent tenues de respecter les orientations que sous-tendent les appuis. Les orientations qui peuvent ne pas nécessairement correspondre aux intérêts des paysans et à leurs rythmes de fonctionnement.

h) La multiplicité des intervenants extérieurs :

Cette multiplicité entraîne deux conséquences : 1) l'absence de coordination des interventions extérieures aboutit parfois à une concurrence entre les sources de financement et la création d'OP simplement pour capter l'aide, et 2) La forte concurrence entre les différents acteurs.

Les OP évoluent dans un contexte où coexistent d'autres opérateurs; le renforcement et le développement des OP finiront par heurter certains dont les intérêts résident dans l'inorganisation des paysans.

4.2 Les forces

Le contexte économique et politique (liberté d'association, désengagement de l'Etat, processus de décentralisation etc.) constituent des atouts et une force pour les Organisations paysannes.

Les organisations paysannes sont de plus en plus conscientes de leurs rôles et de leurs responsabilités face aux enjeux du monde rural. Elles dégagent des visions et s'organisent et regroupent pour mieux défendre leurs intérêts.

Les capacités des organisations sont de plus en plus développées et renforcées à travers la formation, les échanges d'expériences, les voyages d'études, l'utilisation des moyens de communication, etc.

5. PERSPECTIVES

5.1 La définition des rôles des acteurs

Dans le contexte actuel, il est nécessaire de redéfinir le rôle des différents acteurs. Le principe de subsidiarité doit être à la base de cette répartition des compétences.

Certaines fonctions, telles que la définition des politiques et stratégies peuvent être exécutées par l'Etat mais en collaboration avec les autres acteurs, mais d'autres peuvent être remplies par les autres acteurs.

5.2 La professionnalisation

La professionnalisation des producteurs constitue un défi. Elle doit être envisagée dans le long terme car dans leur majorité, les organisations paysannes sont très fortement marquées par des considérations sociales ou culturelles; dans cette optique, les activités économiques constituent des activités parmi tant d'autres. Cette situation traduit la précarité des conditions d'existence des populations.

Dans cette optique, elle doit être envisagée comme un processus visant à améliorer les compétences des acteurs de l'activité agricole à travers la maîtrise des activités de production, de transformation et de commercialisation. Elle nécessite par conséquent d'une part une séparation des fonctions économiques (celles qui exigent une rentabilité) et des fonctions sociales (entraide, solidarité, etc.) et d'autre part par la spécialisation (abandon de la multifonctionnalité, source de dispersion) qui doit aboutir à une maîtrise technique des différents problèmes de la filière. Les capacités d'une OP à s'impliquer efficacement dans le domaine social restent tributaires de son dynamisme économique.

5.3 La formation

La formation doit être ciblée et prendre en considération les besoins les savoirs et les savoir-faire locaux. Les études diagnostics ont montré que les attentes des membres en tant que producteurs portent sur des connaissances pratiques (technique de lutte anti - érosive, maintien ou reconstitution de la fertilité, technique de maraîchage, etc.)

alors que celles des OP portent sur la formation à la gestion et à l'administration, la clarification des fonctions (responsabilités et devoirs réciproques des membres mais aussi des partenaires), les informations sur les structures ou les institutions susceptibles d'être des appuis, les mécanismes de commercialisation des produits agricoles, etc.

5.4 *Le renforcement des capacités institutionnelles*

Le renforcement des capacités institutionnelles par un cadre législatif approprié mais aussi prendre en considération les règles et procédures au sein des OP dont l'inadaptation peut paralyser leur fonctionnement. Elles doivent émaner des membres et un travail d'appui doit être effectué pour les rendre en conformité avec le cadre législatif national.

5.5 *Le renforcement des capacités organisationnelles*

Le renforcement des capacités organisationnelles passe d'une part par une définition claire des objectifs de l'OP; ceux-ci doivent être maîtrisables par les membres et par conséquent entraîner une appropriation de l'organisation par ses membres. D'autre part il est également nécessaire d'envisager des mécanismes de concertation horizontale entre les OP afin de bénéficier des expériences réciproques.

5.6 *Le renforcement des capacités financière et matérielle*

La consolidation financière et matérielle des OP est une nécessité comme phase transitoire vers un autofinancement. Elle peut s'appuyer sur un mécanisme de financement approprié et adapté orienté dans le sens des performances professionnelles. De même il apparaît nécessaire de renforcer les OP en moyens logistiques afin qu'elles puissent répondre aux besoins de suivi et d'appui de leurs membres.

6. CONCLUSION

Les OP constituaient pour les Etats, des structures chargées de mettre en application la politique définie au niveau national sous la direction des structures déconcentrées de l'Etat, elles étaient chargées de l'exécution de certaines tâches (distribution et récupération des crédits, distribution des intrants, règlement des conflits internes, etc.).

Jusqu'à une période récente, les organisations paysannes n'étaient pas associées au processus de prise de décision, l'organisation verticale, sans échelon intermédiaire et/ou représentatif, ne permettait pas la prise en considération effective des préoccupations des paysans.

Les organisations paysannes se considèrent et sont considérées partenaires et en tant que telles et des efforts sont consentis pour leur implication, aussi bien pour la définition que pour la mise en œuvre des politiques de développement.

Le contexte actuel constitue une période charnière pour les OP. En effet, après une longue période de gestion bureaucratique marquée par une très forte tutelle de l'Etat, les OP sont enfin pressenties pour jouer le rôle d'interface entre les intervenants extérieurs au monde rural (Etat, bailleurs de fond, bureaux d'études, etc.) et les paysans.

Dans ce cadre, le processus de restructuration des OP et du transfert de certaines compétences doivent tenir compte des multiples contraintes auxquelles est confronté le monde rural. La professionnalisation doit par conséquent être envisagée comme un processus à long terme qui passe nécessairement par la résolution progressive de nombreux problèmes aussi bien politiques, économiques et sociaux que culturels.

LES ORGANISATIONS PAYSANNES AU NIGER : EVOLUTION ET PERSPECTIVES

DODO Hannatou

Cellule de Gestion des Ressources Naturelles (CGRN), Niamey

1. I INTRODUCTION

Depuis l'indépendance, les politiques de développement rural ont mis l'accent sur la lutte contre ces différents aléas. L'amélioration des conditions de production des ruraux est rapidement apparue comme l'objectif fondamental de la politique agricole. C'est ce qui explique l'option d'organisation du monde rural à travers la mise en place des Coopératives et bien d'autres formes d'organisations au Niger.

La présente communication fait le point de l'évolution de différents types d'organisations de la société civile intervenant dans la gestion des ressources naturelles et le développement rural, qu'il s'agisse des organisations rurales, des associations et organisations non gouvernementales de développement ou même des systèmes de financement décentralisé. Après avoir retracé cette évolution de la période coloniale à nos jours, l'auteur se penche sur l'impact qu'elle a eu en matière de gestion des ressources naturelles, en dégage des contraintes et propose des nouvelles orientations pour ces organisations de développement rural.

2. EVOLUTION DANS L'ORGANISATION DU MONDE RURAL

2.1 *Le mouvement coopératif*

a) Avant 1960 : de la période coloniale à l'indépendance :

Les principales formes d'organisation du monde rural sont les suivantes :

- ♦ Les sociétés indigènes de prévoyance, de secours et de prêts mutuels (SIP) régies par le décret du 28 juin 1910 créées en 1934 sous l'égide de l'administration coloniale qui avait la mainmise sur elles.
- ♦ Les sociétés mutuelles de développement rural (SMDR) mises en place à partir de 1956, suite au décret N°56-1135 du 13 novembre 1956. Ces organisations étaient plus démocratiques et leur gestion était confiée à un conseil d'administration dont les 2/3 étaient élus parmi les autochtones.
- ♦ Les coopératives de type classique régies par le décret-loi N°55-184 du 2 février 1955 portant statut de la coopération dans les territoires français d'Outre-mer. Deux coopératives naissent de cette loi : celle rizicole de Kollo en 1955 et la coopérative maraîchère de Mirriah en 1957.

b) De l'indépendance à la conférence nationale : 1960-1990 :

Au cours de cette période, le mouvement coopératif connaît un essor particulier et d'autres formes d'organisations apparaissent. L'évolution des organisations du monde rural s'illustre par:

- ♦ La création en 1962 de l'Union Nigérienne de Crédit et de Coopération (UNCC) 1962 et réorganisée en 1967 par la loi 67-032. Celle-ci prévoyait que lorsque la densité des coopératives de base est suffisante, l'UNCC apportera son assistance pour la constitution d'unions locales qui, à leur tour, s'organiseront en unions départementales.
- ♦ De 1962 à 1975, les coopératives jouèrent plus ou moins un rôle économique en facilitant la collecte et la commercialisation des produits de rente (coton, arachide). Pour ce faire, le mouvement sera structuré pour épouser la configuration des marchés de ces produits de rente
- ♦ En 1978 une nouvelle législation pour concrétiser la volonté de l'Etat de créer des unions de coopératives de la base au sommet, avec cinq niveaux, du groupement mutualiste à l'Union Nationale des coopératives.. A partir de 1979, avec l'idée de la création de la société de développement (Projet politique de gouvernement), les coopératives vont jouer un rôle fondamentalement politique, car le mouvement paysan va être le second pilier du Parti-Etat. Pour lui faire jouer ce rôle éminemment important, il fallait opter pour une " coopératisation " systématique et intégrale du pays.
- ♦ En 1982, le séminaire sur les stratégies d'intervention en milieu rural tenu à Zinder a fait une analyse sans complaisance du mouvement coopératif à la suite de laquelle il a été recommandé la dissolution de l'UNCC. Celle-ci est intervenue en 1984 parallèlement à la création de l'Union Nationale des Coopératives (UNC).
- ♦ En 1989, une nouvelle législation dont le but était de rendre les organismes coopératifs plus autonomes fut adoptée par le gouvernement. Cette législation consacre toujours la structuration du mouvement coopératif de la base au sommet.

c) De la conférence nationale : Les années 90 :

- ♦ La conférence nationale souveraine tenue du 29 juillet au 3 octobre 1991, après un bilan critique du fonctionnement des coopératives, a entre autres, fortement recommandé la révision de la législation en vigueur en matière d'organisation coopérative..
- ♦ Le 9 novembre 1996 : adoption d'une nouvelle loi portant régime des coopératives rurales, qui consacre la liberté d'adhésion et la constitution d'un capital social.
- ♦ Dès lors, il a été constaté un mouvement spontané de création de groupements et de coopératives qui se sont démarqués de la structure pyramidale de l'UNC.

- ♦ Le 11 novembre 1997 : dissolution des unions de coopératives par le gouvernement de la 4^{ème} République.
- ♦ A la date du 31 Août 1999, mille cent quarante quatre (1144) organisations, intervenant dans tous les secteurs d'activité, ont été enregistrées sur le fichier central de la direction nationale chargée de la promotion des coopératives.

2.2 Les organisations locales de gestion des ressources naturelles

Pour mieux impliquer et responsabiliser les producteurs dans la gestion de leurs ressources, des nouvelles formes d'organisations rurales ont été mises en place au cours des années 90. Il s'agit des marchés ruraux et des comités de gestion de terroir.

- ♦ Les marchés ruraux sont nés avec le Projet Energie II, volet offre. Ils sont régis par l'ordonnance n° 92-037 du 21 août 1992 qui les définit comme étant des structures autogérées détentrices de l'exclusivité des droits d'exploitation d'une forêt. Les marchés ruraux créés pour contribuer à l'amélioration des conditions de vie des populations riveraines des forêts naturelles tout en assurant une gestion rationnelle des ressources naturelles. La gestion de la forêt est basée sur l'aménagement et la réorganisation du système de distribution/commercialisation du bois.
- ♦ Les comités villageois de gestion des terroirs sont une émanation des projets de gestion des terroirs. Ils ont été créés pour élaborer, mettre en œuvre, suivre et évaluer les plans de gestion de leur terroir. Ils servent aussi de relais entre les populations rurales et les partenaires au développement en l'occurrence les projets qui les ont promus et dont ils dépendent fortement.

Ces organisations rurales ne sont pour l'instant régies par aucun texte légal. Néanmoins, dans les projets de textes législatifs et réglementaires proposés au gouvernement elles sont considérées comme des personnes morales créées à l'initiative des populations d'un terroir dont les membres sont animés d'un idéal d'entraide, de solidarité et d'un esprit de volontariat.

Le projet de texte de loi prend en compte la diversité des dénominations et donne à ces nouvelles formes d'organisation du monde rural, la dénomination d'organisation locale de gestion de terroir (OLGT).

3. LES MESURES D'ACCOMPAGNEMENT DE LA PROMOTION DES ORGANISATIONS RURALES

3.1 Le financement du monde rural

Le financement du monde rural a toujours été une préoccupation des différentes autorités des Etats africains dès leur accession à l'indépendance. C'est ainsi que très tôt au début des années 60, des institutions de financement des activités de production rurale ont été pensées et mises en place. Malheureusement dans la majorité des cas ces institutions sont restées en deçà des attentes des populations rurales. Trop souvent

elles ont été détournées de leurs premiers objectifs pour financer le développement urbain.

Dès 1962, l'Etat nigérien en mettant en place les Sociétés Rurales de Crédit et de Coopération (SRCC) et l'UNCC par ordonnances n° 62-037 et 62-039 a fait du financement du monde rural une priorité. Mais en 1967, une nouvelle législation, l'ordonnance n°67-032 du 20 septembre, abrogeait celles du 20 septembre 1962 et portait création de deux établissements publics distincts, en l'occurrence l'UNCC et la Caisse Nationale de Crédit Agricole (CNCA). Cette dernière est un établissement à caractère industriel et commercial, doté de la personnalité civile et de l'autonomie financière. La CNCA a donc commencé ses activités en faisant du crédit au monde rural pour l'amélioration des productions agro-pastorales et artisanales. Les coopératives qui étaient alors la principale structure d'organisation des ruraux, étaient chargées, avec l'appui des agents de crédit, d'élaborer des demandes de financement auprès de la CNCA, de distribuer les intrants acquis et de récupérer les prêts. Les principales activités financées par la caisse étaient l'approvisionnement en engrais et en unités de culture attelée, et la commercialisation des produits agricoles.

Mais très rapidement cette caisse va se trouver dans une situation financière critique du fait des coûts élevés de gestion de la structure, du mauvais taux de recouvrement de ses créances et du financement excessif des déficits des entreprises para-étatiques. Cette situation s'est aggravée du fait de la crise économique et de l'insolvabilité des paysans due à la baisse des prix des cultures de rente. C'est ainsi qu'elle va se trouver avec des arriérés de plus de cinq milliards de F CFA, ce qui va entraîner la cessation de toute activité dès 1986 puis sa mise en liquidation en 1987.

La mise en veilleuse des activités de la CNCA, et ensuite sa liquidation, a privé le monde rural d'un accès direct au financement. Cette situation a eu des répercussions fâcheuses sur la consommation en intrants et en matériel agricole, et sur la commercialisation des produits agricoles.

Face à cette situation, et afin d'atteindre leurs objectifs, quelques projets de développement se sont dotés d'une ligne de crédit pour financer les approvisionnements en intrants agricoles et zootechniques. Mais le manque de professionnalisme des agents des projets et la confusion entre crédit et subvention de la part des paysans vont faire que là aussi des difficultés de récupérations se posent. Ces projets n'ont pas pu mettre en place des systèmes pérennes donc capables d'assurer la fonction crédit après le retrait du projet.

C'est pourquoi, dès 1988, le Niger a pris pour option la mise en place d'un système de caisses d'épargne et de crédit en milieu rural avec l'appui des bailleurs de fonds. C'est ainsi que CARE grâce à l'appui de l'USAID, entreprit la création de la banque de développement rural (BRK) en 1988 à Maradi. Mais véritablement, les premières caisses d'épargne et de crédit ont vu le jour en 1989 à Zinder avec l'expérience de l'Organisation mondiale des coopératives (WOCCU). Parallèlement, les lignes de crédit des projets devraient être maintenues et renforcées. C'est le cas du projet Basse Vallée de la Tarka financé par la Fond Européen de Développement (FED) dont l'expérience de crédit agricole a démarré en juin 1991. D'autres projets comme le Projet d'Appui à la Production Agricole (PAPA), à travers le volet d'appui aux organisations coopératives exécuté par CLUSA, ont mis une ligne de crédit accessible aux organisations paysannes dans des banques commerciales.

Après la conférence nationale, et suite au vent de démocratisation et de libéralisation qui a soufflé sur notre pays, le mouvement de caisses d'épargne et de crédit démarré timidement s'est renforcé grâce à l'appui de plusieurs institutions nationales et étrangères. Pour financer les activités rurales, la stratégie retenue est la mobilisation de l'épargne locale et la mise en place d'un système efficient de crédit. Plusieurs expériences seront faites.

Aussi, pour mettre de l'ordre dans le foisonnement des systèmes de financement décentralisés, l'Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA) a initié une réflexion sur l'élaboration d'une législation commune sur les institutions d'épargne et de crédit des pays membres. Cette législation adoptée en décembre 1993 par le conseil des Ministres de l'UEMOA a été ratifiée par l'ensemble des pays membres. Elle vise à assurer, avec flexibilité, la protection des déposants et la sécurité des opérations.

Les textes portant réglementation des institutions d'épargne et de crédit, soumis par le Ministère des finances après concertation avec tous les partenaires du secteur rural furent adoptés en Conseil des ministres respectivement le 30 mai et le 9 novembre 1996 pour l'ordonnance et son décret d'application portant réglementation des institutions mutualistes ou coopératives d'Epargne et de crédit.

Selon cette ordonnance, l'institution mutualiste ou coopérative d'épargne et de crédit est un groupement de personnes doté de la personnalité morale, sans but lucratif et à capital variable, fondé sur les principes d'union, de solidarité et d'entraide mutuelle et ayant principalement pour objectif de collecter l'épargne de ses membres et de leur consentir du crédit. Ces institutions, régies par les principes de la mutualité ou de la coopération, bénéficient de certaines incitations fiscales comme l'exonération d'impôts et taxes pour favoriser leur expansion.

Pour prendre en compte l'exercice d'autres formes d'institutions de crédit décentralisé, l'Etat a ratifié aussi la convention-cadre pour régir l'exercice des structures ou organisations non constituées sous forme mutualiste ou coopérative et ayant pour objet la collecte de l'épargne et/ou le crédit.

3.2 Le renforcement des capacités des organisations paysannes

Depuis 1960, le jeune Etat du Niger s'est fixé comme objectif l'autopromotion du monde rural, gage d'un développement harmonieux du pays. Pour d'atteindre cet objectif, Il a opté pour la mise en œuvre d'un programme conséquent d'animation, d'éducation et de formation des ruraux dont plus de 99% sont analphabètes. Pour soutenir ces activités, des structures d'appui ont donc été mises en place.

L'une des décisions les plus déterminantes pour le développement aura été la création d'un service de l'animation au développement en 1961. Cette expérience d'animation était fondée sur la promotion de la participation de la population au développement. Elle se justifiait par la nécessité de combler au plus haut point, le fossé creusé entre la masse paysanne et l'encadrement du régime colonial, autoritaire et centralisé.

L'animation avait pour mission principale de faire participer objectivement les populations à toutes les réalisations qui leurs sont destinées afin de rompre le fossé qui existait entre le monde rural et l'administration. Cette animation a connu un succès

relatif contrairement à l'idée qu'elle a été un échec. Mais ce sont les contradictions du pouvoir politique qui l'ont rendue victime. Dans certaines régions, telles que Bouza, le succès était tel que les technocrates voyaient une véritable démocratisation à la base, les barons eux croyaient en l'émergence d'un pouvoir paysan nuisible au régime en place. De l'indépendance à nos jours, il faut reconnaître que l'animation fut la seule structure à travers laquelle des choix judicieux de jeunes animateurs ruraux ont été opérés pour faire fonctionner des réseaux villageois d'animation.

Un des instruments utilisés par l'animation étaient les radios rurales. Elles permettaient de vulgariser les thèmes entrant dans les interventions des services techniques par l'intermédiaire des centres d'écoute implantés dans les villages. En quelques années, la relative liberté d'expression acquise a permis aux populations de se faire une idée sur un certain nombre de questions : les abus de pouvoir des responsables locaux et autorités administratives, la mauvaise gestion des biens publics, la mission et les responsabilités des hommes politiques et des cadres de terrain.

De leur côté, les cadres techniques et responsables politiques, soucieux de préserver leur privilèges, commencèrent à afficher leur agacement et leur inquiétude face à la trop grande liberté d'expression donnée aux paysans et aux agents d'animation au cours des réunions politiques. C'est par là que commencèrent les véritables déboires de l'animation rurale. Progressivement les structures coopératives sur lesquelles prenaient appui les agents de l'animation subirent une très forte influence du Parti-Etat.

On peut caractériser l'évolution des attributions de l'animation au développement de la façon suivante :

- ♦ De 1962-1964 : phase de prospection et popularisation, de recrutement et de stages d'initiation. Au cours des deux premières années, il a été constaté que la prospection et la popularisation ne permettaient pas d'avoir une connaissance suffisante des zones, la formation dispensée étant trop axée sur les problèmes relatifs à l'instruction civique.
- ♦ De 1964-1966 : L'animation se consacra à la réalisation d'actions concrètes sur le plan de la structuration des zones en regroupement de villages animés (RVA) et l'organisation des populations en réseaux d'animateurs locaux.
- ♦ De 1966-1970 : L'action intégrée dont le cadre se situe au niveau de l'arrondissement fit son apparition. Ses principes de base sont : la recherche de l'adhésion de tous les services techniques aux décisions ; le respect de la personnalité de chaque service ; l'utilisation des structures paysannes en place et la recherche de la participation volontaire et consciente des populations.

De 1970-1974 : Cette période se caractérisait par un ralentissement des actions d'animation dû à l'étouffement des initiatives des agents, au manque de formation des cadres et l'emprise des autorités politiques sur le service.

De 1975-1979 : A la veille de la naissance de la société de développement, la multiplication des organes de soutien à cette naissance, s'est traduite par une réduction des activités et une perte de la crédibilité des structures chargées de l'animation au développement.

A partir de 1979, avec la mise en place des structures de la Société de Développement et ce jusque en 1986, les activités du service d'animation furent réhabilitées à travers les activités de formation et de sensibilisation des élus locaux.

A la dissolution du service de l'animation au développement, les nouveaux projets de développement ont pris le relais à travers de petites cellules de sensibilisation et de formation. Ces cellules plus ou moins étoffées selon les projets, intervenaient en amont des actions de développement menées par les projets. Les formations dispensées sont généralement basées sur les thèmes techniques et sur la gestion pour une pérennisation des actions. Mais les moyens alloués à ces cellules sont en général en deçà des besoins de formation et d'éducation des paysans.

Les formations étaient dispensées dans des centres de formation et de perfectionnement des paysans : centres de promotion rurale (CPR) et centres de perfectionnement technique (CPT). Ils avaient pour mission la formation technique des agriculteurs, l'alphabétisation et l'équipement en unités de culture attelée des stagiaires après un séjour de neuf mois.

Les premières expériences de CPT/CPR ayant été décevantes, le processus de recrutement a été revu et corrigé pour s'adresser à des couples au lieu des jeunes délinquants jusqu'alors proposés par les villages. Tandis que les hommes recevaient des formations techniques sur la conduite de l'exploitation (techniques de production, paquet technologique), et l'alphabétisation fonctionnelle, les femmes sont formées à l'entretien de la maison et des enfants et à la conduite d'activités économiques rentables. Cette expérience des centres de formation des paysans n'a pas répondu aux attentes et objectifs qui lui ont été assignés.

Les efforts des différents projets couplés à ceux de l'alphabétisation ont permis de doter le monde rural d'un auto-encadrement paysan bien développé. C'est ainsi que de nombreux acteurs de diverses catégories (brigades phytosanitaires, auxiliaires paravétérinaires, instructeurs d'alphabétisation, mini-pépiniéristes, agriculteurs pilotes et autres) mènent aujourd'hui leurs activités en milieu rural.

Aujourd'hui également, la formation du monde rural reste l'apanage des projets. Elle est cependant plus diffuse et se résume en des techniques de vulgarisation et de transfert de technologie avec des essais en milieu réel, des tests de démonstration, les visites commentées, les échanges entre producteurs, la participation aux réunions, séminaires et autres fora à l'échelle nationale et internationale.

3.3 L'encadrement des organisations rurales par les ONG

Au Niger, le mouvement associatif a connu une évolution très importante à partir de 1990 avec l'avènement de la démocratie et le désengagement de l'Etat. Démarré timidement à Niamey suite à la promulgation de l'ordonnance loi N° 84-06 du 1er mars 1984, le mouvement s'est étendu à l'ensemble du territoire national et concerne tous les domaines d'activités. L'Etat a soutenu cette émergence des associations et ONG grâce à une législation souple et à des soutiens divers et multiformes.

Avant 1984, seules les associations sont régies par une loi. Le séminaire de Dosso sur l'émergence des ONG nationales a recommandé l'amendement de l'ordonnance de 1984 pour y inclure des dispositions spécifiques pour les ONG.

L'ordonnance 91-006 du 20 mai 1991, par son article 20.1 a tenté de répondre aux exigences de la société civile en faisant cas spécifiquement des ONG. Au terme de cet article, l'organisation non gouvernementale est créée à l'initiative de personnes physiques ou morales autonomes vis-à-vis de l'Etat, animées d'un esprit de volontariat qu'elles mettent au service des autres et dont la vocation est l'appui au développement, à travers des activités sociales et/ou économiques.

Le mouvement de création des associations et ONG nationales au Niger a connu un bond significatif après la conférence nationale avec le vent de la démocratisation. Ces organisations privées sont appelées à jouer un rôle de plus en plus important au niveau du développement social, économique, institutionnel et démocratique du pays.

Pour favoriser l'émergence des ONG, fut pris le décret n° 92-292/PM/MF/D du 25 septembre 1992 fixant les modalités d'application de l'article 20.1 de l'ordonnance n° 84-06 du 1er Mars 1984. Ce décret précise les procédures d'autorisation et d'agrément des ONG nationales et étrangères, ainsi que les garanties et privilèges dont jouissent ces organisations.

En février 1994, le Ministère des finances et du plan, en collaboration avec des partenaires externes intervenant dans le secteur des ONG, a organisé un séminaire atelier sur le thème « bilan et perspectives des ONG nationales au Niger ».

Cette rencontre a eu à identifier les contraintes liées à l'émergence des ONG et à formuler des propositions de solutions aux difficultés rencontrées par les ONG. Les conclusions ont été traduites en une cinquantaine de recommandations dont le suivi d'exécution a été confié à une cellule spécifique.

La mise en œuvre de certaines recommandations ainsi que les résultats de la table ronde sur les ONG tenue à Maradi du 4 au 8 novembre 1996, ont permis d'avoir une évolution importante des ONG au Niger. Les facteurs qui ont favorisé la multiplication de ces structures sont : i) Le contexte de démocratisation et de libéralisation ; ii) l'option en faveur d'une stratégie de développement à la base ; iii) la volonté des partenaires externes de s'adresser à des structures non étatiques pour l'appui des activités des ruraux ; iv) l'appui financier de l'Etat aux ONG nigériennes (exonérations et subventions) ; v) le processus de la privatisation.

Ainsi, cette grande évolution a permis aux organisations de passer de quelques unes à des centaines à l'heure actuelle. Pour les ONG nationales, elles étaient moins de 6 en 1990, 99 en 1995, 150 en 1997 et plus de 300 en 1999

Ces associations et ONG interviennent principalement en milieu rural dans des secteurs comme l'agriculture, la santé et l'éducation. Certaines exécutent des micro-projets, généralement financés par des sources extérieures (ONG du nord ou bailleur de fonds). Le rôle de ces organisations porte sur l'appui technique, matériel et financier, ainsi que l'encadrement, la formation et l'information des communautés de base

Malheureusement la majeure partie d'entre elles n'ont qu'une existence théorique, car peu actives. Cette inactivité est due d'une part au manque de moyens de financement des actions et d'autre part à l'insuffisance qualitative et quantitative des ressources humaines. Certaines de ces organisations n'ont ni siège social ni adresse postale.

ENGAGEMENT DES COMMUNAUTÉS ET GÉNÉRATION DES REVENUS POUR LA GESTION DURABLE DES FORÊTS EN AFRIQUE DE L'OUEST : L'APPROCHE ET L'EXPÉRIENCE DE LA CLUSA

Par Mr Pape SENE

1. LES CONDITIONS

Les expériences menées par la CLUSA l'ont amené à conclure qu'un certain nombre de conditions est nécessaire pour réaliser une gestion durable des ressources forestières. Les plus importantes de ces conditions sont les suivantes :

- ♦ **La Décentralisation** : Il est nécessaire de donner aux communautés locales le pouvoir de planifier et de mettre en œuvre des programmes de développement et de leur permettre de profiter de la gestion des ressources forestières.
- ♦ **La Collaboration** entre les programmes de gestion des ressources naturelles, entre les volets d'un même programme, avec les directions techniques de développement rural, avec les ONG locales et internationales, avec les structures d'encadrement et les populations partenaires, est fondamentale.
- ♦ **Les Politiques** doivent garantir l'utilisation des ressources forestières par les populations, contribuer à renforcer leur motivation à assurer la protection de leur environnement et leur donner le pouvoir de contrôler l'exploitation des ressources.
- ♦ **La Flexibilité** met l'accent sur la nécessité d'avoir des programmes ouverts pour tirer les leçons des expériences, d'essayer de nouvelles approches ; d'être patient quant aux résultats en étant conscient que pour changer durablement l'environnement et les attitudes d'un groupe humain, il faut intervenir longuement.
- ♦ **La Recherche/Développement** : Il est important d'avoir un lien opérationnel entre le programme et les autres programmes ou structures de recherche / développement.

2. L'APPROCHE

L'approche de la CLUSA en matière de gestion des ressources forestières résulte des leçons tirées de son expérience. Elle repose sur un système décentralisé de formation conforme aux principes d'éducation des adultes et basé au niveau local. Elle met l'accent sur le développement de trois capacités essentielles au sein des populations utilisatrices des ressources de la forêt et des techniciens qui les assistent :

- ♦ la capacité de mettre en place et d'animer des structures de gestion et de contrôle des ressources forestières à même d'élaborer, d'exécuter et d'évaluer la mise en œuvre de plans d'aménagement et gestion des ressources ;
- ♦ la capacité de créer et de faire fonctionner des entreprises / groupements paysans basés sur des activités économiques rentables avec un intérêt particulier pour celles qui sont liées directement à la gestion des ressources naturelles ;
- ♦ la capacités de développer et de mettre en œuvre des plans rationnels de gestion des activités économiques forestières exploitées par les groupements / entreprises.

Cette approche prend en compte des faiblesses potentielles à attaquer au sein des populations riveraines de la forêt : l'accès limité des utilisateurs aux sources de crédit, le fort taux d'analphabétisme et quelquefois le manque de capacité en organisation et planification, le manque de capacité en gestion financière ou le manque de leadership.

Le principe fondamental qui sous-tend cette approche est que la planification et la mise en œuvre rationnelle par les populations, d'activités économiques forestières (l'exploitation du charbon de bois, l'exploitation du bois d'œuvre, l'exploitation du bois de chauffe, d'exploitation agricole, l'apiculture, la chasse, l'extraction du beurre de karité, l'exploitation de plantes médicinales, l'exploitation du Néré, l'exploitation du fourrage naturel, la vente de plants d'arbres, la pêche...) assurent leur participation effective à la gestion des ressources de la forêt. Ces activités sont vitales pour que les utilisateurs de bases des ressources forestières profitent réellement des avantages d'un développement économique lié à la gestion de leur environnement.

Un autre fondement de l'approche est que la mise en œuvre d'activités d'entreprise contribue de façon significative à la demande et à l'adoption par les populations, de pratiques éprouvées de gestion des ressources naturelles (techniques même de préserver l'environnement...) permettant ainsi de lier production et protection.

3. LA DEMARCHE METHODOLOGIQUE

Le processus de création et de consolidation d'organisations villageoises capables de participer activement à la protection de la forêt et à l'exploitation de ses ressources peut se décomposer en étapes consécutives comprenant :

1. La discussion avec tous les acteurs, d'une approche d'aménagement et de gestion concertée des ressources forestières :

- ♦ les contacts et les discussions avec les villageois et leurs partenaires ;
- ♦ rencontres avec les autorités politiques administratives et techniques ;

2. L'élaboration d'un plan concerté d'aménagement forestier :

- ♦ le découpage de la forêt en unités d'aménagement ;

- ♦ la préparation de l'élaboration du plan concerté d'aménagement forestier (PCAF) ;
- ♦ l'élaboration du plan concret d'aménagement forestier ;

3. Mise en œuvre du plan concerté d'aménagement forestier :

- ♦ la mise en place des structures d'aménagement et de contrôle aux différents niveaux villageois retenus et le développement d'organes internes d'auto-animation ;
- ♦ la formation des responsables des structures et des animateurs ;
- ♦ la vulgarisation du PCAF auprès de tous les acteurs ;
- ♦ la création de groupements /entreprises par les villageois intéressés ;
- ♦ le choix, la structuration et la présentation de l'activité économique ;
- ♦ la formation des entrepreneurs ;
- ♦ l'opérationnalisation des structures ;
- ♦ le suivi – évaluation de l'exécution du PCAF

4. LES AUTRES ASPECTS DE L'APPROCHE

Les premières activités sont non seulement comme une formation pour les techniciens de la CLUSA, les agents forestiers et ceux des ONG mais aussi une période d'adaptation de l'approche aux réalités locales. Outre les ajustements qui découlent de ce type d'approche basé sur l'apprentissage et l'expérimentation, il existe quelques autres éléments.

- ♦ l'intégration des femmes ;
- ♦ la politique de crédit ;
- ♦ le personnel de terrain ;
- ♦ le processus de formation des acteurs.

5. LES LEÇONS

Trois leçons principales sont à tirer de l'expérience de CLUSA :

1. Ces expériences ont montré la faisabilité de la décentralisation comme politique formelle, conçue et appliquée pour aider les populations locales à mieux gérer les ressources notamment naturelles, et obtenir des services publics de meilleure qualité. En renforçant l'exercice efficace du pouvoir et de l'autorité en matière de prise de décisions par les populations, cette approche a montré qu'il

est possible de ne pas réduire la décentralisation à quelques aménagements de structures et des processus politiques de « municipalisation / communalisation »

2. Il est important de réduire les coûts récurrents de l'aménagement de la forêt depuis le début du programme.
3. S'orienter résolument et soutenir, dès que possible, le lancement par les populations d'activités économiques de seconde génération demandeuses de pratiques et de technologies nouvelles, visant des productions ayant une plus grande valeur ajoutée et destinée à des marchés existants au niveau local, sous régional et international :

6. CONCLUSION

Les politiques et stratégies menées jusqu'à présent ont eu un impact limité et n'ont pas permis d'inverser la tendance de dégradation des ressources naturelles. On peut attribuer cette contre performance, malgré des cas de réussite, aux facteurs suivants :

- ♦ l'insuffisance de l'organisation des producteurs : en effet, l'option coopérative n'a pas permis aux populations rurales de prendre conscience et de lutter contre la dégradation du capital productif.
- ♦ la faible participation des populations à la définition des politiques et des stratégies de développement : très peu de projets ont été conçus avec la pleine participation des populations auxquelles ils s'adressent. Ces dernières ont souvent été considérées comme des « bénéficiaires », et leur participation se limitait à la prise en charge physique, matérielle ou financière de certaines rubriques ;
- ♦ le rôle de certains agents de l'Etat jusqu'à ces dernières années n'a fait que conforter la population rurale dans son sentiment de « non responsabilité » vis à vis des ressources de son terroir : en effet, le rôle policier de l'agent forestier, n'a pas permis au paysan de comprendre que la ressource bois du terroir lui appartient et mérite une gestion rationnelle et conservatrice. Ce comportement répressif a d'ailleurs incité le paysan à enfreindre les ordres et à détruire au lieu de préserver et de restaurer ;
- ♦ la politisation excessive des coopératives a été enregistrée tout au long de l'histoire politique du Niger. Les coopératives ont toujours été un outil pour mobiliser les électeurs d'où leur lien étroit avec le pouvoir en place. Cette politisation n'a pas permis d'introduire les notions de démocratie et de bonne gouvernance au sein du mouvement coopératif. Elle n'a pas non plus permis de responsabiliser davantage les producteurs dans la gestion durable des ressources naturelles.

Néanmoins, malgré ces aspects négatifs, L'évolution des politiques et des stratégies dans l'organisation du monde rural et le renforcement des capacités des ruraux offre des perspectives nouvelles pour une meilleure gestion des ressources naturelles. Ceci est rendu possible à travers:

- ♦ la responsabilisation accrue des populations sur leurs ressources prônée par les principes directeurs d'une politique de développement rural et les principes d'orientation du code rural
- ♦ les nouvelles lois en application ou en instance d'adoption plus libérales concernant l'organisation des populations et la gestion des terroirs villageois et les ressources qu'ils contiennent .
- ♦ le foisonnement des associations et ONG intervenant dans la gestion des ressources naturelles ;
- ♦ la politique de décentralisation et de désengagement de l'Etat ;
- ♦ la prise de conscience des ruraux face à la dégradation de l'environnement et à la nécessité de prendre des mesures de sauvegarde.

Parallèlement à l'organisation du monde rural, un accent particulier a aussi été mis sur une large campagne d'éducation, de formation et d'information des paysans regroupés au sein de ces structures. Cette activité avait été jugée indispensable à la responsabilisation des ruraux et à l'autopromotion rurale.

L'émergence du nouveau pôle de développement a aussi été accompagnée d'un programme conséquent de renforcement des capacités au niveau des cadres à travers des formations formelles, des rencontres d'échanges, des voyages d'étude etc. Ainsi, les problèmes de gestion des ressources naturelles relèveront de plus en plus de la responsabilité principale des populations rurales.

LES SYSTEMES D'INFORMATION POUR L'ENVIRONNEMENT ET GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : CAS DU PROJET GEPRENAF

Par André BASSOLE

1. INTRODUCTION

Le programme sur les systèmes d'information pour l'environnement (SIE) en Afrique Subsaharienne, plus connu sous l'appellation « Programme SIE » (une initiative des années 1990 de la Banque mondiale assistée par un groupe d'autres institutions internationales), s'est développé avec l'élaboration et la mise en œuvre des Plans d'actions nationaux pour l'environnement (PANE, PAE, PNAE, etc.). Initialement perçu sous l'angle purement technologique, un SIE se veut de nos jours un cadre institutionnel fonctionnant en réseau dans un contexte juridique approprié à la gestion de l'information. Le SIE s'appuie sur la géo-information et les technologies de l'information et de la communication pour permettre la collecte, l'intégration, le partage et l'analyse des données environnementales, l'utilisation et la dissémination de l'information résultante comme support à la prise de décision à tous les niveaux, dans le cadre du développement durable .

Dans le présent article, nous donnons un aperçu des différentes étapes nécessaires à la mise en place d'un SIE et présentons celui développé dans le cadre du Projet de Gestion Participative des Ressources Naturelles et de la Faune (GEPRENAF).

2. LES ETAPES DE MISE EN PLACE D'UN SIE

Les principales étapes pour la mise en place d'un SIE peuvent se résumer comme suit :

1. *Sensibilisation et recherche de synergie* – Elle est indispensable à la dissipation des inquiétudes et des angoisses qui bloquent le partage des données environnementales
2. *Dressage de la situation présente* en matière de gestion environnementale sous forme d'un profil institutionnel – Avant de parler de réseau et de partenariat il est indispensable de connaître les acteurs, leurs attributions, les projets et programmes en cours, le patrimoine environnemental existant, les conventions et accords en cours, le niveau de circulation et d'échange des données environnementales, la capacité des acteurs à organiser et gérer leurs propres données, les bases de données existantes etc.
3. *Création d'un cadre institutionnel et adoption d'une charte informationnelle* – Il s'agit de bâtir sur l'existant, de préférence en renforçant et élargissant les attributions d'un cadre existant, en s'appuyant sur le PANE (ou PAE) par exemple. Un tel cadre doit faire la place pour une participation pleine et entière

de tous les groupes d'acteurs à la gestion de l'environnement (Agences gouvernementales, secteur privé, ONG, secteur de la recherche les médias, etc.). La charte quant à elle énonce les grands principes des devoirs et obligations des partenaires et de leurs droits en matière de gestion de l'information environnementale au sein du réseau. C'est le point de départ de la future législation sur la gestion de l'information environnementale

4. *Recherche d'un consensus autour des grandes préoccupations environnementales du moment* – Cela passe par des forums de concertation débouchant sur un diagnostic des problèmes majeurs, des atouts et des enjeux en matière d'environnement, et une définition des priorités et des objectifs liés à celles-ci et l'élaboration de programmes d'actions par composante
5. *Définition sur une base consensuelle des indicateurs et des critères de performance*
6. *Identification des besoins en données et collecte des données nécessaires au réseau* – Ici, la notion de détenteur et de gestionnaire de données est importante. Il est plus rationnel de responsabiliser chaque partenaire pour la préparation et la gestion des données dont il ou elle a la maîtrise et leur mise à la disposition des autres utilisateurs (à des conditions fixées de commun accord). Le détenteur et gestionnaire de données est aussi responsable de la qualité, de la fiabilité de ses données et de leur mise à jour.
7. *Création de bases de données fondamentales et des méta-données dans le cadre du réseau* – Il s'agit pour chaque partenaire de construire des bases de données spatiales pour la gestion des données dont il ou elle a la charge, dans le respect de normes techniques arrêtées de commun accord et qui permettent l'intégration et l'analyse des données de sources différentes et variées à l'image de la diversité dans la composition du réseau. Par contre c'est la responsabilité commune du réseau de construire les méta-données et de les maintenir à jour par un mécanisme simple.
8. *Développement d'applications « client – orientées »* pour la satisfaction des besoins divers exprimés (études d'impact sur l'environnement, rapport sur l'état de l'environnement, statistiques et comptes de l'environnement, mise en œuvre des conventions, gestion des parcs nationaux, éco-tourisme, etc.)
9. *Auto-entretien et pérennité du système* – Ceci passe par un effort d'adaptation du système aux changements qui interviennent (politiques, technologiques, humain, etc.) et un respect rigoureux des engagements pris par les membres du réseau, notamment en matière d'entretien des bases de données et de mise à jour des méta-données.

3. L'EXEMPLE DU SIE DU PROJET GEPRENAF

La mise en œuvre d'un système d'information pour l'Environnement à l'échelle d'un pays, on s'en doute, est une œuvre de longue haleine. Le plus tôt on l'entame, le mieux cela vaut. Si de tels systèmes intégrateurs ne font pas encore légion dans les pays au Sud du Sahara, on peut toutefois se féliciter de certaines initiatives encourageantes.

C'est le cas du système d'information et de suivi de l'environnement sur Internet (SISEI) développé au Bénin en 1998 avec le concours de l'OSS/UNITAR et du programme SIE. On peut citer dans le même cadre le SISEI Afrique de l'Ouest orienté vers la gestion des données sur la désertification dans la sous région, sous l'égide de la CEDEAO, du CILSS et de l'UEMOA. Un exemple de moindre envergure en étendue géographique, mais d'un intérêt certain est le développement d'un système d'information au sein du Projet de Gestion Participative des Ressources Naturelles et de la Faune (GEPRENAF).

3.1 Aperçu sur le projet GEPRENAF

Le projet GEPRENAF est une initiative originale de gestion des ressources naturelles avec la pleine participation des populations concernées. Il couvre trois sites dont un au Burkina Faso et deux en Côte d'Ivoire totalisant 940.000 ha et touchant 83 villages riverains des forêts (17 sur le site des Diéfoula au Burkina, 28 sur Warigué et 38 sur le site des Monts Tingui en Côte d'Ivoire). Les sites de Diéfoula et Warigué situés de part et d'autre de la frontière entre les deux Etats sont contigus et forment un grand ensemble de 650.000 ha englobant les forêts classées de Diéfoula, Logoniégué au Burkina et la forêt classée de Warigué en Côte d'Ivoire. Le troisième site d'une superficie de 290 000 ha couvre la forêt classée de Kinkéné en Côte d'Ivoire.

Les objectifs du Projet sont l'amélioration de la situation de la biodiversité d'une part et l'amélioration de la gestion des terroirs par les populations d'autre part. Parmi les objectifs spécifiques, on retient en particulier, la stabilisation des superficies défrichées pour les besoins de la culture d'ignames très active dans la zone, de même que la conservation de la biodiversité par la définition de zones de biodiversité sur chaque site et la lutte contre le braconnage par les populations elles-mêmes.

Sur les sites de Diéfoula et Warigué, l'approche Gestion des terroirs est appliquée comme mode de gestion tandis que sur le site des Monts Tingui c'est l'approche Développement Local qui est mis en œuvre. Dans un cas comme dans l'autre le processus est basé sur la responsabilisation :

- ♦ d'Associations villageoises pour la promotion et la coordination des actions de développement au niveau du village et
- ♦ d'associations inter - villageoises dénommées Associations pour la gestion des ressources naturelles et de la faune (AGEREF) au niveau des sites jouant un rôle de promotion et de coordination des actions de développement et veillant particulièrement à la gestion durable des zones de biodiversité.

Une autre particularité de ce projet qui mérite d'être soulignée est l'intervention de bureaux d'études « locaux » qui se sont vus confier la mise en œuvre technique du projet à travers des Cellules Techniques l'appui (CTA). Le projet est coordonné par deux responsables nommés par les Etats et qui agissent de façon concertée dans un esprit de collaboration renforcée, du fait que le Projet GEPRENAF est un tout qui dépasse la notion d'Etat dans son dispositif de mise en œuvre.

3.2 Le système d'information au sein du Projet GEPRENAF

Les initiateurs du Projet ont inclus dans le montage la mise en œuvre sur chaque site d'une station SIG chargée de faciliter les analyses nécessaires au suivi des performances du projet. Ainsi le recours au SIG au niveau du Projet GEPRENAF est une initiative visant à optimiser le dispositif de suivi-évaluation dont il fait partie intégrante.

Le système d'information du Projet GEPRENAF dont la mise en œuvre a été confiée à l'Union mondiale pour la nature (UICN) dans le cadre de sa mission d'appui - conseil aux Etats impliqués dans le projet est bâti autour d'une idée centrale : exploiter des

bases de données spatiales pour répondre aux besoins de fonctionnement du dispositif de suivi –évaluation.

Les étapes de mise en œuvre ont consisté à l'acquisition du matériel, à la production de supports de base (orthophotos et photoplans) à l'interprétation et à la numérisation du contenu, à l'intégration des données auxiliaires, notamment socio-économiques.

La mise en œuvre de ce volet SIG au sein du Projet est un autre exemple de coopération entre le Burkina Faso et la Côte d'Ivoire dont les experts associés à cette entreprise se sont concertés pour harmoniser les procédures visant à bâtir des BDS qui soient exploitables par les administrations des deux pays à l'expiration de la phase projet du GEPRENAF. Ainsi des ateliers sur l'harmonisation de l'architecture des bases de données qui ont eu lieu ont conduit à la production d'une base de données spatiale unique pour l'ensemble du projet.

4. CONCLUSION

L'exemple du Projet GEPRENAF illustre le fait bien connu que l'information géographique enrichit et accroît le potentiel d'exploitation des données environnementales et en permet une analyse qui favorise des prises de décisions responsables. Malgré les difficultés liées à l'exploitation des bases de données spatiales qu'il ne faut pas occulter (notamment la capacité humaine et le problème crucial de la collecte et de la mise à jours des données) il conviendrait d'intégrer systématiquement une composante SIG dans les initiatives de gestion des ressources naturelles à tous les niveaux. C'est autant de maillions qui se tissent et favorisent, pour peu que l'on prenne la précaution de lier ces bases de données à un référentiel national ou régional, l'émergence d'un vrai système d'information pour l'environnement.

ACTIVITES DE SUIVI AU CENTRE AGRHYMET PAR LA TELEDETECTION

Issifou ALFARI

Responsable de l'Unité Gestion des Ressources naturelles, AGRHYMET

1. INTRODUCTION

Le Centre Régional AGRHYMET (CRA) créé en 1974 est une institution spécialisée du CILSS dont l'objectif majeur est de s'affirmer comme un pôle régional producteur et fournisseur de données brutes, de produits élaborés dans les domaines d'intervention opérationnelle, notamment le suivi de la campagne agricole pour contribuer à l'alerte précoce, au suivi et à la gestion des ressources naturelles, à la lutte contre la désertification dans les pays du Sahel.

Les fonctions du Centre sont, entre autres de :

- ♦ Rassembler et traiter les données de la sous-région dans le cadre de la contribution à la sécurité alimentaire et à la gestion des ressources naturelles.
- ♦ Recueillir et diffuser les informations dans le domaine de la climatologie, l'agrométéorologie, l'hydrologie, la protection des végétaux et de la gestion des ressources naturelles (GRN) au bénéfice des instances du CILSS définissant les politiques régionales, d'une part, et de divers utilisateurs sahéliens et de la communauté internationale, d'autre part.

Pour atteindre ces objectifs, une attention particulière a été accordée à l'utilisation des données satellitales NOAA/AVHRR et METEOSAT pour le suivi de la végétation, l'estimation des pluies et les produits dérivés liées à la sécurité alimentaire et à la GRN. Les données satellitales haute résolution (Landsat et Spot) et de moyenne résolution (RESURS) sont utilisées dans le cadre d'études ponctuelles de caractérisation des états du milieu.

2. EQUIPEMENTS TECHNIQUES ET INFORMATIQUES

La station NOAA/HRPT a été installée au Centre en 1989. Deux années plus tard en collaboration avec le Centre Africain de Météorologie Appliquée pour le Développement (ACMAD) une station PDUS pour l'acquisition des données METEOSAT a vu le jour. Ces deux stations sont opérationnelles jusqu'à ce jour. Les données issues de ces deux stations sont acquises régulièrement, traitées et archivées au Centre.

Pour l'acquisition et le traitement de ces informations satellitales, le Centre dispose en termes d'équipements d'un ordinateur PC pour la réception et de quatre stations UNIX pour l'archivage, le prétraitement et le traitement. Les logiciels de traitement sont LAND ANALYSIS SYSTEM (LAS), ERDAS/IMAGINE, IDRISI, WINDISP, etc.

Les équipements en place actuellement ont été installés en 1996 dans le cadre du renouvellement, de la mise à jour et de l'amélioration continue de nos infrastructures de réception, de traitement et d'analyse des données satellitaires .

3. PRINCIPAUX PRODUITS

Les produits élaborés à partir de ces données sont multiples.

Pour METEOSAT, le Centre produit régulièrement :

- ♦ les indicateurs de température de nuages à sommets froids (CCD)
- ♦ les cartes de température de surface
- ♦ l'animation quotidienne des images
- ♦ l'estimation des pluies par satellite.

Les CCD sont utilisés dans le modèle de diagnostic hydrique des cultures (DHC) pour produire :

- ♦ des cartes de satisfaction en eau des cultures
- ♦ des cartes de besoin en eau des cultures
- ♦ des cartes de rendement des cultures.

L'estimation de pluie par satellite est basée sur la corrélation entre la température du sommet des nuages (indicateurs) et les données pluviométriques décennales enregistrées au niveau des stations météo des Composantes nationales. Ces informations permettent au Centre d'élaborer entre autres:

- ♦ des cartes des dates de semis des céréales
- ♦ des cartes de période de croissance des cultures
- ♦ des cartes des zones à risque.

Pour NOAA/AVHRR, le CRA produit des cartes :

- ♦ d'indice de végétation (NDVI) décennal
- ♦ de différence NDVI entre la décennie en cours et la décennie précédente
- ♦ de différence NDVI entre la décennie en cours et la même décennie de l'année précédente
- ♦ de différence NDVI entre la décennie en cours et la même décennie d'une année de référence
- ♦ d'évolution du front de végétation

- ♦ de différence des dates d'émergence de la végétation par rapport à la moyenne
- ♦ des zones favorables au développement des criquets
- ♦ des points d'eau
- ♦ des feux de brousse.

Ces produits sont utilisés pour le suivi progressif de l'état des périodes végétatives, l'évaluation de l'état de la végétation, l'évaluation des changements du couvert végétal, le suivi des zones favorables au développement des criquets, le suivi des points d'eau tels que le lac Tchad et le suivi des feux de brousse.

D'autres produits issus des données satellitaires haute résolution (SPOT, LANDSAT, Vidéographie aérienne, CORONA, VEGETATION) ont été élaborés au Centre à travers des études telles que :

- ♦ L'étude de changement diachronique de l'occupation des sols et de l'utilisation des terres (LULC) menée en collaboration avec EROS DATA CENTER Sioux Falls, en utilisant des photos CORONA des années 1960, des données LANDSAT MSS et LANDSAT TM des années 1970, 1980 et 1990.
- ♦ L'étude de suivi de l'état d'inondation des zones humides au sud ouest du Burkina FASO en utilisant les données SPOT et LANDSAT
- ♦ La cartographie de l'occupation du sol pour l'aménagement des palmeraies d'IN'GALL au Niger en utilisant la vidéographie aérienne
- ♦ L'étude comparative des données NOAA/AVHRR et Spot Végétation en collaboration avec ISPRA
- ♦ Le suivi des zones pastorales en collaboration avec CIRAD, IRD, CESBIO
- ♦ L'analyse des produits d'alerte précoce en collaboration avec Scot Conseil
- ♦ La validation des méthodes d'estimation de pluie par METEOSAT avec IRD Grenoble
- ♦ Le suivi des feux de brousse avec ESA à Frascati

4. DIFFUSION DES DONNEES

Les données d'indice de végétation produites à partir des données NOAA/AVHRR sont diffusés dans les neuf pays du CILSS sous forme analogique et numérique. Les cartes analogiques sont expédiées dans les différents services des pays (Composantes Nationales) par le courrier rapide DHL. Quant aux données numériques elles sont envoyées dans les pays à travers le courrier électronique deux jours après la décade. Les Composantes nationales disposent des micro-ordinateurs et des logiciels de traitement d'image leur permettant de comparer ces informations à d'autres données collectées au sol (pluviométrie, biomasse, production agricole etc..)

L'AGRHYMET est le seul centre à collecter les données NOAA/AVHRR couvrant l'ensemble de l'Afrique de l'ouest et le Tchad.

Dans le cadre du projet Global 1-km qui a pour mission l'archivage et le traitement des données AVHRR/NOAA du globe, le Centre est le premier fournisseur des données couvrant la partie ouest du continent. Le Centre participe à toutes les réunions de ce projet.

Depuis 1991 le Centre envoie les données brutes NOAA/AVHRR à l'Agence Spatiale Européenne (ESA) à Frascati pour archivage sur la base d'une convention signée entre les deux institutions.

5. BASE DES DONNES SATELLITALES

Les données acquises au niveau des stations de réception HRPT et PDUS sont archivées sur CD-ROM. Une copie de ces données (AVHRR/NOAA) sont envoyées à l'ESA dans le cadre de projet GLOBAL 1Km. Pour compléter sa base de données, le Centre a acquis auprès de EDC les données brutes AVHRR/NOAA des années 1987 à 1989. La base de données du Centre comprend :

- ♦ Données brutes NOAA/AVHRR de 1987 à ce jour
- ♦ Données brutes METEOSAT de 1990 à ce jour
- ♦ Données NDVI LAC décadaire de 1988 à ce jour
- ♦ Données NDVI GAC de résolution 7 km de 1983 à 1987 couvrant le Niger, le Burkina Faso, le Mali et le Tchad
- ♦ Données d'estimation de pluie par satellite de 1991 à ce jour
- ♦ Quelques images haute résolution (SPOT, LANDSAT, PHOTO CORONA).

D'autres banques complémentaires permettant l'élaboration des produits satellitaires sont disponibles au Centre. Entre autres la banque de données cartographiques comprenant les données des sols, les contours administratifs, les villes et villages, les points d'eau, les infrastructures routières et quelques données socio-économiques.

6. CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES

La collecte des informations satellitaires et de terrain fait du CRA, un centre d'excellence dans la gestion de l'information pour la sécurité alimentaire et les ressources naturelles. Les dix années d'expériences acquises dans la collecte des informations satellitaires, l'élaboration des produits dérivés et de leur diffusion permettent au Centre d'apporter des solutions aux différents problèmes liés à la sécurité alimentaire et à la gestion des ressources naturelles.

A l'avenir, le Centre compte entreprendre l'amélioration de la qualité des données traitées en internalisant les méthodologies développées par des organismes

scientifiques et techniques dans les différents domaines de la sécurité alimentaire et à la gestion des ressources naturelles. Par exemple dans le court terme, le Centre envisage mener des projets conjoints avec des institutions spécialisées dans plusieurs domaines.

Dans le cadre du projet LU/LC le Centre va acquérir les données LANDSAT-7 couvrant l'ensemble des pays du CILSS.

En collaboration avec Satellitbild une étude de cartographie de l'occupation des sols avec les données satellitales moyenne résolution (RESURS) est prévue au cours de l'année 2000.

Concernant la gestion des données le Centre est en train de développer une base de données centralisée afin de faciliter l'accès aux informations. Cette base de données sera installée sur un serveur UNIX et gérée par le logiciel ORACLE.

Pour assurer la continuité de la collecte et l'exploitation des données météorologiques le Centre entreprend des démarches permettant la transition de METEOSAT vers le Météosat Seconde Génération (MSG). L'utilisation des données de MSG de part ces canaux et résolution va améliorer les produits actuels élaborés au Centre et pourrait contribuer à traiter d'autres problèmes liés aux ressources en eau, au suivi de la végétation, au suivi des feux de brousse, aux tempêtes de poussière etc.

UTILISATION DES OUTILS DE TELEDETECTION DANS LA GESTION DES RESSOURCES NATURELLES : ETUDE DIACHRONIQUE SUR DEUX TERROIRS DU PLATEAU CENTRAL DU BURKINA FASO

Par Yaya KOUSSOUBE

1. INTRODUCTION

Depuis plus de 30 ans, des actions de restauration de l'environnement sont conduites dans la partie nord-ouest du Burkina Faso sans qu'on ait la certitude de leur impact réel. Cette partie du Burkina est une région agropastorale caractérisée par un climat de type soudano-sahélien, fortement peuplée et soumise à un processus de désertification accéléré. De nos jours, les progrès de la télédétection permettent d'approcher cette réalité avec objectivité. L'exemple qui suit tente de nous la faire découvrir tout en mettant en exergue certaines difficultés.

2. METHODOLOGIE

L'approche utilisée met en œuvre l'étude documentaire et la photo-interprétation de deux sites disposant de photos à grande échelle de dates différentes (1981-1992). La photo-interprétation a consisté à dresser, sur la base de critères préétablis des cartes d'occupation des terres à différentes périodes et à y localiser les divers aménagements visant la restauration des sols et de la végétation qui y ont été réalisés ; ensuite on a procédé à des comparaisons. Une enquête auprès des paysans est venue compléter la démarche.

3. RESULTATS ATTENDUS

La photo-interprétation a mis en évidence les éléments suivants :

- ♦ les unités de paysages : champs, savanes arbustives, formations ripicoles, sols nus ou érodés ;
- ♦ les aménagements réalisés : diguettes en terre, haies mortes, haies vives, plantations, diguettes en pierres végétalisées, cordon pierreux.

Les changements intervenus au niveau de ces deux catégories d'éléments sont très mitigés. En fait on n'a pas pu mettre en évidence des changements fondamentaux et on peut affirmer que la situation, si elle ne semble être davantage dégradée, est tout au plus restée stable. Les changements les plus significatifs concernent le taux de boisement des champs où on constate une augmentation de la densité des arbres.

Cependant ce résultat doit être relativisé car, selon les paysans enquêtés, les aménagements ont été concentrés dans les terrains collectifs de démonstration. Il n'y

pas appropriation des techniques proposées du fait du manque d'équipements dont le coût est hors de la portée des bénéficiaires (aux dires des paysans).

4. CONCLUSION

L'étude réalisée sur l'impact des aménagements de restauration de l'environnement au nord-ouest du Burkina a conclu à des résultats mitigés. Ce qui confirme que si impact il y a, il demeure très localisé. Il semble exister un réel problème d'appropriation des techniques proposées par les paysans ce qui limite leur extension et partant, leur impact.

COMMUNICATION DE L'OFFICE DE LA HAUTE VALLÉE DU NIGER SUR LA GRN (Mali)

Par Mamadou Lamine SYLLA

OHVN – Bamako

1. INTRODUCTION

Depuis près d'un quart de siècle, le Sahel est confronté aux plus féroces adversités climatiques qui ont compromis les grands équilibres naturels. Donc, l'urgence du rétablissement de l'équilibre écologique dans les pays membres du CILSS est reconnu comme un objectif fondamental de notre plan de développement. L'OHVN, pour réaliser cet objectif, a mis en place un programme de vulgarisation composé d'un ensemble cohérent des thèmes variés dont ceux CES/DRS.

2. OBJECTIFS GLOBAUX

Aider les populations rurales à gérer durablement les ressources naturelles à travers des formations tout en développant des technologies appropriées permettant de maintenir le potentiel productif et d'améliorer régulièrement la productivité des systèmes de production.

3. EVOLUTION

a) Méthodes traditionnelles (Etat des lieux) :

Bien qu'elles n'étaient pas faites suivant les normes requises, elles présentaient néanmoins des avantages similaires à ceux des méthodes vulgarisées. Les paysans à l'époque étaient relativement peu préoccupés par la dégradation des ressources naturelles non seulement par l'abondance relative des terres mais surtout par la mentalité religieuse selon laquelle la dégradation des ressources naturelles relève de la volonté divine.

Ces méthodes traditionnelles se résumaient par:

- ♦ mesures mécaniques (faites sans suivre les courbes de niveau, distances non respectées et les lignes n'étaient pas perpendiculaires au sens de l'écoulement des eaux),
- ♦ mesures biologiques (haies-vives et mortes pour clôturer les habitats...),
- ♦ technologies sylvo-pastorales (feux de brousse précoces, bois sacrés),

- ♦ technologies bio-culturelles (jachères traditionnelles, étables fumières et entassement des ordures à l'air libre).

b) Méthodes vulgarisées :

Un programme fut élaboré en quatre grands axes qui sont:

- ♦ conservation des eaux et sols,
- ♦ conservation et gestion des eaux naturelles,
- ♦ protection et gestion de l'environnement,
- ♦ introduction des technologies appropriées.

A chacun de ces grands thèmes correspond un contenu et des actions pratiques à mener sur le terrain. Elles visent la restauration de la fertilité des sols et la sécurisation de la production agricole.

4. IMPACTS

- ♦ Fixation des parcelles qui empêche le nomadisme agricole. Elle a permis à beaucoup de paysans de maîtriser les superficies, apports d'intrants, faciliter la rotation des cultures.
- ♦ Amélioration de la fertilité des sols à travers l'utilisation des engrais minéraux, la pratique assolement-rotation, l'incorporation des résidus de récolte et à la production de la fumure organique.
- ♦ Ces pratiques ont permis aux paysans d'économiser sur les volumes d'engrais chimique et de réduire leur crédit agricole (77,4 %) de ce qu'ils auraient dû contracter sans engrais organique.
- ♦ Récupération de superficies abandonnées favorisant ainsi la sédentarisation des paysans et de leurs exploitation.
- ♦ Augmentation d'une manière générale les rendements pour toutes les cultures dans les exploitations ayant fait l'objet des techniques CES/DRS.

Exemple: 1

EXPLOITATION DE AMADOU BAGAYOGO DE 1989 A 1997

| | | | | |
|---------|----------------|-----------|------|-----------------------|
| Mil: | 685 kg à | 1.325 kg, | soit | 93,4 % |
| | d'augmentation | | | |
| Sorgho: | 639 kg à | 1.250 kg, | soit | 95,7 % d'augmentation |
| Maïs: | 950 kg à | 1.500 kg, | soit | 57 % d'augmentation |
| Coton: | 700 kg à | 1.330 kg, | soit | 90 % d'augmentation |

Arachide: 650 kg à 1.225 kg, soit 88,4 % d'augmentation

Exemple: 2

EXPLOITATION DE MASIAMÉ COULIBALY DE 1990 A 1998

Mil: 800 kg à 1.300 kg, soit 62,5 %
d'augmentation

Sorgho: 950 kg à 1.850 kg, soit 94,7 % d'augmentation

Maïs: 1.250 kg à 3.200 kg, soit 156 % d'augmentation

Riz: 850 kg à 1.200 kg, soit 41 %
d'augmentation

Niébé: 300 kg à 500 kg, soit 66,6 % d'augmentation

Arachide: 600 kg à 780 kg, soit 30 % d'augmentation

Coton: 1.410 kg à 2.113 kg, soit 49,8 % d'augmentation

5. PERSPECTIVES

L'OHVN entreprendra une nouvelle approche de gestion de terroir villageois (GTV) qui se veut plus globale. Pour ce faire, cinq villages feront l'objet d'études de démarche d'élaboration d'un plan de gestion de terroir.

Pour la réalisation de son programme de GRN, l'OHVN continuera à soutenir toutes les actions durables jusqu'à ce que toutes les pratiques de protection et de conservation de l'environnement intègrent dans le mode de système de production des populations qu'il encadre.

6. CONCLUSION

Le programme de Gestion des Ressources Naturelles de l'OHVN a enregistré des résultats satisfaisants même s'il connaît un certain nombre de difficultés mais qui ne constituent pas actuellement un blocage absolu de la dynamique de sa réussite. Ce qui est encourageant, c'est que la plupart des paysans ont pris conscience de la nécessité de l'application des techniques CES/DRS et de leur intégration dans leurs systèmes de production pour le maintien du potentiel productif.